

Отзыв

на автореферат диссертации

Шувалова Игоря Ивановича

**«Правовое регулирование предпринимательской деятельности
в период социально-экономического кризиса (теория и практика)»,
представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук
по специальности 12.00.03 – гражданское право, предпринимательское право,
семейное право, международное частное право**

Взаимовлияния права и экономики многообразны и не могут быть с достаточной степенью определенности и адекватности выражены в нормах позитивного права, предполагая разработку и применение специальных разновекторных и гибких средств правового регулирования, учитывающих многообразие сценариев развития экономических ситуаций. Взаимовлияние права и экономики способствует не только однолинейной трансформации системы права, но и возникновению ситуационных норм, вызванных отклонениями, нарушениями и сбоями, сопутствующими любому экономическому развитию. К таким нестандартным и непредвиденным изменениям следует готовиться с точки зрения как материальных и организационных резервов, так и предвидения моделей регуляторики. В противном случае реакция государства на кризисные ситуации часто носит характер поспешных и опаздывающих действий. В связи с этим в целях определения путей совершенствования законодательства и правоприменительной практики с точки зрения своевременного и эффективного реагирования на ситуации чрезвычайного характера существует потребность в научном осмыслении и обосновании, в том числе с точки зрения необходимости и перспектив специализации права для кризисных условий. Эти обстоятельства актуализируют тематику проведенного И.И. Шуваловым исследования правового регулирования предпринимательской деятельности в период социально-экономического кризиса.

С учетом проводимого реформирования предпринимательского права на повестке дня стоит вопрос о дальнейшей специализации правового регулирования в целях адаптации права к новым, стихийно складывающимся общественным отношениям. В связи с этим научный интерес, а также несомненную практическую значимость приобретают выносимые автором диссертации на защиту положения, касающиеся генезиса развития предпринимательских отношений и основания их правового регулирования в некризисных

и кризисных условиях; соотношения частных и публичных интересов для целей правового регулирования предпринимательской деятельности в некризисных и кризисных условиях; новые подходы к правовым инструментам преодоления кризисных явлений в экономике.

В ряде положений на основе анализа российской и зарубежной практики сформулированы предложения по изменению и дополнению действующего законодательства, которые, безусловно, заслуживают внимания с точки зрения дальнейшего совершенствования норм предпринимательского права.

Тема диссертации является малоизученной, что предопределяет актуальность и востребованность проведенного автором исследования особенно в современных социально-экономических условиях.

Диссертантом выносятся на защиту ряд положений, которые в совокупности представляют новый оригинальный и научно обоснованный подход к пониманию правового регулирования в условиях социально-экономического кризиса. В целом работа И.И. Шувалова содержит теоретические положения, в которых решена научная проблема, имеющая важное политическое и социально-экономическое значение.

Выводы и предложения диссертанта обоснованы, новы и достоверны

Так, значимым представляется сформулированное автором понятие предпринимательской деятельности, под которой понимается разновидность экономической деятельности, выраженная в совершении на постоянной основе определенных взаимосвязанных и последовательных действий, обеспечивающих воспроизводство материальных и духовных благ в системе общественного производства и направленных на систематическое получение прибыли от продажи или обмена товаров, иного введения их в оборот, пользования имуществом, выполнения работ или оказания услуг, осуществляемая с использованием собственных и (или) привлеченных способностей и (или) имущества самостоятельно в своем интересе и на свой риск (положение № 2). Концентрация внимания на участии предпринимательства в устойчивом и непрерывном экономическом росте страны дает основания для выработки нового институционального подхода к статусу предпринимателя как участника экономической деятельности и субъекта права.

Целесообразным видится предложение о принятии отдельного рамочного закона, во исполнение которого в период кризисной ситуации исполнительными органами власти будет приниматься по упрощенной процедуре программный документ, содержащий комплекс антикризисных мероприятий с указанием определенных сроков и ответственных исполнителей, а также «акты быстрого реагирования», включающие ограничительные

меры и адресные меры поддержки наиболее пострадавших категорий физических и юридических лиц (положение № 4).

Заслуживают положительной оценки выявленные и обозначенные автором перспективы развития правовых механизмов государственно-частного партнерства в кризисных условиях (положение № 10); классификация мер поддержки хозяйственных субъектов (положение № 11); предложение в отношении стабилизации банковской системы (положение № 14).

В правоприменительной практике наблюдается отсутствие единообразия в вопросах квалификации корпоративных связей в качестве холдинговых структур. В связи с этим востребованными являются сформулированные автором критерии, позволяющие идентифицировать холдинговые отношения (положение № 13).

Интересны и полезны с точки зрения дальнейшего развития отечественного законодательства и иные предложения автора, вместе с тем автореферат диссертации И.И. Шувалова ставит новые вопросы, требующие дальнейшего решения.

Так, с учетом поддержки автором правил, касающихся моратория на возбуждение дел о банкротстве должника в период социально-экономического кризиса, возникает вопрос о его позиции относительно масштабов, субъектов и продолжительности такого моратория. В период пандемии COVID-19 такой мораторий был введен в отношении стратегических предприятий, а также организаций и индивидуальных предпринимателей, функционирующих в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции; в 2022 г. мораторий на возбуждение дел о банкротстве был введен в отношении любых юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей. Такое различие в подходах Правительства Российской Федерации, безусловно, ставит вопрос о его причинах и основаниях.

Отмеченное дискуссионное положение никак не сказывается на положительном впечатлении от работы.

На основании изложенного возможно заключить, что Шувалов Игорь Иванович заслуживает присуждения ему ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право, предпринимательское право, семейное право, международное частное право, а проведенное им диссертационное исследование отвечает критериям, которым должны отвечать диссертации на соискание ученой степени доктора

наук в соответствии с пунктом 9 Положения о присуждении ученых степеней (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842).

Ординарный профессор факультета права
Высшей школы экономики,
доктор юридических наук, профессор

О.М. Олейник

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Национальный исследовательский университет "Высшая Школа
Экономики"»

Телефон: +7 (495) 772-95-90 доб. 22112
Адрес: Б. Трехсвятительский пер., д. 3, каб. 408



Подпись заверяю
Специалист по персоналу
Дуринская К.Н. Д
02.09.2022