«УТВЕРЖДАЮ»
заместитель директора
Федерального государственного
научно-исследовательского учреждения «Институт
законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»,
д.ю.н., доцент

А.С. Емельянов

«07» сентября 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»
по диссертации Клюева Виталия Владимировича на тему: «Современное российское публичное морское право: система, структура, функции» на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертация Клюева Виталия Владимировича на тему: «Современное российское публичное морское право: система, структура, функции» выполнена в Центре публично-правовых исследований федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (117218, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д. 34).

В 1985 г. В. В. Клюев окончил Дальневосточное высшее инженерное морское училище им. адм. Г.И. Невельствого (г. Владивосток, ул. В-Портовая, 50-А), по специальности «судовождение на морских путях», присвоена квалификация «инженера судоводителя».

В 2002 г. В. В. Клюев окончил Дальневосточный Государственный университет (г. Владивосток, Океанский проспект, 37) по специальности «международные отношения», присвоена квалификация «специалист в области международных отношений».

В 2023 г. В. В. Клюев окончил федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский Университет транспорта» (г. Москва, ул. Образцова, 9, стр. 2) по направлению подготовки «Юриспруденция», присвоена квалификация «магистр».

В 2025 году В.В. Клюев защитил в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации диссертацию на тему «Формирование подходов к правовому регулированию общественных отношений, возникающих при эксплуатации автономных надводных судов», приказом Минобрнауки России от 04.06.2025 № 479/нк ему присвоена ученая степень кандидата юридических наук.

В соответствии с договором от 02.02.2026 № 01-Д/26 «Об оказании платных образовательных услуг (подготовка научных кадров в докторантуре)» В.В. Клюев принят в докторантуру Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (117218, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д. 34).

Научный консультант – доктор юридических наук, заместитель директора федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» Синицын Сергей Андреевич.

Научно-исследовательская деятельность Клюева В.В. началась с 1986 года и концентрировалась на вопросах торгового мореплавания, о чем свидетельствует его активная публикационная деятельность. В общей сложности В.В. Клюевым самостоятельно и в соавторстве опубликовано 73 научных труда.

Актуальность избранной В. В. Клюевым темы диссертационного исследования не вызывает сомнений.

Морское право в целом является оной из первых правовых конструкций в развитии человечества и послужило основой для появления торгового права. В последнее столетие морское право претерпело существенную эволюцию, кодифицировалось и в большой степени приобрело публичный характер. Морская деятельность, формирующая общественные отношения, являющиеся предметом морского права, имеет сложную структуру, а применение норм морского права

обуславливается множественностью юрисдикций, применяемых к общественным отношениям при осуществлении морской деятельности. Исследования в области морского права до последнего времени в основном концентрировались на его частно-правовой составляющей и в меньшей степени в них рассматривались процессы кодификации морского права и вовлечение государственных структур в управление морской деятельностью. Комплексных правовых исследований российского публичного морского права до настоящего времени не проводилось. Большинство работ в области морского права исходят из парадигмы того, что национальное публичное морское право формируется путем имплементации международных публичных правовых норм. Вместе с тем, публичное регулирование морской деятельности имеет существенные особенности и требует отдельного анализа, осмысления и формирования правовой доктрины. Актуальность выбранной диссертантом темы подтверждается и формирующейся в последние годы глобальной тенденцией на регионализацию и суверенизацию управления морской деятельностью в связи с изменениями геополитического характера. Формирование российской национальной правовой доктрины управления морской деятельностью становится жизненно важным элементом обеспечения суверенитета и независимости государства.

Концепция диссертационной работы Клюева В.В. заключается в исследовании юридических вопросов и противоречий правового регулирования, связанных с общественными отношениями, возникающими при осуществлении морской деятельности, а также в формировании доктринальных предложений по совершенствованию системы управления морской деятельностью в Российской Федерации.

