

В диссертационный совет Д 503.001.02
при ФГНИУ «Институт законодательства
и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации
Калмыковой Анастасии Валентиновны на тему «Техническое
регулирование в современных условиях», представленной на
соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.14 – Административное право,
Административный процесс.

Диссертационное исследование А.В. Калмыковой подготовлено на актуальную и значимую, прежде всего для теории административного права тему, посвященную административно-правовым вопросам организации и осуществления технического регулирования.

Значение технического регулирования для обеспечения безопасности потребителей товаров, работ и услуг трудно переоценить. Не менее важным оно является для нормальной хозяйственной деятельности, для интеграции российской промышленности в мировую экономику.

Так сложилось, что отношения в сфере технического регулирования в Российской Федерации приобрели ярко выраженную административно-правовую окраску. Практически все отношения в этой сфере (пожалуй за исключением отношений между производителями и потребителями произведенной продукции) являются властеотношениями. Мало того, значительная часть этих отношений характеризуется тем, что в роли властных субъектов выступают некоммерческие юридические лица, получившие посредством государственной аккредитации полномочия давать оценку соответствия продукции установленным требованиям.

Считаю необходимым также отметить, что работа выносится на защиту весьма своевременно – второй год идет крупная реформа правового регулирования, затрагивающая и сферу технического регулирования. Речь

идет о реформе законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, об обязательных требованиях («регуляторная гильотина») и об административной ответственности. В этой связи востребованность результатов исследования А.В. Калмыковой как никогда высока, учитывая, что реформирование в части технического регулирования осуществляется в условиях фактического отсутствия теоретических основ.

Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, достаточно обоснованы (с. 14–19).

Методология работы свидетельствует о том, что автор не просто в общей форме ссылается на научные принципы исследования, но реально владеет методами научного познания. Примененные автором методы (с. 12) позволили не только выявить теоретические проблемы, юридические дефекты законодательства о техническом регулировании, но и сформулировать практические предложения по их разрешению. В работе органично выявляются противоречия и недостатки в нормативном правовом регулировании отношений, складывающихся в сфере технического регулирования. При этом соискатель уверенно обосновывает основные положения, сделанные в ходе проведенного исследования, подкрепляя их вескими научными аргументами.

Умелое использование общенаучных и специальных методов научного познания позволило А.В. Калмыковой сформулировать весомые положения и рекомендации, которые целесообразно использовать в нормотворчестве и в правоприменительной практике (с. 28–31).

Достоверность содержания диссертации и выводов соискателя основывается на солидной теоретической, практической и эмпирической базе. В работе использованы нормативные, научные и методические источники из разных областей научных знаний (с. 12–13).

Автором изучены материалы отечественной и зарубежной судебной практики судов общей юрисдикции, арбитражных судов, Конституционного Суда РФ. Не обойдены вниманием материалы, характеризующие

взаимодействие государственных органов, материалы научных исследований, аналитические и информационные материалы и документы Европейского Союза, Евразийского экономического союза, Содружества независимых государств, стран-членов ЕАЭС.

Научная значимость работы, выполненной А.В. Калмыковой, обусловлена, прежде всего, теоретической разработанностью темы, необходимостью подготовки научно обоснованных предложений по развитию технического регулирования в условиях интеграции в рамках ЕАЭС.

Научная новизна исследования обусловлена авторским подходом к решению поставленных задач и выражается прежде всего в характеристике технического регулирования как самостоятельного крупного раздела административного права, имеющего свой собственный предмет и уникальный метод (с. 11, 14, 22-23).

Научная новизна диссертационного исследования отражена в выносимых на защиту положениях, которые позволяют достаточно эффективно решать современные задачи административно-правовой науки и административной практики, касающихся правового регулирования отношений, возникающих при разработке, применении и исполнении обязательных требований к продукции, связанным с ней процессам, и оценке соответствия (с. 14-19).

Широкий круг теоретических источников, эмпирическая база диссертационного исследования, основательная апробация результатов исследований автора (с. 20-21), значительный объем изданных диссертантом научных работ, включая 10 статей, опубликованных в рецензируемых научных журналах (с. 31-35) не дают оснований усомниться в достоверности полученных результатов и в авторском вкладе в административно-правовую науку.

Наряду с достоинствами, считаю необходимым обратить внимание диссертанта и членов совета на следующие замечания.

1. В сфере технического регулирования в условиях вхождения России в Евразийский экономический союз, нормативное правовое регулирование отношений, связанных с производством продукции и обеспечением ее безопасности, осуществляется актами Евразийской экономической комиссии – органа ЕАЭС. Фактически сложились условия для формирования международного административного права, пусть пока в рамках ЕАЭС, поскольку административно-правовые нормы технического регулирования имеют прямое действие на территории нескольких суверенных государств. К сожалению, как следует из автореферата диссертации, А.В. Калмыкова уделила недостаточно внимания данному вопросу, уделив ему часть первого параграфа третьей главы и фактически лишь зафиксировав сложившуюся ситуацию.

2. В сфере технического регулирования немаловажное место занимает административная ответственность, призванная обеспечивать соблюдение обязательных требований их адресатами. В настоящее время в стране продолжается работа над подготовкой проекта нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Однако в диссертации, как следует из автореферата, в части регулирования административной ответственности рассматриваются лишь вопросы гармонизации национальных законодательств стран ЕАЭС. Значит ли это, что имеющиеся сейчас меры административного принуждения в сфере технического регулирования оптимальны и не нуждаются в реформировании?

Указанные вопросы не свидетельствуют о наличии тех или иных концептуальных недостатков и не снижают научной ценности диссертационного исследования.

Диссертацию А.В. Калмыковой на тему «Техническое регулирование в современных условиях» можно считать научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для развития теории административного права и правоприменительной деятельности. Диссертационное исследование отвечает требованиям

Положения о присуждении ученых степеней, утвержденное
Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013
года № 842, а ее автор – Калмыкова Анастасия Валентиновна – заслуживает
присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.14 – Административное право; административный
процесс.

Рецензент:

Кандидат юридических наук, профессор

Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации

Профессор кафедры административного и информационного права

юридического факультета имени М.М. Сперанского ИПиНБ РАНХиГС

27.10.2020

Побежимова Нелли Ивановна

Сведения:

Научная специальность: 12.00.14 Административное право; финансовое
право и информационное право

Наименование организации:

Институт прав и национальной безопасности Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации

Почтовый адрес:

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82, стр.1

Служебный телефон: +7 (499) 956-05-18

Адрес электронной почты: pobezhimova-ni@ranepa.ru

Официальный сайт: <https://www.ranepa.ru>



ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮЩАЯ
ДИРЕКТОР ИПИНБ
МОГИЛЕВСКИЙ С.Д.