

На правах рукописи

Шлыкова Наталья Борисовна

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ИНДИИ

12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

Автореферат диссертации
на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2012

Диссертация выполнена в Отделе конституционного и административного законодательства иностранных государств Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент,
Лафитский Владимир Ильич

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой права Европейского
Союза ФГБОУ ВПО «Московская
государственная юридическая академия имени
О.Е. Кутафина»

Кашкин Сергей Юрьевич,
кандидат юридических наук, заведующий
отделом мониторинга законодательства
ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»
Павлушкин Андрей Владимирович

Ведущая организация: Юридический факультет ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

Защита состоится «28» мая 2012 года в 14 часов 00 минут на заседании диссертационного совета Д 503.001.03 при Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации по адресу: г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д. 34.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Автореферат разослан «__» апреля 2012 года

И.о. ученого секретаря
диссертационного совета,
доктор юридических наук, профессор



Л.В. Андриченко

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования

В настоящее время исследования права стран Востока и восточных правовых систем в целом приобретает все большее значение. Индия – это государство с многовековой историей права. Известно множество правовых источников этого государства, таких как Артхашастра Каутильи, Законы Ману, правовые нормы содержатся также в Махабхарате и Рамаэне, а, кроме того, значение имеют и другие источники, носящие правовой характер. Вопрос развития избирательной системы этого государства интересен ввиду неординарности его становления, поскольку при формировании были применены и уже существовавшие ранее в Индии традиции и порядок, сложившийся в результате колонизации Индии Британской империей, а также новые механизмы, разработанные лидерами государства при формировании избирательной системы после обретения Индией независимости в 1947 году.

К сожалению, в последние годы в России практически не издавались работы, посвященные выборам в Индии. А, между тем, ее избирательное законодательство представляет не только теоретический, но и практический интерес, поскольку многие его правовые механизмы могут быть использованы для совершенствования законодательства Российской Федерации. В их числе можно указать использование специальных идентификационных карт избирателей, института проведения голосования по почте, а также использование автоматизированных избирательных систем, которые во многом упрощают процедуру проведения выборов и последующего подсчета голосов избирателей, а также способны предотвратить возможность фальсификации на выборах при правильной технической разработке.

Поэтому избранная тема исследования имеет как научно-теоретическую, так и практическую актуальность.

Цель и задачи исследования

Цель настоящей работы заключается в комплексном изучении избирательного права и избирательной системы Индии. Достижение указанной цели предполагает решение ряда задач:

1. Выявление и раскрытие основных особенностей избирательного права Индии, его системы, источников, субъектов.
2. Изучение истории становления и развития избирательного права и избирательной системы Индии.
3. Изучение статуса и полномочий органов, отвечающих за организацию и проведение выборов в Индии.
4. Анализ порядка подготовки и проведения выборов, рассмотрение основных стадий избирательного процесса, их характеристика;
5. Изучение статуса избирателей и кандидатов, активных и пассивных избирательных цензов, порядка регистрации избирателей и выдвижения кандидатов на выборах.
6. Исследование партийной системы Индии в контексте практики проведения выборов.
7. Изучение особенностей регулирования финансирования выборов
8. Исследование вопросов ответственности за нарушение норм избирательного законодательства.

Объектом диссертационного исследования является избирательная система Индии, сформировавшаяся в этом государстве после обретения независимости и действующая в настоящее время.

Предметом диссертационного исследования являются нормативные правовые акты Индии, регулирующие вопросы избирательного права и процесса; практика применения указанных актов, в том числе существующая судебная практика. Предметом исследования являются также научные исследования, концепции и иные разработки, затрагивающие вопросы

избирательного права, взаимоотношения субъектов избирательного права, а также процесс реформирования существующей избирательной системы.

Степень научной разработанности темы и круг использованных источников

Проблемы избирательного права, в том числе существующие и в настоящее время, например, по вопросу коррупции, волновали как русских, так и зарубежных правоведов XVII-XX веков. По их работам можно проследить, каким образом формировались современные избирательные системы, как относились к новым веяниям в отношении избирательного права ученые того времени. В трудах этих ученых можно частично найти ответы на вопросы, возникающие в современности. К таким авторам можно отнести Коркунова Н.М., Чичерина Б.Н., Руссо Ж.-Ж., Гольбаха П.А., Джефферсона Т., Корменена Л., Маркса К.