Работа свидетельствует о **самостоятельном** получении автором всех результатов исследования. Она выполнена диссертантом на основе изучения и анализа правовых норм российского законодательства и зарубежного права, отчетов международных организаций, прямо или косвенно затрагивающих вопросы публичного морского права и правового регулирования морской деятельности. В диссертации В. В. Клюева использованы труды отечественных и зарубежных ученых в области публичного права. При проведении исследования

автором использованы обширные эмпирические материалы, связанные с разработкой и принятием более 70 федеральных законов, и более 1000 нормативных правовых актов, подготовка которых осуществлялась при непосредственном участии автора диссертации. Кроме того, в исследовании использовались материалы подготовки с участием автора диссертации большого количества двусторонних и универсальных международных договоров в сфере публичного морского права. Практическая вовлеченность автора на протяжении более 20 лет в разработку правового массива, составляющего основу российского публичного морского права, подтверждает результативность и достоверность полученных в диссертации результатов и выводов.

По результатам проведенного исследования автором сделаны обоснованные выводы, выдвинуты предложения по совершенствованию и развитию российского законодательства. В частности, с целью создания правовых условий для эффективного управления морской деятельностью в России, автором диссертации подготовлены проекты федеральных законов и связанных с ним нормативных правовых актов. Предложенные автором диссертации правовые решения и доктринальные положения в области российского публичного морского права будут способствовать, в случае их принятия, обеспечению суверенитета страны в морской деятельности, полноценному исполнению в Российской Федерации функций морской администрации, сохранить целостность российского публичного морского права, обеспечив эффективность его применения.

Результаты проведенных исследований обоснованы и достоверны.

Выносимые на защиту научные положения сформулированы на основе изучения доктрины, разработанной отечественными и зарубежными учеными, анализа норм российского и иностранного законодательства, материалов и исследований, проведенных международными организациями.

Научная новизна диссертации заключается в том, что впервые в России предпринята попытка проанализировать существо публичных общественных отношений, возникающих при осуществлении морской деятельности, для чего автором обоснована обособленность российского морского публичного права, и как следствие, сделан вывод о том, что вопросы публичного правового

регулирования общественных отношений в области морской деятельности, могут и должны рассматриваться обособлено.

Диссертантом проанализированы истоки и эволюция российского публичного морского права и впервые в правовой науке сделан вывод о самостоятельном пути развития российского публичного морского права. Анализ эволюции российского публичного морского права в парадигме его обособленности от международного публичного морского права позволяет объяснить существующие разночтения в имплементации международных правовых норм и конструкций, и обеспечить менее болезненный переход к суверенизации публичного морского права.

Несомненным достижением работы является систематизация и структурирование морского права, а также доказательное определения принципа недетерминированной мультиюрисдикционности общественных отношений, возникающих при осуществлении деятельности в мировом океане, при доминировании мореплавания с использованием судов, как системообразующего элемента формирования всех видов деятельности, порождающих общественные отношения. При рассмотрении соотношения российского публичного морского права и международного публичного морского права диссертантом доказано, что международное морское право обладает признаками наднациональности, хотя формально таковым не декларируется. При этом, имплементация международного публичного морского права в национальные правовые системы, в том числе в российское публичное морское право, приводит к модификации существа правового регулирования создавая различия по форме и по существу имплементированных норм при полной идентичности исходного международного регулирования. В диссертации доказывается, в том числе на примерах, что имплементация международного публичного морского права в российскую правовую систему является лишь одной из форм взаимодействия двух правовых систем. Такое взаимодействие предложено рассматривать в парадигме конвергенции международного публичного морского права и российского публичного морского права, имея ввиду как прямой, так и обратный процесс влияния.

В диссертации систематизирован субъектный состав российского публичного морского права с выделением публичных субъектов и субъектов публичного морского права, определены проблемы субъектности в законодательстве, связанные с регулированием морской деятельности.

Диссертантом сформирована новая авторская научная доктрина права – российское публичное морское право, в которой определены и систематизированы общественные отношения, возникающие при осуществлении морской деятельности, выделены системообразующие и сопутствующие элементы предложенной доктрины, предложены подходы к определению категории публичного интереса при осуществлении морской деятельности с определением субъектов российского публичного морского права, установлены механизмы взаимодействия и соотношение российского публичного морского права и международного публичного морского права. Сформированная доктрина позволила автору выявить недостатки в существующей системе управления морской деятельностью и предложить возможные стратегии ее реформирования с разработкой конкретных законодательных инициатив комплексного характера.

