



ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
(2024)**

Москва
2025

УДК 342.5
ББК 67.401
П83

*Рекомендовано Междисциплинарным советом по координации
научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции
(протокол от 30 ноября 2022 года № 32)*

Рецензенты:

А.С. Емельянов, заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, доцент

В.Н. Южаков, директор Центра технологий государственного управления ИПЭИ РАНХиГС, доктор философских наук, профессор

П83 Противодействие коррупции: информационно-аналитический бюллетень (2024) / Ю.В. Трунцевский, А.М. Цирин, В.В. Севальнев и др. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИД «Юриспруденция», 2025. — 96 с.

ISBN 978-5-9516-0960-1

Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации подготовлено очередное издание информационно-аналитического бюллетеня «Противодействие коррупции (2024)». В бюллетене представлены результаты научно-практических исследований Института и дисциплинарной практики за 2018–2024 гг. (в том числе в виде инфографики) в отношении лиц, уволенных (освобожденных от должности) в связи с утратой доверия, данные о которых находятся в Реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия, а также практики привлечения к административной ответственности юридических лиц по ст. 19.28 КоАП РФ, данные о которых за 2022–2024 гг. размещены в Едином реестре участников закупок.

Для работников системы образования, государственных и муниципальных служащих, практикующих юристов, преподавателей, аспирантов, студентов юридических факультетов и институтов.

УДК 342.5
ББК 67.401

ISBN 978-5-9516-0960-1



9 785951 609601

ISBN 978-5-9516-0960-1

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2025
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2025



COMBATING CORRUPTION

INFORMATION AND ANALYTICAL
BULLETIN
(2024)

Moscow
2025

*Recommended by the Interdisciplinary Council for the Coordination
of Scientific and Educational-Methodological Support for Combating Corruption
(minutes of November 30, 2022, No. 32)*

Reviewers:

A.S. Emelianov, Deputy Director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Associate Professor

V.N. Yuzhakov, Director of the Center for Public Administration Technologies at IPEI RANEPА, Doctor of Philosophy, Professor

Combating corruption: information and analytical bulletin (2024) / Yu.V. Truntsevsky, A.M. Tsirin, V.V. Sevalnev and others. — M.: The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation; PH «Jurisprudence», 2025. — 96 p.

ISBN 978-5-9516-0960-1

The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation has prepared another periodic, ongoing publication — the information and analytical bulletin «Counteracting Corruption (2024)». The bulletin presents the results of scientific and practical research of the Institute and disciplinary practice for 2018–2024 (including in the form of infographics) in relation to persons dismissed (removed from office) due to loss of trust, data on whom are in the Register of persons dismissed due to loss of trust, as well as the practice of bringing legal entities to administrative responsibility under Art. 19.28 of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation, data on whom for 2022–2024 are posted in the Unified Register of Procurement Participants.

For employees of the education system, state and municipal employees, practicing lawyers, teachers, graduate students, students of law faculties and institutes.

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации является старейшим многопрофильным центром правовой науки, который выполняет широкий круг теоретических и научно-прикладных работ. Созданный более 100 лет назад, он подтверждает свой авторитет новыми научными достижениями, большим вкладом в совершенствование отечественного законодательства, сохраняя традиции своих научных школ.

В соответствии с уставом на Институт возложено участие в подготовке планов законопроектной деятельности Правительства РФ и разработке проектов федеральных законов; проведение научной правовой экспертизы концепций и проектов федеральных законов, а также иных нормативных правовых актов, находящихся на рассмотрении в Правительстве РФ.

