
ЗАКОН
ИЗиСП

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

Информационные права личности в конституционно-правовом измерении

Ответственный редактор
доктор юридических наук, профессор
А. Е. Постников

НОРМА
ИНФРА-М
Москва, 2027

УДК 342.7:004
ББК 67.400:16.2
И74

znanium
электронно-библиотечная система

Одобрено секцией «Публичное право» Ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Рецензенты

Садовникова Г. Д., профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридический наук, профессор.

Пашенцев Д. А., заведующий отделом теории права и междисциплинарных исследований законодательства ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации.

И74 **Информационные права личности в конституционно-правовом измерении** : монография / отв. ред. А. Е. Постников ; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2027. — 260 с. — DOI 10.12737/2281695.

ISBN 978-5-00156-509-3 (Норма)
ISBN 978-5-16-022706-1 (ИНФРА-М, print)
ISBN 978-5-16-115358-1 (ИНФРА-М, online)

Монография посвящена исследованию роли информационных прав личности в условиях цифровой трансформации государственной и общественной жизни. Авторы рассматривают теоретико-правовые основы информационных прав, их место в системе конституционных прав и свобод человека, тенденции реализации информационных прав в отдельных сферах общественной жизни, включая местное самоуправление, охрану здоровья, защиту культурного наследия и регулирование миграционных процессов. Исследуются судебные и иные механизмы обеспечения и защиты информационных прав, региональное и муниципальное правотворчество в данной сфере. Выявляются проблемы реализации указанной группы прав, требующие законодательного решения. Представлен сравнительно-правовой анализ современного правового регулирования информационных прав личности и соответствующей судебной практики в зарубежных странах.

Для научных работников, преподавателей, аспирантов, студентов юридических направлений подготовки, депутатов, сотрудников органов публичной власти, всех, кто интересуется вопросами конституционного и информационного права.

ISBN 978-5-00156-509-3 (Норма)
ISBN 978-5-16-022706-1 (ИНФРА-М, print)
ISBN 978-5-16-115358-1 (ИНФРА-М, online)

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2026

The Institute of Legislation and Comparative Law under
the Government of the Russian Federation

Individual Information Rights in the Constitutional and Legal Dimension

Chief editor
doctor of law, professor ***A. E. Postnikov***

NORMA
INFRA-M
Moscow, 2027

Approved by the section «Public Law» of the Academic Council of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation

Reviewers

Sadovnikova G. D., professor of the department of constitutional and municipal law of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), doctor of law, professor.

Pashentsev D. A., head of the department of legal theory and interdisciplinary legislative studies of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, doctor of law, professor, honored worker of higher education of the Russian Federation.

Individual Information Rights in the Constitutional and Legal Dimension : monograph / chief ed. A. E. Postnikov ; the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. — Moscow : Norma : INFRA-M, 2027. — 260 p. — DOI 10.12737/2281695.

This monograph explores the role of individual information rights in the context of digital transformation of state and public life. The authors examine the theoretical and legal foundations of information rights, their place in the system of constitutional human rights and freedoms, trends in the implementation of information rights in specific areas of public life, including local government, healthcare, cultural heritage protection, and migration regulation. Judicial and other mechanisms for ensuring and protecting information rights, as well as regional and municipal lawmaking in this area, are examined. Issues in the implementation of this group of rights that affect the legal status of individuals and require legislative solutions are identified. A separate section of the monograph presents a comparative legal analysis of the current legal regulation of individual information rights and relevant judicial practice in foreign countries.

For researchers, teachers, graduate students, law students, members of parliament, employees of public authorities, and anyone interested in constitutional and information law.

© The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2026

Коллектив авторов

Постников А. Е., заведующий отделом конституционного права ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации (отв. ред.) — введение, глава 1.

Андриченко Л. В., заведующая центром публично-правовых исследований ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации — глава 8 (в соавт. с Плюгиной И. В.).