Предложенная автором диссертации доктрина является новым словом в правовой науке и имеет безусловною научную ценность. Доктринальные подходы могут быть использованы как при подготовке юристов в области морского права, так и в практической деятельности разработчиков законодательства и нормативных правовых актов в области морской деятельности.

В исследовании использованы оригинальные подходы системного анализа общественных отношений с их декомпозицией и последующим синтезом регуляторных принципов вплоть до конкретных норм права, увязанных в полноценные законопроекты.

Теоретическая и практическая значимость диссертации выражается в возможности применения полученных результатов для дальнейшей систематизации правового массива, регулирующего морскую деятельность, переоценке некоторых понятий и совершенствовании категориально-терминологического аппарата в сфере российского публичного морского права. Доказанность гипотезы самостоятельного развития российского публичного

морского права и систематизация его взаимосвязи с международным публичным морским правом создают основу для дальнейшей детализации научных исследований в развитие этой теоретической новеллы. В исследовании содержится ряд новых, ранее не сформулированных в научной литературе выводов, в частности, об отраслевой природе общественных отношений в области морской деятельности; эволюции российского публичного морского права, в том числе в направлении алгоритмизации и формализации норм поведения субъектов российского публичного морского права; о категории публичного интереса в регулировании морской деятельности; о субъектах российского публичного морского права; о существе принципа недетерминированной мультиюрисдикционности общественных отношений, возникающих при осуществлении морской деятельности.

Практическое значение результатов исследования заключается в том, что сформулированные в нем выводы и рекомендации применены в разработке актов законодательного регулирования отношений, возникающих при осуществлении морской деятельности. Доктринальные положения российского публичного морского права, предложенные автором исследования, подходы к формированию категории публичного интереса и субъектного состава могут быть использованы при разработке концепции транспортного права, осуществляемой в настоящее время Институтом законодательства и сравнительного правоведения совместно с Минтрансом России.

Личный вклад автора диссертационного исследования состоит во включенном участии на всех этапах постановки и решения поставленных задач, в непосредственном получении исходных данных и их самостоятельном критическом анализе, апробации результатов исследования, подготовке научных публикаций, отражающих основные проблемы и результаты выполненной работы.

Идеи, тезисы и аргументы, содержащиеся в диссертационном исследовании В. В. Клюева, развивают и дополняют науку публичного права в части доктринальных взглядов на морское право, в том числе в свете инновационных технологий и новых общественных отношений. Основные выводы и предложения диссертации могут быть использованы при проведении научно-исследовательской

работы не только по данной, но и по смежным проблематикам, а также при подготовке учебно-методической литературы. Результаты работы использованы при подготовке федерального законодательства в области торгового мореплавания, а также в разработке международных правовых инструментов в области морского права.

Ценность работы состоит в изложении целостного научного представления об общественных отношениях в области осуществления морской деятельности, которое формирует новые доктринальные подходы в юридической науке и в практике российского публичного морского права, и выработке рекомендаций по законодательному регулированию отношений, возникающих при управлении морской деятельностью. Многие предложения автора диссертации нашли практическое применение в законодательстве Российской Федерации и в многочисленных нормативных правовых актах. Предложения по реорганизации управления морской деятельностью в стране поддержаны руководством страны.

Диссертация соответствует избранной научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки и отрасли науки «Юридические науки» группы научных специальностей «Право» области науки «Социальные и гуманитарные науки», а также требованиям, установленным Разделом 2 Положения о присуждении ученых степеней (утв. Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842).

Диссертация выполнена на высоком научном уровне. В ней четко сформулированы цель и задачи исследования, правильно определены его предмет и объект; работа опирается на серьезную нормативную, фактологическую и теоретическую базу, обладает научной новизной, что следует из ее содержания и выносимых на защиту положений.

Поставленные автором задачи решены успешно. Последовательность и логичность изложения материала свидетельствуют о достаточной степени проработанности и раскрытии темы диссертационного исследования.