Как уже отмечалось, в настоящее время в России практически не проводилось исследований в области права Индии. В отечественной юридической литературе до сих пор отсутствуют работы, посвященные всестороннему, комплексному анализу избирательного права этого государства. В научной литературе, как правило, затрагиваются лишь отдельные его аспекты, либо эта тема раскрыта лишь поверхностно. Тем не менее, нельзя обойти вниманием российских ученых, занимавшихся изучением государственного и правового устройства Индии. К ним относятся Бонгард-Левин Г.М., Володин А.Г., Вигасин А.В., Георгиев В.Н., Кашкин С.Ю., Келимбердин Б.М., Лафитский В.И., Мишин А.А. В 2011 году состоялась защита диссертации на соискание ученой степени кандидата политологических наук Емельяновой Н.Н. на тему «Развитие муниципальной системы управления в современной Индии: политологический аспект», где также затронуты вопросы формирования представительных органов государственной власти на местах.

Большое внимание российские ученые уделяют вопросам избирательного права зарубежных государств. Среди них особенно следует отметить Авакьяна С.А., Автономова А.С., Амелина В.Н., Большакова С.В., Веденеева Ю.А., Вешнякова А.А., Григорьева М.С., Зотову З.М., Иванченко А.В., Игнатенко В.В., Ищенко Е.П., Кашкина С.Е., Князева С.Д., Ковлера А.И., Колюшина Е.И., Комаровского В.С., Лафитского В.И., Лысенко В.И., Маклакова В.В., Матейковича М.С., Невинского В.В., Постникова А.Е., Черкасова А.И., Чиркина В.Е. и др.

Общетеоретическое значение для исследуемой темы также имеют труды ученых в области конституционного права зарубежных стран, в том числе Индии (Авакьян С.А., Алебастрова И.А., Баглай М.В., Ильинский И.П., Маклаков В.В., Мишин А.А., Стародубский Б.А., Страшун Б.А., Туманов В.А., Чиркин В.Е., Лейбо Ю.И.).

Среди зарубежных ученых, занимающихся проблематикой избирательного права Индии можно назвать следующих авторов: Bhalla R.P., Farrell D. M., Kant K., Kumar S., Meenakshisundram S.S., Mohanty B., Noorani A.G., Palmer N. D., Patidar V., Singer W., Singh S.S., Sivaramakrishnan K.C., Rai M., Nambiar M.

Методологическая основа диссертации

Методологическую основу исследования составили: общенаучные методы – диалектико-материалистический, анализа и синтеза, восхождения от абстрактного к конкретному и от конкретного к абстрактному, системного и структурного подходов; специальные методы – социологический, исторический, функциональный; логический, формально-юридический, сравнительно-правовой и т.д.

Раскрытию темы диссертации способствовало изучение крупного массива законодательных актов, принятых на общенациональном уровне и на уровне штатов Индии, судебных прецедентов и нормативно-правовых актов

органов исполнительной власти, в особенности органов, ответственных за организацию и проведение выборов.

В процессе исследования избирательного права и избирательной системы Индии автор исходил также из необходимости дополнения научно-теоретического анализа эмпирическими данными. Прежде всего, были использованы извещения, руководства и разъяснения Избирательной комиссии Индии, правоприменительная практика (в частности, решения Высших судов Индии по вопросам реализации избирательных прав граждан Индии), статистические материалы, исторические источники и документы.

Научная новизна исследования определяется тем, что автор представил первое монографическое исследование правового регулирования выборов в Индии.

В настоящее время отмечается тенденция к целостному реформированию избирательной системы Индии, в частности введение наравне с действующей мажоритарной избирательной системой пропорциональной. В целях более эффективного проведения процедуры голосования и подсчета голосов в Индии началось применение автоматизированных избирательных систем. Кроме того, для этого государства характерна разветвленная система органов и должностных лиц, ответственных за организацию и проведение выборов всех уровней. Одной из особенностей индийской избирательной системы является выделение специализированных избирательных округов, таких как избирательные округа для лиц, получивших высшее профессиональное образование и избирательные округа для преподавателей, что позволяет обеспечить представление интересов этой категории населения в высших органах государственной власти.

