

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО
ПРАВОВЕДЕНИЯ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О.А. СИМВОЛОКОВ

**ДОГОВОРЫ
В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ:
ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ
И ПРАКТИКИ**

МОНОГРАФИЯ



Москва
Инфотропик Медиа 2021

УДК 347.1:621.31

ББК 67.404.201

С 37

Автор:

Олег Анатольевич Символоков — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела гражданского законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Рецензенты:

Петр Гордеевич Лахно — кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского права юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, исполнительный директор Научно-образовательного центра «Энергетика и право».

Марина Михайловна Вильданова — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела гражданского законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Символоков, Олег Анатольевич.

С 37 Договоры в электроэнергетике: проблемы теории и практики: монография. — Инфотропик Медиа, 2021. — 186 с. — ISBN 978-5-9998-0361-0.

Агентство СІР РГБ

Сложившаяся в российском законодательстве система договоров в электроэнергетике обусловлена реформированием отрасли и ее приспособлением к условиям рыночной экономики. Вместе с тем реформа не достигла одной из главных своих целей — формирование развитой конкуренции на оптовом и розничных рынках электрической энергии.

Несмотря на большую правотворческую работу, направленную на регулирование договорных отношений в сфере электроэнергетики, по-прежнему остается немало проблемных вопросов как теоретического, так и практического характера. Не разрешенными остаются проблемы договорного взаимодействия между субъектами электроэнергетики, а также между ними и потребителями (так, не сформирована оптимальная система договоров; свобода усмотрения субъектов электроэнергетики и потребителей при формулировании договорных условий существенно ограничена в силу преобладания императивных норм законодательства; существует проблема платежной дисциплины потребителей). Не способствует преодолению указанных проблем и судебная практика, которая не всегда отличается единообразием.

В монографии проанализированы основные проблемы правового регулирования договорных отношений в сфере электроэнергетики, сформулирована авторская классификация таких договоров, исследована правовая природа электрической энергии как объекта гражданских прав, выявлены особенности договорных отношений на оптовом и розничных рынках электрической энергии, рассмотрены перспективы правового регулирования договоров в сфере возобновляемой энергетики и распределенной генерации.

Для сотрудников государственных и муниципальных органов власти, практикующих юристов, научных работников, преподавателей, аспирантов, студентов юридических вузов и факультетов.

Все права защищены.

© Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской
Федерации, 2020

ISBN 978-5-9998-0361-0

© ООО «Инфотропик Медиа», 2020

INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW UNDER
THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

O.A. SIMVOLOKOV

**CONTRACTS
IN THE ELECTRIC POWER
INDUSTRY: PROBLEMS
OF THEORY AND PRACTICE**

MONOGRAPH



Moscow
Infotropic Media 2021

UDK 347.1:621.31

BBK 67.404.201

C 37

Author:

O.A. Simvolokov — Candidate of Law, Lead. scientific employee of the Department of civil law and process of The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

Reviewers:

P.G. Lakhno — Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Entrepreneurial Law, Chief Operating Officer of the «Power Engineering and Law» Research and Education Centre.

M.M. Vildanova — Candidate of Law, Lead. scientific employee of the Department of civil law and process of The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

Simvolokov, Oleg Anatolyevich.

C 37 Contracts in the electric power industry: problems of theory and practice: monograph — M.: Infotropic Media, 2021. — 186 pp. — ISBN 978-5-9998-0361-0.

Agency CIP RSL

The existing system of contracts in the electricity industry in Russian legislation is due to the reform of the industry and its adaptation to the conditions of a market economy. At the same time, the reform did not achieve one of its main goals - the formation of developed competition in the wholesale and retail markets of electric energy.

Despite the great legal work aimed at regulating contractual relations in the field of electricity, there are still many problematic issues of both theoretical and practical nature. The problems of contractual interaction between the entities of the electric power industry, as well as between them and consumers (thus, an optimal system of contracts has not been formed; The discretion of the electricity industry and consumers in formulating contractual terms is significantly limited by the predominance of mandatory legislation; there is a problem of payment discipline of consumers). Judicial practice, which was not always uniform, did not help to overcome those problems.

The monograph analyzed the main problems of legal regulation of contractual relations in the field of electric power, formulated the author's classification of contracts in the field of electric power, investigated the legal nature of electric energy as an object of civil rights, revealed the features of contractual relations in the wholesale and retail markets of electric energy, considered the prospects for legal regulation of contracts in the field of renewable energy and distributed generation.