Агеев А. С., старший научный сотрудник отдела конституционного права ИЗиСП, кандидат юридических наук — глава 3.

Воронин Д. С., младший научный сотрудник отдела конституционного права ИЗиСП — глава 9 (в соавт. с Никитиной Е. Е.).

Жуков Д. В., старший научный сотрудник отдела конституционного права ИЗиСП, кандидат юридических наук — глава 6.

Кабытов П. П., и.о. заведующего лабораторией правового регулирования информационных технологий и защиты информации ИЗиСП, кандидат юридических наук — глава 4 (в соавт. с Терещенко Л. К.).

Колосова Н. М., главный научный сотрудник отдела конституционного права ИЗиСП, доктор юридических наук — глава 7.

Лещенков Ф. А., научный сотрудник отдела конституционного права ИЗиСП — глава 11 (в соавт. с Назаровым Н. А.).

Назаров Н. А., научный сотрудник лаборатории правового регулирования информационных технологий и защиты информации ИЗиСП, кандидат юридических наук — глава 11 (в соавт. с Лещенковым Ф. А.), глава 12 (в соавт. с Трещетенковой Н. Ю.).

Никитина Е. Е., ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЗиСП, кандидат юридических наук — глава 2, глава 9 (в соавт. с Ворониным Д. С.).

Павлушкин А. В., ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЗиСП, кандидат юридических наук — глава 10.

Плюгина И. В., ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЗиСП, кандидат юридических наук — глава 8 (в соавт. с Андриченко Л. В.).

Помазанский А. Е., ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЗиСП, кандидат юридических наук — глава 5.

Терещенко Л. К., главный научный сотрудник лаборатории правового регулирования информационных технологий и защиты информации ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации — глава 4 (в соавт. с Кабытовым П. П.).

Трещетенкова Н. Ю., старший научный сотрудник отдела конституционного права ИЗиСП — глава 12 (в соавт. с Назаровым Н. А.).

Authors

Postnikov A. E., head of the department of constitutional law of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL), doctor of law, professor, honored scientist of the Russian Federation (chief editor) — introduction, chapter 1.

Andrichenko L. V., head of the center for public law research of the ILCL, doctor of law, professor, honored lawyer of the Russian Federation — chapter 8 (in collab. with Pliugina I. V.).

Ageev A. S., senior researcher at the department of constitutional law of the ILCL, candidate of legal sciences — chapter 3.

Voronin D. S., junior researcher at the department of constitutional law of the ILCL — chapter 9 (in collab. with Nikitina E. E.).

Zhukov D. V., senior researcher at the department of constitutional law of the ILCL, candidate of legal sciences — chapter 6.

Kabytov P. P., acting head of the laboratory of legal regulation of information technologies and information protection of the ILCL, candidate of legal sciences — chapter 4 (in collab. with Tereshchenko L. K.).

Kolosova N. M., chief researcher at the department of constitutional law of the ILCL, doctor of law — chapter 7.

Leschenkov F. A., researcher at the department of constitutional law of the ILCL — chapter 11 (in collab. with Nazarov N. A.).

Nazarov N. A., researcher at the laboratory of legal regulation of information technologies and information protection of the ILCL, candidate of legal sciences — chapter 11 (in collab. with Leschenkov F. A.), chapter 12 (in collab. with Treshchetenkova N. Y.).

Nikitina E. E., leading researcher at the department of constitutional law of the ILCL, candidate of legal sciences — chapter 2, chapter 9 (in collab. with Voronin D. S.).

Pavlushkin A. V., leading researcher at the laboratory for legal monitoring and law sociology of the ILCL, candidate of legal sciences — chapter 10.

Pliugina I. V., leading researcher at the center for public law research of the ILCL, candidate of legal sciences — chapter 8 (in collab. with Andrichenko L. V.).

Pomazanskiy A. E., leading researcher at the department of constitutional law of the ILCL, candidate of legal sciences — chapter 5.