В диссертации были обобщены и введены в научный оборот новейшие материалы и статистические данные, касающиеся ключевых аспектов выборов, в том числе составлены таблицы результатов выборов в

Парламент Индии с момента обретения Индией независимости (1947 год) по настоящее время; проведен комплексный анализ действующих в стране избирательных систем и перспектив их развития, переведен на русский язык и обобщен крупный массив новейших законодательных и иных нормативных правовых актов, ранее не публиковавшихся в России.

Основные положения, выносимые на защиту

Научная новизна и актуальность диссертационного исследования могут быть подтверждены следующими основными положениями, которые выносятся на защиту.

1. В Индии сложилась многоуровневая, комплексная избирательная система, в которой отдельные элементы не только конкурируют между собой, но и взаимно обогащают друг друга. В последние годы в этой системе наметилась тенденция к более широкому внедрению элементов пропорциональности.

2. Избирательное право Индии имеет многоуровневый и несистематизированный характер, что создает определенные сложности в его применении. Это связано в первую очередь с тем, что в Индии существует большое количество законов, направленных на регулирование вопросов проведения выборов, а именно: Акт о народном представительстве 1950 года, Акт о народном представительстве 1951 года, Акт об определении границ избирательных округов 2002 года, Правила проведения выборов 1961 года, Акт о выборах Президента и Вице-президента Индии 1974 года. Кроме того, основополагающим источником избирательного права Индии выступает непосредственно Конституция Индии 1949 года. В связи с этим представляется возможным систематизировать избирательное законодательство Индии посредством создания единого специального закона, либо посредством кодификации избирательного законодательства этого государства.

3. Регулирование институтов избирательного права Индии (например, регистрации избирателей, голосования и т.д.) в целом соответствует международным стандартам. Оно обеспечивает участие в выборах самого широкого круга потенциальных избирателей (включая неграмотных избирателей), предоставляет четкие алгоритмы действия для избирателей и для тех должностных лиц, которые участвуют в организации и проведении выборов.

4. Избирательное право Индии подробно детализирует содержание запретительных норм, что не только сокращает возможности произвольного их истолкования, но и позволяет использовать их в качестве дополнительного регулятора процесса проведения выборов.

5. Избирательное право Индии обеспечивает конкуренцию на выборах, на которых широко представлены также оппозиционные партии, что проявляется в настоящее время широко распространенным в этом государстве явлением в виде объединения партий в коалиции, которые обеспечивают представление интересов более широкого круга лиц в органах государственной власти Индии.

6. На выборах в Индии обеспечивается представление интересов малых каст и племен, что служит гарантией защиты их конституционных прав. Несмотря на раздробленный характер индийской полиэтнической демократии, избирательная система служит важным фактором ее сохранения благодаря сложившейся практике резервирования мест в Парламенте для социально незащищенных категорий граждан и исторически ущемленных групп, известных как касты и племена, внесенные в списки. Такие сообщества небольшой численности распространены по всей территории Индии, поэтому проведение выборов по классической мажоритарной системе предоставило бы недостаточное количество мест в Парламенте для представления интересов таких категорий граждан. В связи с этим в Индии сохранились избирательные округа, в которых применяется

пропорциональная избирательная система. Однако традиция резервирования мест в Народной палате и в законодательных собраниях штатов в скором времени должна быть отменена в соответствии с предусмотренной Конституцией нормой о прекращении такой практики по истечении 60 лет с момента вступления Конституции в силу (ст. 334).

Практическая значимость и апробация результатов исследования

Материалы проведенного исследования могут быть использованы в последующих научных исследованиях в сфере избирательного права, а также в преподавании конституционного и избирательного права зарубежных стран и некоторых других учебных дисциплин. Полученные автором результаты могут быть использованы также в целях дальнейшего совершенствования федерального и регионального законодательства о выборах в Российской Федерации.