For employees of state and municipal authorities, practicing lawyers, researchers, teachers, graduate students, law students and faculties.

All rights reserved.

© The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2020

ISBN 978-5-9998-0361-0

© «Infotropic Media» LLC, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	IX
---------------	----

Глава 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ДОГОВОРАХ В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

1.1. Законодательство, регулирующее договорные отношения в сфере электроэнергетики	1
1.2. Классификация договоров в сфере электроэнергетики	19
1.3. Ответственность за нарушение договоров в сфере электроэнергетики	28
1.4. Электрическая энергия как объект гражданских прав	46

Глава 2

СИСТЕМА ДОГОВОРНЫХ ОТНОШЕНИЙ НА РЫНКАХ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ

2.1. Договоры оптового рынка электрической энергии (мощности)	62
2.2. Договоры розничных рынков электрической энергии	82

Глава 3

ОБЩЕСИСТЕМНЫЕ ДОГОВОРЫ В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

3.1. Договор оказания услуг по оперативно- диспетчерскому управлению	96
---	----

3.2. Договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и оказании услуг по передаче электрической энергии.....	128
---	-----

Глава 4

ВОЗОБНОВЛЯЕМАЯ ЭНЕРГЕТИКА И РАСПРЕДЕЛЕННАЯ ГЕНЕРАЦИЯ КАК ПЕРСПЕКТИВНЫЕ СФЕРЫ РАЗВИТИЯ ДОГОВОРНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ

4.1. Правовое обеспечение развития возобновляемой энергетики	143
4.2. Гражданско-правовые механизмы в сфере распределенной генерации	161

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	169
-------------------------	------------

TABLE OF CONTENT

INTRODUCTION IX

Chapter 1 GENERAL PROVISIONS ON ELECTRICITY CONTRACTS

1.1. Legislation Governing Contractual Relations
in the Electric Power Industry 1

1.2. Classification of power industry contracts 19

1.3. Liability for breach of power industry contracts 28

1.4. Electrical Power as a Civil Rights Object 46

Chapter 2 SYSTEM OF CONTRACTUAL RELATIONS IN ELECTRIC POWER MARKETS

2.1. Wholesale Electricity (Capacity) Market Agreements 62

2.2. Retail Electricity Market Agreements 82

Chapter 3 SYSTEM-WIDE ELECTRICITY CONTRACTS

3.1. Agreement for Provision
of Operational Dispatch Control Services 96

3.2. Agreements on the implementation
of technological connection to electrical networks
and the provision of electric power
transmission services 128

Chapter 4

**RENEWABLE ENERGY AND DISTRIBUTED
GENERATION AS PROMISING AREAS OF
DEVELOPMENT OF CONTRACTUAL RELATIONS
IN THE ELECTRIC POWER INDUSTRY**

4.1. Legal support for the development
of renewable energy 143

4.2. Civil Legal Arrangements in Distributed Generation161

CONCLUSION 169

ВВЕДЕНИЕ ¹

Правовое регулирование в сфере электроэнергетики является наиболее объемным и сложным, по сравнению с другими сферами энергетики. В сфере электроэнергетики была создана и закреплена в законодательстве договорная система, которая стала результатов преобразований и модернизации электроэнергетической отрасли, которые учитывали изменения социально-экономических условий.

Начало реформы в сфере электроэнергетики ведет отсчет с момента принятия постановления Правительства РФ от 11 июля 2001 г.