Контакты:

antikor@izak.ru

Метро «Чистые пруды»
107078, Москва,
Б. Харитоньевский пер.,
д. 24, стр. 1А, 1Б

Метро «Академическая»
117218, Москва,
ул. Б. Черемушкинская,
д. 34

www.izak.ru

Члены редакционного совета:

Михайлов В.И., доктор юридических наук, профессор
Трунцевский Ю.В., доктор юридических наук, профессор
Федоров А.В., кандидат юридических наук, профессор
Цирин А.М., кандидат юридических наук
Юсуфов А.Ш., кандидат экономических наук

Ответственный секретарь:

Севальнев В.В., кандидат юридических наук

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Трунцевский Ю.В., заведующий отделом методологии противодействия коррупции ИЖиСП, доктор юридических наук, профессор

Цирин А.М., ведущий научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЖиСП, кандидат юридических наук

Севальнев В.В., ведущий научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЖиСП, кандидат юридических наук

Черепанова Е.В., ведущий научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЖиСП, кандидат юридических наук

Матулис С.Н., старший научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЖиСП, кандидат политических наук

Матвеев В.В., старший научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЖиСП, кандидат юридических наук

AUTHORS

Truncevsky Yu.V., Head of the Department of Anti-Corruption Methodology of the Institute of Law and Social Protection, Doctor of Law, Professor

Tsirin A.M., Leading Researcher of the Department of Anti-Corruption Methodology of the Institute of Law and Social Protection, Candidate of Law

Sevalnev V.V., Leading Researcher of the Department of Anti-Corruption Methodology of the Institute of Law and Social Protection, Candidate of Law

Cherepanova E.V., Leading Researcher of the Department of Anti-Corruption Methodology of the Institute of Law and Social Protection, Candidate of Law

Matulis S.N., Senior Researcher of the Department of Anti-Corruption Methodology of the Institute of Law and Social Protection, Candidate of Political Sciences

Matveev V.V., Senior Researcher of the Department of Anti-Corruption Methodology of the Institute of Law and Social Protection, Candidate of Law

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	9
Раздел 1	
Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия: основные данные	13
1.1. Результаты анализа данных Реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия, за 2020 г.	17
1.2. Результаты анализа данных Реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия, за 2021 г.	22
1.3. Результаты анализа данных Реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия, за 2022 г.	25
1.4. Результаты анализа данных Реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия, за 2023 г.	29
1.5. Результаты анализа данных Реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия, за 2024 г.	33
1.6. Результаты анализа данных Реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия, за 2018–2024 гг.	35
Выводы и предложения	52
Раздел 2	
Информация о привлечении участника закупки к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ, размещенной в Едином реестре участников закупок	60
Результаты анализа данных Единого реестра	63
Выводы и предложения	71
SUMMARY	76
Results of the analysis of data from the Register of persons dismissed due to loss of trust for 2018–2024.	76
Results of the analysis of information on bringing the procurement participant to administrative responsibility under Article 19.28 of the Administrative Code of the Russian Federation, posted in the Unified Register of Procurement Participants	86

TABLE OF CONTENTS

Introduction	9
Section 1	
Register of persons dismissed due to loss of trust: basic data	13
1.1. Results of the analysis of data from the Register of Persons dismissed due to loss of trust for 2020	17
1.2. Results of the analysis of data from the Register of Persons Dismissed due to loss of Trust for 2021	22
1.3. Results of the analysis of data from the Register of Persons Dismissed due to loss of trust for 2022	25
1.4. Results of the analysis of data from the Register of Persons Dismissed due to loss of trust for 2023	29
1.5. Results of the analysis of data from the Register persons dismissed due to loss of trust for 2024	33
1.6. Results of the analysis of data from the Register of Persons dismissed due to loss of trust for 2018–2024	35
Conclusions and suggestions	52
Section 2	
Information on bringing a procurement participant to administrative responsibility under Article 19.28 of the Administrative Code of the Russian Federation, posted in the Unified Register of Procurement Participants	60
Results of the analysis of the Unified Register data	63
Conclusions and suggestions	71
SUMMARY	76
Results of the analysis of data from the Register of persons dismissed due to loss of trust for 2018–2024	76
Results of the analysis of information on bringing the procurement participant to administrative responsibility under Article 19.28 of the Administrative Code of the Russian Federation, posted in the Unified Register of Procurement Participants	86

ВВЕДЕНИЕ

Реализуя функцию междисциплинарного центра по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции¹, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее — Институт) продолжает цикл исследований законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции и практики его применения².