Основные положения диссертации одобрены и рекомендованы к защите на заседании Отдела конституционного и административного права иностранных государств Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Кроме того, работа прошла апробацию и получила высокие оценки на заседании Научно-методического совета Центральной Избирательной Комиссии Российской Федерации и была опубликована Российским Центром Изучения Избирательных Технологий при ЦИК РФ (Шлыкова Н.Б. Избирательная система Индии//Современные избирательные системы. Вып.5: Индия, Ирак, Уругвай, ЮАР. – М.: РЦОИТ, 2010).

Структура диссертации

Структура диссертации обусловлена целью и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, 3 глав, объединяющих 12 параграфов, заключения, приложений и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении отражена и обоснована актуальность избранной темы исследования, определены его предмет, цели и задачи, обращено внимание на научную новизну исследования, поскольку данная работа является первым монографическим трудом, исследующим сферу избирательного права Индии, раскрыта теоретическая и практическая значимость работы, сформулированы основные положения, вынесенные на защиту.

Первая глава «Общая характеристика и история развития избирательного законодательства и избирательной системы Индии» раскрывает порядок становления и развития избирательного права этого государства с момента обретения Индией независимости. Однако, в связи с тем, что полная характеристика данного института конституционного права Индии невозможна без обращения к более раннему периоду истории страны, особенно времени ее колонизации Британской империи, в работе затронуты аспекты функционирования избирательной системы в этот период. Кроме того, отражены особенности применяемых в настоящее время моделей избирательных систем на национальном, региональном и местном уровнях.

Первый параграф описывает историю развития избирательного права с момента обретения Индией независимости, а также процесс становления избирательного законодательства, применяемого в государстве в настоящее время. Подготовка проведения первых общих выборов в Индии шла одновременно с работой над проектом Конституции Индии, а также разработкой непосредственно избирательного законодательства, что явилось одной из причин завершения первых общих выборов на всей территории Индии лишь в 1952 году.

С целью ускорения процесса по подготовке и проведению выборов избирательное законодательство вводилось в действие в два этапа. Наиболее важные положения вступали в силу с принятием Акта о народном представительстве 1950 года. Данный акт закреплял нормы, касающиеся

подготовки и опубликования списков избирателей, а также определения границ избирательных округов. Положения, касающиеся непосредственно проведения выборов и вопросов, с ними связанных, вводились в действие другой частью законодательства, а именно Актом о народном представительстве 1951 года.

Второй параграф раскрывает особенности формирования избирательного права на местном уровне, начиная с периода управления государством Ост-Индской компанией, а также процесс проведения выборов в местные органы государственной власти.

В 1919 году была проведена реформа местного самоуправления Индии, известная по имени ее организаторов как Реформа Монтегю-Челмфорда, в результате которой функции местного самоуправления были отданы индийским министрам в провинции. Для того, чтобы сделать местное самоуправление более представительным и ответственным, было предложено ввести систему народного контроля за деятельностью органов и одновременно создать максимальную независимость их от каких-либо иных контролирующих структур.

Сразу после становления Индии независимым государством в 1947 году и в ходе разработки Конституции также рассматривался вопрос о создании в стране системы панчаятов и муниципалитетов. Идею их создания, а также формирования на основе прямых выборов и последующего избрания ими представителей для провинциальных собраний и Парламента выдвинул Махатма Ганди, но она не была принята политическими лидерами нового государства. Таким образом, в проект Конституции Индии не вошли положения, касающиеся системы органов местного самоуправления.

Анализируя действующее законодательство Индии, автор отмечает, что порядок формирования органов местного самоуправления в Индии, хотя и во многом совпадает со сложившейся на федеральном уровне избирательной системой, имеет свои особенности, что обусловлено

традициями конкретного региона, где создавались такие органы. А, кроме того, именно более раннее появление местных органов государственной власти и процесс их формирования стали основой для становления общеиндийской системы народного представительства.