¹ Монография написана с использованием следующих более ранних работ автора по данной теме, переработанных и актуализированных с учетом последних изменений законодательства: Символоков О. А. Развитие энергетического законодательства // Научные концепции развития российского законодательства: монография. 7-е изд. доп. и перераб. / С. Е. Нарышкин, Т. Я. Хабриева, Ю. А. Тихомиров; М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2015. С. 476–488 (в соавторстве с А. В. Габовым); Символоков О. А. Развитие конкурентных отношений на розничных рынках электрической энергии / Конкуренция в рыночной экономике: пределы свободы и ограничений: монография / А. В. Габов, Е. Е. Никитина, С. А. Синицын и др.; отв. ред. А. В. Габов. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2016. С. 244–253; Символоков О. А. Конкуренция в рыночной экономике: пределы свободы и ограничений (обзор XI Ежегодных научных чтений памяти профессора С. Н. Братуся) // Журнал российского права. 2017. № 1. С. 38–51. (в соавторстве с: Аюрова А. А., Бедоева З. Н., Бежбармакова Н. В., Муратова О. В., Смирнова В. М.); Символоков О. А. Развитие договорных отношений в электроэнергетике // Журнал российского права. 2017. № 10. С. 49–60; Символоков О. А. Ответственность за нарушение договорных обязательств в сфере электроэнергетики // Журнал российского права. 2018. № 5. С. 63–74; Символоков О. А. Государственная инвестиционная политика в сфере энергетики: состояние, проблемы, направления развития / Инвестиции в национальном и международном праве: баланс частных и публичных интересов: сборник материалов к XIV Ежегодным научным чтениям памяти профессора С. Н. Братуся / Л. В. Андреева, Л. В. Андриченко, В. Р. Байрашев и др.; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М., 2019. С. 239–248; Символоков О. А. Правовая квалификация расчетного способа определения газа в свете учения о неосновательном обогащении // Гражданское право. 2019. № 5. С. 42–45; Символоков О. А. Формирование гражданско-правовых механизмов поддержки распределенной генерации // Гражданское право. 2020. № 4. С. 7–10; Символоков О. А. Правовое обеспечение развития технологий использования возобновляемых источников энергии // Журнал российского права. 2020. № 9. С. 53–67.

№ 526², одобрившего Основные направления реформирования электроэнергетики Российской Федерации. После этого был принят пакет нормативных правовых актов, повлиявших на становление новой модели экономических отношений в отрасли.

В ходе проведенной реформы: ликвидирована РАО «ЕЭС России» и образовано большое число самостоятельных субъектов; обеспечено разделение естественно-монопольных (передача и оперативно-диспетчерское управление) и конкурентных (производство и (или) купля-продажа электрической энергии) видов деятельности; образованы оптовый рынок электрической энергии и мощности, а также розничные рынки электрической энергии как особые товарные рынки, на которых осуществляется оборот электрической энергии и мощности; в российском законодательстве закреплена новая система договоров.

Несмотря на меры по совершенствованию законодательства об электроэнергетике, не получилось в полной мере обеспечить реализацию основного предназначения реформы, состоящего в создании конкурентных отношений в сфере оборота электрической энергии и мощности.

Вместе с тем, удалось избежать полной монополизации электроэнергетики, однако начали оказывать активное воздействие новые условия (экономические, политические, международные), ограничивающие развитие конкурентных отношений на рынках электрической энергии и мощности.

Под влиянием указанных ограничений сформировался корпус нормативных правовых актов, регулирующих договорные отношения в электроэнергетике. Нормативно-правовая регламентация договоров в электроэнергетике формируется планомерно с учетом текущих актуальных угроз, вызовов и рисков, перспектив модернизации электроэнергетики³.

Вопросам развития электроэнергетики уделено внимание в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204

² СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 3032.

³ См.: Бондаренко А. Б. Состояние и перспективы правового регулирования отраслей ТЭК России // Энергетическое право. 2015. № 2. С. 15–20.

«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»⁴, в соответствии с которым Правительство Российской Федерации разработало комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры⁵, предусматривающий обеспечение в 2024 году гарантированное обеспечение доступной электроэнергией.

Несмотря на большую правотворческую работу, по-прежнему остается немало неразрешенных вопросов как теоретического, так и практического характера.

Законодательство, регламентирующее договорные отношения в электроэнергетике, нуждается в согласовании в целях создания стабильных условий взаимодействия участников отношений, функционирующих на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности. Однако такой согласованности не всегда удается достичь. В результате противоречий в законодательстве, недоурегулированности отношений, возникает потребность во внесении изменений в законодательство.

Нуждается в окончательном разрешении вопрос о применении общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) и специального законодательства, регулирующего договорные отношения в электроэнергетике.

В юридической науке, как и в законодательстве, отсутствуют единые подходы к пониманию существенных условий договоров, заключаемых в сфере электроэнергетики.

Актуальными для доктрины и правоприменительной практики остаются вопросы договорного взаимодействия различных субъектов отношений в сфере электроэнергетики (не сформирована эффективная система договоров; возможности выбора субъектов, осуществляющих различные виды деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей по регулированию договорных обязательств существенно

⁴ Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.05.2018.