Tereshchenko L. K., chief researcher at the laboratory of legal regulation of information technologies and information protection of the ILCL, doctor of law, associate professor, honored lawyer of the Russian Federation — chapter 4 (in collab. with Kabytov P. P.).

Treshchetenkova N. Y., senior researcher at the department of constitutional law of the ILCL — chapter 12 (in collab. with Nazarov N. A.).

Введение

Достоинство личности, ее права, уважение ее интересов — конституционный императив, выработанный длительной эволюцией государства. В демократическом правовом государстве права человека получают опору в Конституции, законодательстве и практике его применения, при этом стабильность правовых норм и практики их применения сама по себе благо, поскольку позволяет личности адаптироваться к правовым механизмам и в этих условиях эффективно реализовывать свои права и защищать интересы. Современные технологические сдвиги, связанные с качественным изменением информационного пространства, глобальной цифровизацией и ускоренным внедрением искусственного интеллекта в различные общественные процессы, принципиально меняют условия действия правовых норм и традиционных юридических регуляторов поведения личности.

Идеи Конституции, конституционализма связаны с выявлением граней свободы и несвободы, конструированием институциональной и нормативной системы, позволяющей сформировать устойчивый баланс интересов отдельной личности, социальных групп, общества и государства, на котором основано интеллектуальное, нравственное, социально-экономическое и политическое развитие нации. Первоначальное развитие Интернета практически целиком было направлено на реализацию принципов свободы информации и создало необычайно широкие возможности для реализации прав личности в информационной сфере, при этом развитие современных информационных и коммуникационных технологий вовлекло в систему всеобъемлющего и постоянного информационного взаимодействия практически все элементы общества, включая и органы власти. По мере развития информационных систем, нарастания интенсивности цифровых отношений они стали влиять не только на информационные, но и практически на все иные права человека. Данное воздействие во многом изменило и нормативную среду их реализации.

Выяснилось, что поведение человека не только во многом зависит от принципов и правил, получивших закрепление в источниках права,

но и определяется многочисленными правилами и алгоритмами, на основе которых действуют информационные системы и с которыми человек вынужден соприкасаться в процессе своей жизнедеятельности. Вследствие цифровизации в отношениях между личностью и различными общественными, государственными институтами появился информационно-цифровой, виртуальный посредник. С одной стороны, он упрощает достижение многих необходимых для индивида социальных результатов, но, с другой стороны, человек оказывается помещен в принципиально новую систему социальных связей, в которой не работают или с большими особенностями работают привычные правовые подходы, отражающие устоявшиеся взгляды людей на правомерное поведение. Это сказывается на практическом воплощении представлений людей о справедливости, защищенности личности при реализации политических, социальных, экономических и иных прав.

В настоящее время становится все более очевидным, что в новой социальной среде, сформировавшейся под мощным влиянием информационных технологий XXI в., реализация ранее сформированных конституционных парадигм, находивших свою опору в повседневном поведении людей и функционировании правовых институтов, стала упираться в недостаточную эффективность имеющихся правовых режимов и институциональных средств защиты прав личности, в связи с чем требуется их дальнейшее развитие. Эти обстоятельства, меняющие правовую картину мира, являются объективными факторами конституционного развития, которые задают направления для правового регулирования и ставят новые задачи как перед законодателями, так и перед юридической практикой[1]. Они касаются самых разных сфер общественных отношений: связанных с безопасностью общества и личности, неприкосновенностью частной жизни, защитой собственности, реализацией социальных, политических прав и т. д. Цифровая форма реализации многих правовых принципов и прав личности стала влиять и на фактическое содержание субъективных прав личности. Для того чтобы воспользоваться тем или иным правом или защитить свой законный интерес, человек во многих случаях должен вступить в контакт с информационными системами, в связи с чем возникают дополнительные риски, контроль за которыми представляет дополнительную проблему для граждан и общества в целом.

[1] См.: *Хабриева Т. Я, Ковлер А. И., Постников А. Е.* Современное государство и эволюция конституционализма (к юбилею Н. С. Бондаря) // Журнал российского права. 2025. № 10. С. 7.