¹ См. протокольное решение Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 16 февраля 2011 г. № 22, постановление Правительства РФ от 29 декабря 2006 г. № 836 «Вопросы федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

² См.: Коррупция: природа, проявление, противодействие: научно-правовое исследование / отв. ред. Т.Я. Хабриева. М., 2012; Правовые средства противодействия коррупции: научно-практическое пособие / отв. ред. Н.А. Власенко. М., 2012; Хабриева Т.Я. Научно-правовые проблемы противодействия коррупции // Журнал российского права. 2012. № 7. С. 7–14; Противодействие коррупции: новые вызовы: монография / С.Б. Иванов, Т.Я. Хабриева, Ю.А. Чиханчин. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2016; Хабриева Т.Я. Коррупция в современном обществе и детерминирующие ее факторы // Избранные труды: в 10 т. Т. 10. М., 2018; Трунцевский Ю.В., Севальнев В.В., Сухаренко А.Н. Противодействие коррупции в Китае: законодательство и правоприменение: монография. М., 2019; Организационно-правовые механизмы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации: монография / Т.Я. Хабриева, Л.В. Андриченко, А.М. Цирин и др. М., 2019; Законодательство в сфере противодействия коррупции: концептуальные основы и место в системе российского законодательства: научно-практическое пособие / под ред. Д.А. Пашенцева. М., 2020; Антикоррупционное просвещение в Российской Федерации: научно-практическое пособие / Д.А. Пашенцев, Ю.В. Трунцевский, А.М. Цирин и др.; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации / отв. ред. Т.Я. Хабриева. М., 2021; Противодействие коррупции и процессы цифровизации: научно-практическое пособие / Ю.В. Трунцевский, А.М. Цирин, Е.В. Черепанова и др. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М., 2023; Правовые основы противодействия коррупции: международные и национальные стандарты и инициативы / Хабриева Т.Я. и др. Монография в 2 томах. М., 2023; Противодействие коррупции в контексте устойчивого развития / Ю.В. Трунцевский, В.В. Севальнев, А.М. Цирин и др.; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М., 2024.

Институтом подготовлен очередной¹ выпуск информационно-аналитического бюллетеня «Противодействие коррупции» (далее — Бюллетень) — за 2024 г.

30 ноября 2022 г. на заседании Междисциплинарного совета по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции, функционирующего на базе Института, было принято решение о ежегодном выпуске Бюллетеня.

В 2022–2024 гг. Институтом в рамках анализа практики применения законодательства о противодействии коррупции за 2018–2024 гг. было проведено исследование института утраты доверия по законодательству Российской Федерации как межотраслевого правового феномена². Исследование основано на мониторинге применения правовых оснований утраты доверия, анализе обширных эмпирических данных электронного Реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия, размещенного на официальном сайте ФГИС «Госслужба»³, а также на показателях, характеризующих лиц, уволенных в связи с утратой доверия.

Обсуждение Бюллетеня за 2023 г. прошло в рамках XIII Евразийского антикоррупционного форума «Правовое просвещение и противодействие коррупции» на заседании Междисциплинарного совета по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции⁴.

Результаты, представленные в Бюллетене 2023 г., рассматривались на совещаниях различного уровня⁵.

¹ См.: Противодействие коррупции. Информационно-аналитический бюллетень (2022) / Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М., 2023; Противодействие коррупции. Информационно-аналитический бюллетень (2023) / Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М., 2024.

² См.: Утрата доверия по законодательству Российской Федерации: научно-практическое пособие / Ю.В. Трунцевский, А.М. Цирин и др.; отв. ред. И.И. Кучеров. М., 2022.

³ URL: <https://gosslužba.gov.ru/reestr%20?ysclid=ismvob01a5859079962>.

⁴ URL: https://izak.ru/institute/events/zasedanie-mezhdistsiplinarnogo-soveta-po-koordinatsii-nauchnogo-i-uchebno-metodicheskogo-obespecheni-20240417/?sphrase_id=91849.

⁵ 19 февраля 2024 г. на на совещании Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности по теме «Совершенствование антикоррупционного просвещения» (https://izak.ru/institute/events/soveshchanie-po-teme-sovershenstvovanie-antikorrupcionnogo-prosveshcheniya-komitet-soveta-federatsi/?sphrase_id=91849); 28 февраля 2024 г. в Социальном фонде России на семинаре-совещании для работников территориальных органов Социального фонда России, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции по теме «Актуальные вопросы организации противодейст-

Авторы выражают отдельную благодарность и уважение всем, кто откликнулся и прислал свои отзывы и рецензии на Бюллетень за 2023 г.¹

При подготовке Бюллетеня за 2024 г. авторы учли предложения и замечания, поступившие в адрес Института.