В *третьем параграфе* анализируются применяемые в Индии модели избирательных систем. В процессе формирования избирательного права и становления избирательного законодательства Индии сформировалось несколько моделей избирательных систем, которые в настоящее время активно применяются в индийском государстве. Так, избирательная система Индии сочетает в себе две наиболее распространенные модели – мажоритарную и пропорциональную – в зависимости от уровня выборов.

Мажоритарная избирательная система применяется на федеральном уровне при проведении выборов в Парламент страны (Народная палата), а также на местном уровне государственной власти. В основе применяемой в Индии мажоритарной системы относительного большинства лежит принцип «первый получает пост» (First-Past-the-Post). В настоящее время Народная палата Парламента состоит из 545 членов, которые получили мандаты в соответствии с нормой представительства, установленной для каждого штата. Парламент Индии формирует та партия, которая получила большинство голосов на выборах.

Пропорциональная избирательная система в Индии применяется при формировании верхней палаты парламента. Статья 80 Конституции Индии закрепляет основы проведения выборов в Совет штатов, а именно положение о том, что «представители каждого штата в Совете штатов избираются выборными членами Законодательного собрания штата в соответствии с системой пропорционального представительства по системе «единственного передаваемого голоса» сроком на шесть лет. Каждые два года в Индии проводятся дополнительные выборы в Совет штатов, что позволяет его составу регулярно обновляться. Количество мест в Совете штатов

распределяется пропорционально численности населения в каждом штате. 233 члена Совета штатов избираются описанным выше способом, и еще 12 членов назначаются Президентом Индии. При этом 12 членов, назначаемые Президентом, обязательно должны являться представителями таких сфер общественной жизни, как литература, наука, искусство и службы социального обеспечения.

Кроме того, на выборах президента и вице-президента Индии, а также при формировании Совета штатов применяется система преференциального голосования, основанная на принципе единственного передаваемого голоса.

В рамках данного параграфа автор также обращает внимание на тенденции реформирования избирательной системы Индии, проявляющиеся в настоящее время, основной среди которых рассматривается возможность применения одновременно пропорциональной и мажоритарной систем. В Индии избрание депутатов относительным большинством оказывается совместимым с многопартийной системой, поскольку структура социального размежевания не дает возможности уплотнять все основные тенденции в две или три партии. И все же мажоритарная система действительно создает стимулы для собирания или объединения противоречащих друг другу интересов в несколько партий.

Считается, однако, что пропорциональное представительство по системе списков облегчает представительство отдельных социальных слоев, что для Индии имеет принципиальное значение в связи с отменой системы резервирования мест в Парламенте для каст и племен, внесенных в списки. Поэтому предложенная реформа в виде слияния мажоритарной избирательной системы и пропорционального представительства представляется своевременной для индийского государства.

Вторая глава «Субъекты избирательного права» посвящена анализу правовых норм, регулирующих деятельность органов и должностных

лиц, отвечающих за проведение выборов, избирателей, политических партий и кандидатов на выборах.

В *первом параграфе* исследуется правовой статус органов, отвечающих за проведение выборов. В Индии полномочия по наблюдению, руководству и контролю над выборами возложены на Избирательную комиссию Индии, которая представляет собой постоянно действующий конституционный орган.

Работа Избирательной комиссии Индии ориентирована в большей степени на федеральные выборы и выборы в представительные органы штатов. Аналогичные функции при организации и проведении выборов на местном уровне возложены на избирательные комиссии штатов.

Помимо избирательных комиссий, за организацию выборов отвечает также Комиссия по определению границ избирательных округов, к полномочиям которой отнесено изменение деления штата на избирательные округа для проведения выборов в Народную палату и законодательные собрания штатов на основании данных переписи населения.

Конституция Индии предоставляет Парламенту право посредством закона издавать постановления по всем вопросам, имеющим отношение к выборам в любую из палат Парламента или в любую из палат Легислатуры штатов.

На региональном уровне полномочия по направлению, контролю и надзору за выборами возложены на главное должностное лицо штата по выборам (Chief Electoral Officer of the State), которое назначается Избирательной комиссией Индии из числа старших гражданских служащих, кандидатуры которых выдвинуты Правительством соответствующего штата.