Результаты научно – исследовательской работы заключаются в том, что автором настоящей диссертации опубликовано 72 научных труда в области торгового мореплавания, в том числе 40 работ в рецензируемых научных изданиях,

рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

По тематике диссертационного исследования соискателем Клюевым В.В. было подготовлено 26 публикаций в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Основные положения по теме диссертации, автор отразил в 20 публикациях в рецензируемых научных изданиях, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки:

1. Гуцуляк, В. Н. Правовые проблемы эксплуатации морских судов без экипажей / В. Н. Гуцуляк, В. В. Клюев // Государство и право. – 2021. – № 10. – С. 163-172. – DOI 10.31857/S102694520017270-8. – EDN PSRQBB.
2. Клюев, В. В. Генезис регулирования правоотношений в области автономного надводного судоходства / В. В. Клюев // Теория и практика общественного развития. – 2023. – № 8(184). – С. 213-220. – DOI 10.24158/tipor.2023.8.27. – EDN YXWAGS.
3. Клюев, В. В. Правовой статус автономного надводного судна в зависимости от степени автономности / В. В. Клюев // Транспортное право и безопасность. – 2023. – № 3(47). – С. 57-70. – EDN YYQZNE.
4. Клюев, В. В. Ответственность участников правоотношений при эксплуатации автономных надводных судов / В. В. Клюев // Образование и право. – 2023. – № 11. – С. 345-351. – DOI 10.24412/2076-1503-2023-11-345-351. – EDN ESRKVD.
5. Клюев, В. В. Сравнительный анализ российского законодательства об автономном судоходстве и проекта Международного кодекса безопасности морских автономных надводных судов / В. В. Клюев, Н. Н. Харченко // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. – 2023. – № 11. – С. 138-146. – DOI 10.37882/2223-2974.2023.11.17. – EDN CNIBHU.

6. Клюев, В. В. Развитие законодательства в области автономного судоходства в Российской Федерации / В. В. Клюев // Транспортное право и безопасность. – 2023. – № 4(48). – С. 74-89. – EDN PDPZNG.

7. Клюев, В. В. Принцип полной функциональной эквивалентности правового регулирования автономных надводных судов / В. В. Клюев // Образование и право. – 2023. – № 12. – С. 653-658. – DOI 10.24412/2076-1503-2023-12-653-658. – EDN MQMHWR.

8. Клюев, В. В. Объективные предпосылки появления автономных надводных судов и правовой основы их эксплуатации / В. В. Клюев // Образование и право. – 2024. – № 1. – С. 426-435. – DOI 10.24412/2076-1503-2024-1-426-435. – EDN LVBSCC.

9. Клюев, В. В. Анализ правового регулирования торгового мореплавания и судоходства применительно к технологиям автономного судоходства / В. В. Клюев // Образование и право. – 2024. – № 3. – С. 103-113. – DOI 10.24412/2076-1503-2024-3-103-113. – EDN EBYVRE.

10. Участие Российской Федерации в разработке международных правовых инструментов в области автономного судоходства / В. В. Клюев, С. Д. Айзинов, Ю. С. Меленас [и др.] // Транспортное право и безопасность. – 2024. – № S1. – С. 9-267. – EDN NVFQUQ.

11. Клюев, В. В. К 25-летию Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации: история, настоящее, будущее / В. В. Клюев // Транспортное право и безопасность. – 2024. – № 2(50). – С. 99-109. – EDN GOPEID.

12. Клюев, В. В. Морское право - как отрасль в российской правовой системе / В. В. Клюев // Образование и право. – 2024. – № 6. – С. 255-259. – DOI 10.24412/2076-1503-2024-6-255-259. – EDN PITOSB.

13. Клюев, В. В. Место морского права в системе отраслей российского права / В. В. Клюев // Современное право. – 2024. – № 8. – С. 45-51. – DOI 10.25799/NI.2024.40.77.008. – EDN KIRQJW.

14. Клюев, В. В. Окончательное формирование системы правового регулирования эксплуатации автономных судов в России / В. В. Клюев // Транспортное право и безопасность. – 2024. – № 3(51). – С. 141-148. – EDN ZKZTQQ.

