

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Калмыковой Анастасии Валентиновны на тему: «Техническое регулирование в современных условиях», специальность 12.00.14 – Административное право; административный процесс, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук в диссертационный совет Д 503.001.02 в федеральном государственном научно-исследовательском учреждении «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»**

**(Москва, 2020, 35 стр.)**

Диссертационное исследование Калмыковой А.В. посвящено разработке сложных вопросов технического регулирования как институциональной подсистемы в системе российского права и законодательства и в силу новизны исследуемых задач и используемых ее юридических приемов познания является чрезвычайно актуальной и востребованной как доктриной, так и правоприменительной практикой работой. Автор обосновывается административно-правовая природа подинститутов технического регулирования как с точки зрения системных взаимосвязей с иными административно-правовыми институтами (административное нормотворчество, контрольно-надзорная деятельность, аккредитационная и разрешительная деятельность), так и с позиции специального административно-правового режима реализации правосубъектности участниками соответствующих правоотношений. При этом соискатель обоснованно говорит о многоаспектности и полифункциональности технического регулирования, выделяя его предмет, метод, принципы, специфическую правовую среду. Следует поддержать предлагаемый в диссертации подход рассматривать результат технического регулирования как специальный административно-правовой режим обеспечения безопасности продукции и услуг, создающий особые условия нормотворческой и правоприменительной деятельности (пункты 1, 5

положений, выносимых на защиту), характеризующийся особым сочетанием приемов и методов административно-правового воздействия, отличающих техническое регулирование от иных видов административно-правового регулирования.

Заслуживает поддержки предложения соискателем концепция соотношения национального и наднационального административно-правового регулирования отношений по обеспечению безопасности производства и потребления продукции и услуг (пункт 6 положений, выносимых на защиту). Любая оптимизация внутринациональных административно-правовых форм и методов административной деятельности, предполагающая их согласование с международно-правовыми стандартами предполагает решение множества сложных задач, начиная от взаимного признания обязательности управленческих решений в разных национальных юрисдикциях, и заканчивая типизацией организационных и процессуальных форм и методов решения административных дел, что блестяще продемонстрировано в представленной диссертации применительно к формам и процедурам оценки соответствия.

Чрезвычайно актуальным представляется и тот раздел диссертационного исследования, который посвящен вопросам совершенствования государственного контроля и надзора в сфере технического регулирования в свете предстоящей модернизации законодательства о контрольно-надзорной деятельности, а также гармонизации мер административно-правового принуждения в данной сфере. Автор справедливо обращает внимание на то, что контроль и надзор за соблюдением требований технических регламентов относятся к компетенции различных государственных органов, каждый из которых использует собственный набор организационно-технических мероприятий, призванных обеспечить соблюдение всеми участниками требований безопасности к продукции. Очевидно, что деятельность всех этих органов в данной сфере требует выработки единых подходов к исполнению контрольно-надзорных

функций, в том числе с использованием новейших технологий риск-ориентированного подхода, дистанционного взаимодействия и профилактики правонарушений.

К достоинствам представленной диссертации безусловно следует отнести использование компаративистских методов исследования, призванных дать оценку эффективности и качеству российской нормативно-правовой системы технического регулирования в системе государств-членов ЕАЭС и иных систем наднационального регулирования. Соискатель проделал большую работу, связанную с анализом особенностей технического регулирования стран-участников ЕАЭС, выявляя как общие подходы, так и различия, показывая возможные пути сближения требований национальных законодательств по отдельным направлениям.

В качестве критических замечаний, требующих дополнительных пояснений автора в ходе публичной защиты можно отметить следующие. Из автореферата диссертации с очевидностью не следует, чем установление обязательных требований в рамках технического регулирования принципиально отличается от иных видов административных обязательных требований, устанавливаемых в иных сферах и отраслях государственного управления с точки зрения особого правового режима их установления, исполнения и контроля за их соблюдением? Можно ли говорить об особом правовом режиме технических регламентов, как особой форме нормативного обеспечения безопасности продукции и процессов, связанных с ее изготовлением? Какие факторы определяют необходимость сформировать методологию приемов, форм и средств технического регулирования как особой модели взаимодействия уполномоченных органов и субъектов хозяйственной деятельности, отличную от иных административных форм и методов их взаимодействия, например, разрешительной деятельности?

Высказанные замечания несколько не снижают высокий уровень представленной работы. Анализ автореферата диссертации, а также

опубликованных соискателем работ свидетельствует о том, что Калмыковой Анастасией Валентиновной подготовлена оригинальная, новаторская научно-квалификационная работа, обладающая необходимой степенью научной новизны, содержащая решение научных задач в сфере применения законодательства о техническом регулировании, а ее автор заслуживает присуждение искомой ученой степени кандидата юридических наук.

**Заведующий кафедрой  
административного права  
Уральского государственного  
юридического университета  
кандидат юридических наук, доцент**  **С.Д. Хазанов**

3 ноября 2020 г.

Хазанов Сергей Дмитриевич, заведующий кафедрой административного права Уральского государственного юридического университета, кандидат юридических наук, доцент.

Адрес: 620034 г. Екатеринбург, ул. Колмогорова, 54 каб.316, тел. 8(343)3744363, e-mail: admp@usla.ru



Подпись удостоверяю  
Помощник проректора  
по научной работе  
Хилко И.А. 