Принимаемые государством меры по упорядочению отношений в данной сфере (в частности, направленные на борьбу с кибермошенничеством) чрезвычайно важны. Однако их эффективность не может оцениваться исключительно с точки зрения достижения целей государственной политики; они должны быть прежде всего работающим инструментом для защиты прав и интересов индивида. Для решения этих проблем необходима актуализация (как на доктринальном, так и на законодательном уровне) правового статуса личности применительно к указанным информационным реалиям, что должно сопровождаться полноценным развитием особой группы информационных прав личности, способных обеспечить ее адаптацию к изменившимся условиям. Речь идет об информационных правах в широком смысле, включающих как материальные, так и процессуальные гарантии защиты интересов личности.

В предлагаемой монографии авторами поставлены следующие задачи: показать сущностные сдвиги в правовой системе, связанные с реализацией прав личности в условиях современного развития информационно-коммуникационных технологий; привлечь внимание к конституционно-правовым проблемам адаптации конституционного статуса личности к цифровым реалиям, таким как появление феномена особой цифровой субъектности личности и углубляющееся в связи с этим отчуждение индивида от власти, от процедур принятия значимых решений, касающихся его жизненных интересов.

Уделяется внимание различным аспектам развития информационных прав человека как особого инструмента актуализации правового статуса личности в условиях цифровизации. Информационные права рассматриваются в общей системе конституционных прав личности, в их взаимоотношении с публичной властью в целом и государственным управлением в частности.

Применительно к разным сферам общественной жизни (избирательный процесс, здравоохранение, охрана культурных ценностей, реализация миграционной политики) исследованы преимущества и узкие места в реализации правоотношений с использованием новых информационных технологий. Показаны современные тенденции закрепления информационных прав личности в региональном и муниципальном правотворчестве, что характеризует развитие федеративных отношений и степень децентрализации власти на местном уровне. Также обобщаются основные институциональные формы защиты информационных прав личности в нашей стране.

Для объективного правового исследования принципиально важен сравнительно-правовой аспект. С учетом глобального характера процессов современной цифровизации и распространения информационных технологий в книге специально исследуются существующие в зарубежных странах основные конституционные модели реализации информационных прав, проводится анализ соответствующих доктринальных подходов, получивших распространение в судебной практике.

Настоящее издание продолжает цикл проводимых Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации исследований правовых проблем цифровизации, внедрения искусственного интеллекта, имеющих принципиальную значимость для развития отечественной правовой системы. Авторы выражают надежду, что проблемы, поднимаемые в книге, и их научный анализ послужат развитию российского законодательства и правоприменительной практики в направлении защиты информационных прав граждан.

Раздел I. Информационные права личности в правовой системе и в системе публичной власти

Глава 1. Развитие информационных прав личности в условиях современных технологий и коммуникаций

Появление Интернета, стремительное развитие современных телекоммуникаций и цифровых технологий не только оказали глубокое и всепроникающее воздействие на различные стороны человеческой деятельности, но и в значительной мере начали преобразовывать порядок осуществления и защиты прав личности. Под натиском информационно-цифровых реалий процесс содержательного изменения общественных отношений, регулируемых правовыми нормами, сначала протекал в целом незаметно, без очевидных попыток нарушить принятые юридические принципы, устои и традиции. Затем малозаметные для практической юриспруденции новые правовые явления и правовые проблемы приобретали все более отчетливые очертания, и, наконец, виртуальная паутина новых информационных связей начала оказывать столь существенное фактическое воздействие на все общественные процессы, что стало очевидным: эта ситуация требует системного изменения в правовых подходах, выработки специального правового регулирования, способного обеспечить стабильность конституционно-правового статуса личности. То есть для реализации основных прав личности в условиях экспансии цифровой среды уже недостаточно использовать только традиционные правовые инструменты.