Бюллетень является своеобразным аналитическим отчетом Института, в котором с академической точки зрения проанализированы результаты дисциплинарной практики в отношении лиц, уволенных (освобожденных от должности) за утрату доверия, данные

вия коррупции в системе СФР» (https://izak.ru/institute/events/seminar-soveshchanie-dlya-rabotnikov-territorialnykh-organov-sotsialnogo-fonda-rossii-po-teme-aktual/?sphrase_id=91849); 26 апреля 2024 года в Торгово-промышленной палате Российской Федерации на заседании Совета ТПП России по развитию антикоррупционного комплаенса и деловой этики на тему «Совершенствование законодательства по антикоррупционной экспертизе» (https://izak.ru/institute/events/zasedanie-soveta-tpp-rf-po-razvitiyu-antikorrupcionnogo-komplaensa-i-delovoy-etiki-na-temu-sovershe/?sphrase_id=44936); 23 октября 2024 г. на заседании Экспертно-консультативного совета ПА ОДКБ (https://izak.ru/institute/events/zasedanie-ekspertno-konsultativnogo-soveta-pa-odkb/?sphrase_id=91849); 19 ноября 2024 г. на совещании Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности по теме «Совершенствование нормативно-правового механизма ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов» (https://izak.ru/institute/events/soveshchanie-komiteta-soveta-federatsii-po-reglamentu-i-organizatsii-parlamentskoy-deyatelnosti-po-t/?sphrase_id=91849); 25 ноября 2024 г. на совещании Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности по теме «Актуальные вопросы организации деятельности региональных антикоррупционных комиссий: взаимодействие с органами местного самоуправления» (https://izak.ru/institute/events/soveshchanie-komiteta-soveta-federatsii-po-reglamentu-i-organizatsii-parlamentskoy-deyatelnosti-25-11-2024/?sphrase_id=91849); 6 декабря 2024 г. в Торгово-промышленной палате Российской Федерации на международном форуме «Антикоррупция: вызовы и решения» (https://izak.ru/institute/events/mezhdunarodnyy-forum-antikorrupsiya-vyzovy-i-resheniya-torgovopromyshlennaya-palata-rossiyskoy-fed/?sphrase_id=44936); 6 декабря 2024 г. на Межведомственной научно-практической конференции «Правоохранительные органы в системе противодействия коррупционной преступности», которая проходила в Санкт-Петербургском университете МВД России (https://izak.ru/institute/events/mezhvedomstvennaya-nauchno-prakticheskaya-konferentsiya-pravookhranitelnye-organy-v-sisteme-protivod/?sphrase_id=44936).

¹ См.: Осокин Р.Б. Рецензия на Информационно-аналитический бюллетень «Противодействие коррупции» (2023) // Образование. Наука. Научные кадры. № 3. 2024. С. 118–120; Куракин А.В. Информационно-аналитический бюллетень «Противодействие коррупции (2023)» как актуальное аналитическое и практическое исследование // Современное право. № 8. 2024. С. 119–121; Damm I.A., Tarbagaev A.N., Akunchenko E.A., Basalaeva S.P. On the Role of Information and Analytical Research in Scientific Support of Anti-Corruption Efforts (Review of the Book «Anti-Corruption: Information and Analytical Bulletin (2023)»). In: J. Sib. Fed. Univ. Humanit. soc. sci., 2025, 18(1), 194–199.

о которых находятся в Реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия, интерпретирована соответствующая информация и сформулированы рекомендации по сложным проблемам применения законодательства в сфере противодействия коррупции.