15. Клюев, В. В. Правовые вопросы ответственности за причинение ущерба, связанного с эксплуатацией автономных судов / В. В. Клюев // Актуальные проблемы российского права. – 2024. – Т. 19, № 11(168). – С. 123-135. – DOI 10.17803/1994-1471.2024.168.11.123-135. – EDN MNZYCA.

16. Клюев, В. В. О конвергенции международного и национального регулирования выбросов парниковых газов в морском судоходстве / В. В. Клюев // Образование и право. – 2025. – № 1. – С. 470-476. – DOI 10.24412/2076-1503-2025-1-470-476. – EDN HYLREN.

17. Клюев, В. В. Правовые уроки проверки российских морских властей международными аудиторами / В. В. Клюев // Российский научный вестник. – 2025. – № 1. – С. 261-266. – DOI 10.24412/2782-3830-2025-1-261-266. – EDN FJYNHQ.

18. Клюев, В. В. Терминология автономного транспорта / В. В. Клюев // Транспортное право и безопасность. – 2025. – № 2(54). – С. 114-124. – EDN XGVGJQ.

19. Клюев, В. В. Отраслевая система права применительно к публичному морскому праву / В. В. Клюев // Российский научный вестник. – 2025. – № 6. – С. 229-235. – DOI 10.24412/2782-3830-2025-6-229-235. – EDN YVXJKY.

20. Клюев, В. В. Морская администрация Российской Федерации / В. В. Клюев // Транспортное право и безопасность. – 2025. – № S2. – С. 8-57. – EDN NUVVTI.

21. Клюев, В. В. Генезис российского морского права / В. В. Клюев // Образование и право. – 2025. – № 9. – С. 107-113. – DOI 10.24412/2076-1503-2025-9-107-113. – EDN LYHGJK.

22. Клюев, В. В. О некоторых особенностях публичного морского права иностранных государств в части исполнения функций государства флага / В.

В. Клюев // Транспортное право и безопасность. – 2025. – № 3(55). – С. 190-197. – EDN PYYOUM.

23. Клюев, В. В. Публичный интерес в морском праве / В. В. Клюев // Юридическая наука. – 2025. – № 10. – С. 382-387. – EDN FWVXBP.

24. Клюев, В. В. Истоки российского публичного морского права / В. В. Клюев // Теория и практика общественного развития. – 2025. – № 10(210). – С. 240-245. – DOI 10.24158/tipor.2025.10.27. – EDN DGUWUY.

25. Клюев, В. В. Субъекты публичного морского права / В. В. Клюев // Транспортное право и безопасность. – 2025. – № 4(56). – С. 105-119. – EDN LASWFJ.

26. Клюев, В. В. О структуре современного морского права / В. В. Клюев // Журнал российского права. – 2026. – Т. 30, № 3. – С. 134-148. – DOI 10.61205/jrp.2026.3.4. – EDN NJAALE.

Диссертация написана автором самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствует о личном вкладе автора диссертации в науку. В диссертации приводятся сведения о практическом использовании полученных автором диссертации научных результатов в законопроектной и нормотворческой деятельности, а также рекомендации по использованию полученных научных выводов. Предложенные автором диссертации решения аргументированы и оценены по сравнению с другими известными решениями в сфере публичного морского права.

Диссертация Клюева Виталия Владимировича на тему: «Современное российское публичное морское право: система, структура, функции», на соискание ученой степени доктора наук является законченной научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, решена научная проблема, имеющая важное политическое, социально-экономическое и хозяйственное значение, в работе изложены новые научно обоснованные решения в части управления морской деятельностью, реализация которых вносит значительный вклад в обеспечение суверенитета

страны, диссертация рекомендуется к защите на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Заключение принято на расширенном заседании центра публично-правовых исследований федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

На заседании присутствовало 10 чел., из них с правом голоса – 10 чел. Результаты голосования: «за» – 10 чел., «против» – 0 чел., «воздержалось» – 0 чел. (протокол № 3 от 07.09.2026 г.).

Заведующий центром публично-правовых
исследований Федерального государственного
научно-исследовательского учреждения «Институт
законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Российской Федерации Л.В. Андриченко

Подпись сотрудника Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»
Л.В. Андриченко заверена
Заведующий отделом управления персоналом