На уровне избирательных округов ответственными за организацию и проведение выборов являются окружные должностные лица по вопросам выборов (District Electoral Officers), уполномоченные по регистрации на

выборах (Electoral Registration Officers), уполномоченные по выборам (Returning Officers) и другие.

Для каждого избирательного округа штата Избирательная комиссия по согласованию с Правительством соответствующего штата назначает Окружное должностное лицо по вопросам выборов.

Второй параграф посвящен избирательному корпусу Индии. В Индии после ее становления независимым государством было установлено всеобщее избирательное право. До 1989 года правом голоса обладали все граждане, достигшие двадцати одного года. В настоящее время возрастной ценз снижен до достижения гражданами восемнадцати лет к 1 января года проведения каких-либо выборов. Законодательством установлены определенные требования, которым должны отвечать избиратели помимо возрастного ценза. Так, все избиратели должны быть внесены в списки избирателей того штата, на территории которого они преимущественно проживают.

Особенностью индийской избирательной системы выступает процесс формирования избирательных округов преподавателей и лиц, получивших высшее образование. Так, лица, имеющие высшее образование или квалификацию, приравненную к высшему образованию в соответствии с законодательством, вносятся в списки избирателей по истечении трех лет с момента окончания ими университета на территории Индии или иного образовательного учреждения, где лицо может получить образование, приравненное к университетскому. Преподаватели, осуществляющие соответствующую деятельность в течение не менее шести лет и занимающиеся преподаванием в учреждениях, установленных Правительством штата, не менее трех лет должны быть внесены в списки избирателей от избирательных округов преподавателей. Для подготовки списков избирателей от избирательных округов лиц, имеющих высшее образование, и преподавателей датой начала подготовки таких списков

является 1 ноября года, когда должен быть произведен пересмотр списков избирателей.

Третий параграф раскрывает особенности правового регулирования участия в выборах политических партий и кандидатов. В Индии установлена многопартийная система, при этом ее особенностью является разделение всего многообразия политических партий на признанные и непризнанные политические партии. Все зарегистрированные партии делятся на два вида: национальные партии и партии, сформированные на уровне штатов. Всеиндийский характер политических партий отражается в их структуре, организации деятельности, политике и программах, даже в том случае, когда основная политическая деятельность этих партий имеет более узкий характер и затрагивает отдельные области общественного устройства. Национальные политические партии, которых на сегодняшний день зарегистрировано семь, принимают участие во всех выборах, проводимых на территории Индии. В отличие от них региональные партии участвуют только в выборах, проводимых на территории штатов.

Главным недостатком партийной системы Индии является то, что до сих пор в государстве не принят единый акт регулирующий основы правового статуса, порядок регистрации и деятельности политических партий.

В Индии у многих национальных партий существует практика включения в свои избирательные округа членов более мелких партий путем заключения предвыборного договора. Это делается с целью предотвращения возможности выдвижения партиями, имеющими общий национальный список кандидатов или общий региональный список кандидатов, различных кандидатов, что может привести к разделению голосов избирателей их партии и победе конкурирующей партии. Что позволяет усилить политическую оппозицию и противостоять интересам доминирующей партии.

Кроме того, в Индии в выборах участвует большое количество независимых кандидатов. Чаще всего они принимают участие в выборах независимо от поддержки какой-либо партии, но в тоже время встречаются случаи, когда крупные политические партии поддерживают таких кандидатов.

Третья глава «Избирательный процесс» посвящена анализу норм законодательства, регламентирующих процесс подготовки выборов, проведения голосования, оспаривания его результатов, а также порядку проведения выборов президента и вице-президента Индии.

Первый параграф отражает процесс формирования избирательных округов. По результатам переписи населения 2001 года, Комиссией по определению границ избирательных округов были сформированы избирательные округа, совпадающие с административными образованиями. При этом никакой избирательный округ для выборов в Законодательное собрание штата не может быть расположен в нескольких парламентских избирательных округах. Для выборов в законодательные советы штатов устанавливаются избирательные округа, от которых выдвигаются выборщики.