В первом разделе использованы данные за период с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2024 г. По состоянию на 24 января 2024 г. в Реестре содержались записи о 4136 лицах, уволенных в связи с утратой доверия. В результате проведенного анализа получены усредненные показатели, характеризующие гендерный состав уволенных лиц, группы их должностей, процентное распределение по субъектам Российской Федерации, а также правовые основания увольнения в связи с утратой доверия. Кроме того, приведены субъекты Российской Федерации с наименьшим числом лиц, уволенных в связи с утратой доверия, и составлены показатели дисциплинарной практики по всем субъектам Российской Федерации.

Второй раздел посвящен анализу данных о 313 организациях из так называемого реестра юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица (Информация о привлечении участника закупки к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ, размещенная в Едином реестре участников закупок (<https://zakupki.gov.ru>) по состоянию на 31 декабря 2024 г.). В нем обобщены, систематизированы и визуализированы данные об основаниях принятия решений об увольнении в связи с утратой доверия, а также представлены аналитические выкладки по фактам привлечения юридических лиц к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ.

Проведенный анализ Реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия, и соответствующих информационных ресурсов об организациях-взяткодателях позволил получить систематизированные по ряду оснований данные правоприменительной практики в масштабе страны, а также по субъектам Российской Федерации.

Авторы работы надеются, что полученные ими новые данные, в том числе представленные в виде инфографики, позволят сформировать целостную картину правоприменительной практики рассматриваемых антикоррупционных институтов в масштабе страны, а также по субъектам Российской Федерации.

Бюллетень предназначен для представителей государственных органов, компетентных в вопросах противодействия коррупции, представителей организаций корпоративного сектора, практикующих юристов, преподавателей, аспирантов и студентов юридических факультетов и институтов.

Ждем Ваших мнений и пожеланий по содержанию Бюллетеня: antikor@izak.ru; 8 (499) 724-25-90.

Раздел 1

РЕЕСТР ЛИЦ, УВОЛЕННЫХ В СВЯЗИ С УТРАТОЙ ДОВЕРИЯ: ОСНОВНЫЕ ДАННЫЕ

Для качественного применения правовых норм, содержащихся в нормативных правовых актах, необходимы проработанные механизмы, позволяющие правоприменителю реализовывать свою функцию. Указанные механизмы должны соответствовать новым вызовам и угрозам в данной сфере в целях выработки адекватных мер реагирования¹.

Информация и информационная система, как справедливо отмечает академик РАН Т.Я. Хабриева, становятся все более важными компонентами человеческого бытия. В постиндустриальном обществе происходит переоценка как места и роли информации в жизни человека, государства, мирового сообщества, так и правовой концепции самой информации².

Государственная антикоррупционная политика предполагает активное внедрение информационных систем в качестве инструментов повышения прозрачности и подотчетности в государственном управлении.

Усиление роли информации и информатизации можно рассматривать как дополнительную возможность для повышения качества правоприменения. Осознавая это, правительства всех стран активнее внедряют информационные системы для повышения прозрачности и подотчетности в государственном управлении³. Существует мнение, что информационные системы могут внести значительный вклад в борьбу с коррупцией. Облегчая обмен информацией между правительственными учреждениями, между правительством и гражданами, а также между гражданами, они могут способствовать

¹ См. подробнее: Противдействие коррупции: новые вызовы: монография / отв. ред. Т.Я. Хабриева. М., 2016.

² См.: Киберпространство БРИКС: правовое измерение: монография / И.И. Шувалов, Т.Я. Хабриева, Фэн Цзинжу и др.; отв. ред. Дэн Руйпин, Т.Я. Хабриева; сост. Жун Фу, Н.М. Бевеликова. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2017. С. 18–19.

³ См.: Technology Development and Platform Enhancements for Successful Global E-Government Design, Chapter: 10, Publisher: Hershey, PA: Information Science Reference, Editors: Kelvin J. Bwalya. P. 185.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
(2024)

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

Формат 60 × 90/16. Бумага офсетная.
Гарнитура *Newton*. Печ. л. 6,0.
Тираж 500 экз.

ИД «Юриспруденция»
105066, Москва, ул. Спартаковская 6-50
www.jurisizdat.ru, e-mail: y-book@mail.ru

Отпечатано в типографии
ООО «Красногорский полиграфический комбинат»
115093, Москва, Партийный пер., д. 1,
корп. 58, стр. 1, эт. 1, пом. 1