

В диссертационный совет 02.1.002.03
при ФГНИУ «Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»
117218, г. Москва, улица Б. Черемушkinsкая, 34

ОТЗЫВ

**научного руководителя Талии Ярулловны Хабриевой на диссертацию
Александра Антоновича Вайно на тему «Стратегические инициативы в
праве и законодательстве: теоретико-правовое исследование»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки**

Диссертационное исследование Александра Антоновича Вайно посвящено разработке целостной теоретико-правовой концепции стратегических инициатив — правового явления, объективно возникшего в механизме современного государственного управления, но до настоящего времени не получившего надлежащего осмысления в отечественной юридической науке. Обращение соискателя к данной проблематике продиктовано не конъюнктурными соображениями, а закономерной логикой развития самого права: по мере того как законодательство утрачивает черты преимущественно охранительного регулятора и приобретает свойства инструмента целенаправленного преобразования общественных отношений, возникает потребность в выявлении и юридической квалификации тех правовых средств, посредством которых данное преобразование осуществляется. Стратегические инициативы, как показано в диссертации, являются одним из таких средств, обладающим самостоятельной правовой природой и заслуживающим отдельного научного анализа.

Актуальность избранной темы не вызывает сомнений. Понятие «стратегическая инициатива» все больше закрепляется в законодательстве, особенно в подзаконном нормотворчестве, однако его содержательное наполнение остается неопределенным, а место в системе правового регулирования — не установленным. Существующие исследования, посвященные смежным категориям (стратегическому планированию, правовым стратегиям, государственной политике) не восполняют данный пробел, поскольку рассматривают стратегические инициативы фрагментарно, в контексте отраслевых или прикладных задач. Соискателем предпринята успешная попытка комплексного теоретико-правового осмысления данного правового феномена, что само по себе определяет ценность проведенного исследования.

Диссертация отличается четкостью постановки цели и задач, последовательностью их решения и логической стройностью изложения. Соискателем обоснован тезис о том, что стратегическая инициатива юридически опосредует властно-правовое волеизъявление легитимного представителя суверенной государственной власти, выражающее консолидированную общественную волю и определяющее траекторию, параметры и целевые показатели качественных преобразований в конкретных сферах общественной жизни. Данная дефиниция выступает результатом самостоятельного теоретического обобщения, опирающегося на анализ нормативного материала, документов стратегического планирования и практики реализации соответствующих проектов.

Заслуживает поддержки центральный вывод работы о дуалистической природе стратегических инициатив, одновременно выступающих источником и инструментом государственно-правовой политики и объектом собственного правового регулирования, что позволило соискателю обосновать формирование в современном российском праве нового правового института — института стратегических инициатив, охарактеризовать присущие ему признаки властно-правовой природы, императивно-диспозитивного

характера, формальной определенности, право- и практико-преобразующей ориентированности. Заслуживает внимания и обращение автора к статье 75¹ Конституции Российской Федерации как конституционно-правовому основанию принципа социального партнерства, определяющему круг участников формирования и реализации стратегических инициатив.

В рамках предложенной соискателем модели «нелинейного» правового пространства программные акты приобретают нормативное значение, операционное сопровождение стратегических инициатив осуществляется агентами изменений (развития), а юридическое опосредование происходит не только от закона к практике, но и через апробацию и последующее масштабирование лучших практик посредством проведения правового эксперимента. Данный подход отражает объективные тенденции развития современного правотворчества и представляет самостоятельную научную ценность.

Обоснованным и практически значимым является вывод о том, что правовой формой реализации стратегических инициатив выступают проекты и правовые эксперименты (экспериментальные правовые режимы), а достижение проектных целей посредством правового эксперимента позволяет рассматривать стратегическую инициативу в качестве начального этапа формирования правовой нормы. Не менее аргументированным следует признать раздел работы, посвященный обеспечению правопреобразующей функции стратегических инициатив средствами мониторинга и контроля, в котором разграничены протоинициативная и обеспечивающая функции мониторинга.

Диссертационное исследование характеризуется надлежащей теоретической, нормативной и эмпирической базой. Соискателем обстоятельно изучены и надлежащим образом применены отечественные и зарубежные доктринальные позиции, нормативные правовые акты, документы стратегического планирования, материалы судебной практики, что позволило выработать научно обоснованные выводы и предложения по

совершенствованию правового обеспечения реализации стратегических инициатив. Использованный методологический инструментарий — сочетание формально-юридического, историко-правового и сравнительно-правового методов с системным и структурно-функциональным анализом — соответствует характеру поставленных задач и обеспечивает достоверность полученных результатов.

Положения и выводы диссертации прошли надлежащую апробацию: основные результаты исследования отражены в научных публикациях, включая работы в рецензируемых изданиях из перечня, рекомендованного ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования результатов диссертационных исследований, а также доложены на всероссийских и международных научных площадках, в том числе на Петербургском международном экономическом форуме и Петербургском международном юридическом форуме.

Практическая значимость исследования подтверждается использованием его результатов при подготовке проекта Указа Президента Российской Федерации «Об автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (в настоящее время Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 2026 г. № 57 "Об автономной некоммерческой организации "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов"), а также в образовательном процессе Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации при реализации магистерской программы «Правовая служба в органах государственной власти».

Диссертация «Стратегические инициативы в праве и законодательстве: теоретико-правовое исследование» является самостоятельным, завершенным научно-квалификационным исследованием, обладающим внутренним единством и содержащим научные положения, свидетельствующие о личном вкладе автора в развитие теории государства и права. Содержание

диссертации соответствует избранной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки, а результаты исследования опубликованы в объеме, достаточном для отражения основных положений, выводов и рекомендаций диссертации.

На основании изложенного полагаю, что диссертация «Стратегические инициативы в праве и законодательстве: теоретико-правовое исследование» полностью отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук Положением о присуждении ученых степеней, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2013 г. № 842, а ее автор – Александр Антонович Вайно – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки).

Научный руководитель:

Директор федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»
доктор юридических наук (научная специальность: 12.00.02 «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»),
академик РАН, профессор,
заслуженный деятель науки Российской Федерации,
заслуженный юрист Российской Федерации

Талия Ярулловна Хабриева

«24» августа 2026 года



107078, Москва, Б. Харитоньевский пер., д. 22-24, стр. 1А, 1Б
телефон: +7 495 719-70-00
E-mail: office@izak.ru