Границы избирательных округов, распределяются по окончании каждой переписи населения на основании и в порядке, предусмотренном специальным актом Парламента. При этом такие изменения не должны затрагивать действующий состав Народной палаты до момента окончания срока его полномочий. Изменения, внесенные в распределение мест и границы избирательных округов, утверждаются Указом Президента, которым, кроме того, закрепляется дата вступления их в силу. До этого дня выборы проводятся на основании перераспределения мест и в границах избирательных округов, существовавших ранее. Следующее изменение границ избирательных округов и пересмотр количества мест в Народной

палате будет осуществляться по результатам переписи населения, которая пройдет в 2031 году.

Второй параграф раскрывает стадии избирательного процесса, которые начинаются в момент назначения выборов и завершаются в день голосования. Дата проведения выборов назначается Президентом Индии с предварительным согласованием с Избирательной комиссией путем опубликования соответствующего извещения в «Газете Индии», не позднее, чем за полгода до истечения срока полномочий предыдущего состава представительного органа государства. В этом извещении также содержится информация о датах и порядке выдвижения кандидатов, проведении процедуры проверки кандидатур, проведения голосования, сроке снятия кандидатуры с выборов и окончании выборов.

Выборы в Народную палату Индии проводятся раз в пять лет. В соответствии с положениями Конституции Индии Совет штатов не подлежит роспуску, однако, одна треть его членов сменяется раз в два года, в связи с чем проводятся дополнительные выборы с целью заполнения вакантных мест. Кроме того, дополнительные выборы также могут проводиться с целью заполнения образовавшихся вакансий в Народной палате и легислатурах штатов. Извещение о назначении дополнительных выборов публикуется в «Газете Индии» или официальной газете штата в зависимости от уровня проводимых выборов.

Параграф третий раскрывает особенности финансирования выборов и избирательных кампаний партий и кандидатов. Согласно Акту о компаниях 1956 года каждая политическая партия вправе получать добровольные взносы или пожертвования в любом размере от любых лиц или компаний, не являющихся государственными или иностранными.

Важным аспектом в контроле за качеством избирательного процесса является отчетность кандидатов и политических партий. В соответствии с Актом о народном представительстве 1951 года (статья 77) кандидат или его

избирательный представитель проводят подсчет расходов, понесенных в ходе избирательной кампании, начиная с даты его выдвижения в качестве кандидата и заканчивая днем опубликования результатов выборов. Проверке подлежат все документы о расходах, даже если размер расходов составил одну рупию. По окончании исследования Окружное должностное лицо по выборам должно представить в Избирательную комиссию Индии отчет о ее результатах. Кроме того, законодательством Индии установлена ответственность за непредставление финансовых документов. Так, кандидат за непредставление отчета о расходах на избирательную кампанию может быть лишен права быть избранным на три года.

Параграф четвертый раскрывает особенности процесса проведения голосования в Индии. В этом государстве даже на современном этапе сохраняется большое количество неграмотного населения, поэтому на избирательном участке таким лицам оказывается помощь с заполнением избирательных документов, что зачастую нарушает принцип тайного голосования. Одновременно с этим в Индии внедряются современные способы проведения голосования и подведения итогов выборов, которые сводятся, к примеру, к применению автоматизированных избирательных систем. Автором также рассмотрен такой способ проведения голосования как голосование по доверенности для определенных категорий граждан, что также представляется способом, нарушающим тайну голосования и способным отразиться на результатах голосования.

Определение результатов голосования на парламентских выборах проводится на основе мажоритарной системы относительного большинства, при этом законом установлены условия недействительности голосов избирателей.

При проведении выборов могут возникнуть такие ситуации, когда кандидат будет избран одновременно в обе палаты Парламента. В таком случае избранный кандидат, до вступления в должность в какой-либо из

палат, должен в течение десяти дней с момента его избрания представить письменное заявление секретарю Избирательной комиссии Индии с указанием палаты, в которой он бы хотел работать. В случае, когда лицо уже является депутатом Народной палаты, и его избирают в Совет штатов, то с момента такого избрания, его место в нижней палате Парламента считается вакантным. Аналогичным образом освобождается место депутата в Совете штатов при его избрании в Народную палату. Такая процедура предусмотрена также для вакантных мест в Легислатурах штатов.