Глобальность информационного пространства и универсальность применяемых информационных технологий обусловили повсеместные изменения во взаимоотношениях индивидов, различных общественных институтов, властных структур, а также в целом общества и государства. Резкое увеличение скорости распространения информации, многократный рост объемов ее автоматизированной обработки создали принципиально новые условия для экономической, политической, иной социально значимой деятельности. Данный процесс ока-

Contents

Introduction 11
Section I. Individual information rights in the legal system and in the public authority system 15
Chapter 1. Development of individual information rights in the context of modern technologies and communications 15
Chapter 2. Information rights in the system of constitutional individual rights 31
Chapter 3. Individual information rights and the organization of public authority 51
Chapter 4. Modernization of citizens' information rights in the context of digitalization of public administration 81
Section II. Individual information rights in certain spheres of public life 97
Chapter 5. Implementation of the right to local self-government in the context of digitalization 97
Chapter 6. Information and legal guarantees for the protection of cultural heritage 122
Chapter 7. Guarantees of citizens' information rights in the sphere of healthcare 145
Chapter 8. Information rights and migration processes 159
Section III. Institutional forms and territorial levels of implementation and protection of individual information rights 177
Chapter 9. Development of judicial and other forms of protection of individual information rights 177
Chapter 10. Information rights in regional and municipal lawmaking 197
Section IV. Main trends in the regulation of individual information rights in foreign constitutions and legislation 212
Chapter 11. The right to freedom of expression in the digital age 214
Chapter 12. The right to protect privacy and personal data 234

Оглавление

Введение 11
Раздел I. Информационные права личности
в правовой системе и в системе публичной власти 15
Глава 1. Развитие информационных прав личности
в условиях современных технологий и коммуникаций 15
Глава 2. Информационные права в системе
конституционных прав личности 31
Глава 3. Информационные права личности
и организация публичной власти 51
Глава 4. Модернизация информационных прав граждан
в условиях цифровизации государственного управления . . . 81
Раздел II. Информационные права личности
в отдельных сферах общественной жизни 97
Глава 5. Реализация права на местное самоуправление
в условиях цифровизации 97
Глава 6. Информационно-правовые гарантии защиты
культурного наследия 122
Глава 7. Гарантии информационных прав граждан
в сфере охраны здоровья 145
Глава 8. Информационные права и миграционные процессы . . . 159
Раздел III. Институциональные формы и территориальные
уровни реализации и защиты информационных
прав личности 177
Глава 9. Развитие судебной и иных форм защиты
информационных прав личности 177
Глава 10. Информационные права в региональном
и муниципальном правотворчестве 197
Раздел IV. Основные тенденции регулирования
информационных прав личности в конституциях
и законодательстве зарубежных стран 212
Глава 11. Право на свободу выражения мнения
в цифровую эпоху 214
Глава 12. Право на защиту неприкосновенности
частной жизни и охрану персональных данных 234
Contents 258

Информационные права личности в конституционно-правовом измерении

Монография

Издание не подлежит маркировке
в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1 ФЗ № 436-ФЗ

ООО «Юридическое издательство Норма»
109316, Москва, Волгоградский пр-т, 2
Тел. (495) 625-45-05. E-mail: norma@norma-verlag.com
Internet: www.norma-verlag.com

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29
E-mail: books@infra-m.ru. Internet: www.infra-m.ru

Корректор *Е. Ю. Бадареу*
Дизайн обложки: *Н. А. Веселова*
Верстка: *Е. Б. Рагузина*

Подписано в печать 00.00.00
Формат 60×90/16. Бумага офсетная
Гарнитура «Таймс». Печать цифровая
Усл. печ. л. 16,25. Уч.-изд. л. 15,0
Тираж 100 экз. Заказ №

По вопросам приобретения книг обращайтесь:

Отдел продаж «ИНФРА-М» (оптовая продажа)
127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96. Факс: (495) 280-36-29
E-mail: books@infra-m.ru

Отдел «Книга — почтой»
Тел.: (495) 280-15-96 (доб. 246)