

Отзыв научного руководителя
о диссертации Михлиной Наталии Васильевны
«Защита прокурором публичных интересов
в сфере земельных правоотношений»
(научная специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-
правовые) науки)

Диссертационное исследование Н.В. Михлиной посвящено актуальной теме, которая требует самого внимательного изучения научным сообществом. В настоящее время земля рассматривается в контексте различных общественных отношений, выступая одним из главных и неотъемлемых компонентов природы, видом имущества, находящегося в различных формах собственности, природным ресурсом стратегического значения и основой для жизнедеятельности населения. Земельным кодексом Российской Федерации закреплено приоритетное значение охраны земли, являющейся важнейшим компонентом окружающей среды, средством производства в сельском и лесном хозяйстве, базисом для осуществления хозяйственной и другой деятельности, а также для охраны жизни и здоровья людей.

Несмотря на существенное для государства, общества и отдельного гражданина значение земли, выступающей в разной ипостаси, количество выявляемых нарушений в сфере землепользования и природопользования в целом продолжает оставаться довольно высоким.

При регулировании земельных отношений применяются нормы самых различных отраслей российского законодательства, прежде всего, земельного, градостроительного, а также гражданского, арбитражного и административного судопроизводства при ключевой роли государства и его органов в обеспечении баланса защиты публичных и частных интересов в земельных правоотношениях.

С учётом российской государственной политики и стремительного развития в ее контексте земельных правоотношений, возникающих при этом проблемных вопросов в их правовом регулировании, в том числе

эффективности защиты прокурорами в судах публичных интересов в этой сфере, возникает потребность дальнейшего теоретического осмысливания действенности их функций и полномочий и на этой основе выработки комплекса прикладных научно обоснованных предложений по их дальнейшему развитию.

В этих условиях диссертационное исследование Н.В. Михлиной имеет особое значение, так как представляет один из немногочисленных опытов системного осмысливания научно сложной темы, развития недостаточных и фрагментарных сведений о ней, поиска комплексного алгоритма преобразования и оптимизации государственной политики в области защиты прокурором публичных интересов в сфере земельных правоотношений.

Качество диссертационного исследования Н.В. Михлиной заслуживает высокой оценки. Работа вносит значительный вклад в увеличение соответствующих теоретических и эмпирических знаний, включает совокупность оригинальных и значимых для публично-правовых наук положений, выводов и заключений, а также содержит комплекс концептуально обоснованных прикладных предложений по развитию действующего законодательства, регулирующего отношения, сопряженные с защитой прокурором публичных интересов в сфере земельных правоотношений.

В процессе научного поиска диссидентом систематизированы нормативные правовые основы деятельности прокурора по защите публичных интересов в сфере земельных правоотношений и выделены её особенности, в том числе характеризующие осуществление этой деятельности в судебном порядке; раскрыты специфика и актуальные проблемы организации и правового регулирования указанной деятельности прокурора; предложен самостоятельный межотраслевой правовой институт – «защита прокурором публичных интересов в сфере земельных правоотношений»; сформулированы определения общего объекта этой деятельности и её предмета; обоснован подход к формированию целостной и

согласованной системы нормативных положений, направленной на повышение эффективности деятельности прокурора по защите в суде публичных интересов в сфере земельных правоотношений; классифицированы типичные виды нарушений таких публичных интересов, выявляемых прокурорами, раскрыты особенности методики комплексного осуществления прокурорского надзора и защиты прокурором публичных интересов в сфере земельных правоотношений; определены ключевые теоретические походы к совершенствованию деятельности прокурора по вопросам выявления противоправных посягательств на указанные публичные интересы и (или) участия прокуроров в их судебной защите.

По результатам исследования сделан комплекс характеризующихся оригинальностью и новизной, теоретической глубиной, полнотой и логической завершенностью, непротиворечивостью, последовательностью и обоснованностью теоретических положений, выводов и заключений. Кроме того, диссидентом предложена совокупность практических рекомендаций по устранению дефектов и развитию положений действующего законодательства, рационализации связанной с ним правоприменительной практики.

В исследовании Н.В. Михлиной рассмотрен комплекс фундаментальных проблем публично-правовых (государственно-правовых) наук и предложены оригинальные пути их решения, в связи с чем сделан значительный вклад в развитие научных знаний о защите прокурором публичных интересов в сфере земельных правоотношений. Теоретическая значимость дополняется практической, выраженной в авторских предложениях по оптимизации и развитию действующего законодательства и практики его применения. Диссертация в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым абзацем вторым п.п. 9, 10, 11, 13 и 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842. С учетом изложенного, диссидент Н.В. Михлина заслуживает присуждения

ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный руководитель –
заведующий отделом методологии противодействия коррупции
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации
доктор юридических наук, профессор

Ю.В. Трунцевский

22 августа 2023 года

Трунцевский Юрий Владимирович

Научная специальность 12.00.08 – Уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право.

Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение
«Институт законодательства и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации» (ИЗиСП)
117218, Москва, Б. Черемушкинская ул., д.34
trunzev@yandex.ru
8-916-177-88-64

Подпись сотрудника Федерального государственного
научно-исследовательского учреждения «Институт
законодательства и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»

Ю.В. Трунцевского
Заведующий отделом
управления персоналом

(Л.Г. Гарбузова)