Кроме того, по итогам выборов кандидат может получить более одного места в одной палате Парламента или Легислатуры штата. В таком случае, он должен в течение 14 дней с момента его избрания предоставить письменный отказ на имя спикера или председателя палаты от остальных мест заместителю председателя палаты или в Избирательную комиссию Индии. В случае если такого не происходит все места, которые он получил по результатам выборов признаются вакантными.

Параграф пятый раскрывает процесс проведения выборов Президента и Вице-президента в Индии. На данном уровне выборов в Индии применяется преференциальное голосование выборщиками. Коллегия выборщиков состоит из избранных членов обеих палат Парламента и избранных членов законодательных собраний штатов. Вице-президент избирается членами избирательной коллегии, состоящей из членов обеих палат Парламента. И Президент, и Вице-президент в Индии избираются сроком на пять лет. Для проведения голосования Акт о выборах Президента и Вице-президента 1974 года устанавливает те же стадии, что и при проведении парламентских выборов.

Автором отмечается, что на президентских выборах в Индии возможно отсутствие состязательности, поскольку законодательством предусмотрено, что в случае, если по истечении срока, установленного для снятия кандидатуры с выборов, остается только один кандидат, выдвинутый

с соблюдением всех требований законодательства, то он признается избранным на должность Президента или Вице-президента надлежащим образом.

Параграф шестой посвящен вопросам оспаривания результатов выборов. В соответствии с законодательством Индии оспорить результаты голосования можно в Высокий суд штата при наличии следующих оснований:

- ✓ по состоянию на день выборов избранный кандидат был дисквалифицирован или не мог быть признан в качестве кандидата в соответствии с избирательным законодательством Индии;

- ✓ избранным кандидатом, его избирательным представителем или иным лицом с согласия избранного кандидата или его избирательного представителя осуществлялась коррупционная деятельность;

- ✓ какое-либо заявление о выдвижении кандидата было безосновательно отклонено;

- ✓ на результаты выборов существенно повлияли неправомерное принятие чьего-либо заявления о выдвижении в качестве кандидата; коррупционная деятельность в интересах избранного кандидата, осуществлявшаяся одним из его представителей (за исключением избирательного представителя); неправомерное отклонение, отказ в принятии или принятие какого-либо голоса, который согласно требованиям законодательства не должен учитываться; любое несоответствие процедуры проведения выборов нормам Конституции или избирательного законодательства;

- ✓ на самом деле избранный кандидат получил меньше голосов, нежели какой-либо другой кандидат.

Кроме того, в Индии Уголовным кодексом 1860 года и Актом о народном представительстве 1951 года предусмотрена ответственность за различные преступления в избирательной сфере.

В **заключении** автор подводит краткие итоги исследования, отмечая в частности положительные и отрицательные аспекты действующей избирательной системы Индии, а также указывает на возможность использования отдельных элементов избирательной системы Индии в практике Российской Федерации.

Диссертационное исследование содержит также ряд приложений.

По теме диссертационного исследования опубликованы следующие работы:

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, определенных Высшей Аттестационной Комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации:

1. Шлыкова Н.Б. Особенности организации и проведения выборов в Индии // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2010. № 4. С. 139-143 (0,6 п.л.)

2. Шлыкова Н.Б. Политические партии в Индии: история развития и правовое положение // Журнал российского права. 2011. № 11. С. 85-91 (0,7 п.л.)

3. Шлыкова Н.Б. Развитие института выборов в контексте формирования местного самоуправления в Индии // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2011. № 5. С. 166-170 (0,5 п.л.)

Работы, опубликованные в иных изданиях:

4. Шлыкова Н.Б. Избирательная система Индии. // Современные избирательные системы. Вып. 5: Индия, Ирак, Уругвай, ЮАР / Н.Б. Шлыкова, М.А. Сапронова, А.Г. Орлов, Е.В. Черепанова; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. – М.: РЦОИТ, 2010. С. 9-152 (5,4 п.л.)