⁵ Распоряжение Правительства РФ от 30.09.2018 г. № 2101-р «Об утверждении комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

ограничены по причине преобладания обязательных для применения норм законодательства; кроме того, по-прежнему актуальна проблема надлежащего исполнения потребителями обязательств по оплате электрической энергии).

Не содействует в должной мере в поиске ответов на указанные проблемные вопросы и судебная практика в отношении заключения договоров, которая не всегда отличается единообразием. Так, правоприменителем по-разному оценивается правовая природа договора о технологическом присоединении к электрическим сетям. При этом с учетом длительного периода реформирования электроэнергетики (отсчет можно вести с 1992 г.) актуальна только та часть судебной практики, которая наработана с 2011 г., когда закончился период реформы, подготовивший переход отрасли к функционированию в условиях конкуренции.

Такое состояние законодательства и судебной практики является объяснением значительного числа споров по договорам, заключаемым в сфере электроэнергетики.

В связи с этим законодательство, регулирующее договорные отношения в этой области, нуждается в совершенствовании как необходимое условие достижения главных стратегических ориентиров, сформулированных в Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года⁶ (далее — Энергетическая стратегия-2035).

В монографии на основе анализа научной доктрины и законодательства освещаются основные проблемы правового регулирования договорных отношений, а также определяются направления дальнейшего его реформирования в части регламентации договоров.

⁶ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 г. № 1523-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

ГЛАВА 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ДОГОВОРАХ В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

1.1. Законодательство, регулирующее договорные отношения в сфере электроэнергетики

Принятие отечественных правовых актов в сфере энергетики связано в первую очередь с использованием электрической энергии. Роль электроэнергетики постоянно возрастает¹. В советский период активно стали развиваться помимо электроэнергетики, тепловая энергетика, атомная энергетика, газовая и нефтяная промышленность, а вместе с ними расширяется область правовой регламентации в сфере энергетики.

Правовое регулирование отношений в сфере электроэнергетики эволюционировало по пути повышения уровня правовой регламентации, начиная с принятия уставов обществ и товариществ вначале своего развития и завершая появлением обширного массива нормативно-правовых актов, значительную часть которых составляют законы.

¹ «Одной из наиболее зарекомендовавших себя тенденций в области энергетики является возрастающая роль сектора электроэнергетики. Доля первичной энергии, предназначенной для производства электроэнергии, увеличивается в экономике промышленно развивающихся стран, а также в экономике развитых стран, причем рост преобладает в сфере услуг. В 2012 г. 42 % первичной энергии было преобразовано в электричество в секторе электроэнергетики, при том, что в 1965 г. такой показатель составил 30 %. К 2035 г. такая доля возрастет до 46 %» (См.: Захаров А. Н., Овакимян М. С. Топливо-энергетические комплексы ведущих стран мира (России, США, Франции, Италии). М., 2015. С. 48).

Научное издание

О.А. Символоков

Договоры в электроэнергетике:
проблемы теории и практики. Монография

Выпускающий редактор И.М. Столярова
Дизайн и верстка текста А.А. Савченко

Издательский номер 361
Год издания 2021

ISBN 978-5-9998-0361-0
Подписано в печать 27.10.2020
Формат 60×90/16
Печать цифровая
Бумага офсетная

Усл. печ. л. 11,625
Авт. л. 9,94

ПОЛЬЗОВАТЕЛЬ
ParaType
In Legal Use

Гарнитура Charter
Использованы лицензионные шрифты фирмы «ParaType»



ООО «Инфотропик Медиа»
141009, Московская область, г. Мытищи, проспект Олимпийский, д. 10, пом. 7Л, оф. 2А
Заказ книг: (495) 212 92 31 (многоканальный)
sales@infotropic.ru
www.infotropic.ru, интернет-магазин издательства: <http://shop.infotropic.ru>

Все права защищены. Любое копирование, воспроизведение, хранение в информационных системах или передача в любой форме и любыми средствами — электронными, механическими, посредством фотокопирования, записями или иными — любой части этой книги запрещено без письменного разрешения ООО «Инфотропик Медиа».

Издание не содержит информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей, и информацию, запрещенную для распространения среди детей.