

**ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ»  
(ФГБОУ ВО «РГУП»)**

Новочеремушкинская ул., д. 69, Москва, 117418 Тел.: (495) 718-19-66 Факс: 332-51-83  
e-mail: evv@rsuj.ru ОКПО 52394244, ОГРН 1037739536768, ИНН/КПП 7710324108/772701001

5 декабря 2024 г. № 2-14/2625  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**«УТВЕРЖДАЮ»**

**Ректор ФГБОУ ВО**

**«Российский государственный университет правосудия»**

**доктор юридических наук, профессор,**



В.В. Кулаков

**«5» декабря 2024 года**

**ОТЗЫВ**

**ведущей организации – Федерального государственного  
бюджетного образовательного учреждения высшего образования  
«Российский государственный университет правосудия» на диссертацию  
Долматовой Надежды Геннадиевны  
на тему ««Финансово-правовое регулирование бюджетной  
безопасности», представленную на соискание ученой степени кандидата  
юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые  
(государственно-правовые) науки в диссертационный совет 02.1.002.02,  
созданный на базе ФГНИУ «Институт законодательства и  
сравнительного правоведения при Правительстве Российской  
Федерации»**

Бюджетная система государства является важным инструментом публичной финансовой деятельности. Посредством бюджетной системы

решаются многие вопросы обеспечения задач и функций государства, в связи с чем бюджетной системе требуется особый механизм защиты. Составные части бюджетной системы страны подвергаются множеству угроз как внутренних, так и внешних. Однако в финансово-правовой науке не уделено должного внимания обеспечению бюджетной безопасности. Изучение бюджетной безопасности, её угроз, эффективного механизма и финансово-правовых средств её обеспечения имеют весьма отрывочный характер. Учитывая изложенное, актуальность темы диссертационного исследования не подлежит сомнению.

Значимость исследования обусловлена необходимостью идентифицировать бюджетную безопасность как самостоятельную научную категорию, рассмотреть её в историческом развитии и в соотношении со сходными понятиями, определить угрозы бюджетной безопасности и средства их преодоления.

Научная работа Н. Г. Долматовой представляет собой самостоятельное, целостное, комплексное исследование теоретических положений и действующего законодательства в сфере обеспечения бюджетной безопасности, на базе которых предложены обоснованные научные выводы и меры совершенствования правового регулирования.

Целевая направленность диссертационного исследования состоит в разработке и обосновании теоретических положений в сфере обеспечения бюджетной безопасности, а также формулировании предложений и рекомендаций по совершенствованию правового регулирования безопасности бюджетной системы, которые в будущем послужат развитию правоприменительной практики. С целью решения поставленных задач автором изучены и проанализированы труды отечественных и зарубежных ученых по рассматриваемой тематике, финансовое, бюджетное законодательство Российской Федерации, иные нормативные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в сфере обеспечения бюджетной безопасности, официальные данные и судебная практика.



Структура работы обусловлена указанной целью и поставленными задачами.

Во введении обосновывается актуальность темы диссертации, указываются цель и задачи, объект, предмет и степень научной разработанности темы исследования, его методологическая, теоретическая, нормативная и эмпирическая основы, раскрываются научная новизна работы, теоретическая и практическая значимость, содержатся основные положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации результатов исследования и структуре работы.

Первая глава диссертационного исследования «Теоретико-правовая характеристика бюджетной безопасности, как вида финансовой безопасности» посвящается теоретическим положениям и правовой регламентации понятия «бюджетная безопасность». В ней рассматриваются понятие, структура и виды безопасности. Автор особо выделяет классификацию безопасности, основанную на объекте, которому требуется обеспечение защищённости. Диссертант аргументирует, что обеспечение бюджетной безопасности входит в предмет правового регулирования финансового права. Н. Г. Долматова разрабатывает авторскую периодизацию процесса правового обеспечения бюджетной безопасности в истории России.

Во второй главе «Финансово-правовая характеристика бюджетной безопасности» рассматриваются составные части категории «бюджетная безопасность». Автор выделяет общий, родовой, видовой и непосредственный объект бюджетной безопасности. В главе подробно исследуются полномочия субъектов, обеспечивающих бюджетную безопасность. Указанные субъекты подразделяются на субъектов общей и специальной компетенции.

Н. Г. Долматова предлагает классификацию угроз и рисков бюджетной безопасности по различным основаниям. В то же время автор доказывает, что угрозы и риски в бюджетной сфере носят комплексный и взаимоусиливающий характер. Диссертант утверждает, что существующие финансово-правовые средства обеспечения бюджетной безопасности не отвечают в полной мере вызовам современности и потребностям по обеспечению бюджетной безопасности, следовательно, не составляют эффективный механизм защищённости бюджетных средств.



В заключении формулируются основные результаты проведенного исследования. Автор утверждает, что в современности, как и на протяжении истории, в российском законодательстве отсутствует четкий правовой механизм обеспечения бюджетной безопасности, он имеет разрозненный и частичный характер.

Научная новизна исследования заключается в выработке на основе анализа изученной литературы и текстов правовых актов авторского понятия «бюджетной безопасности», предложенной периодизации становления и развития правового регулирования обеспечения бюджетной безопасности в России, определении основных направлений деятельности субъектов, уполномоченных обеспечивать безопасность в бюджетной сфере, разработке классификации угроз и рисков бюджетной системе, предложении создания специального субъекта, деятельность которого будет направлена непосредственно на обеспечение бюджетной безопасности. Также Н. Г. Долматова формулирует определение «финансово-правовых средств обеспечения безопасности» и предлагает меры по совершенствованию бюджетного законодательства.

Автором проведена надлежащая апробация исследования посредством выступления с докладами на научных и научно-практических конференциях, публикаций, в том числе в научных журналах, рецензируемых Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

При высокой оценке научной работы следует отметить некоторые дискуссионные моменты.

1. В положении 1, выносимом на защиту, автор не уточняет соотношение категории «бюджетная безопасность» с такими понятиями, как «бюджетная устойчивость» и «бюджетная стабильность», что было бы целесообразно в связи с предметом исследования и близостью до состояния смешения указанных категорий.

2. Представляется недостаточно обоснованным разделение бюджетной и налоговой безопасности с учетом того обстоятельства, что налоговые платежи составляют значительную часть доходов бюджета.



3. Требуется уточнение положения о необходимости создания специального субъекта, уполномоченного обеспечивать бюджетную безопасность при наличии Счетной палаты Российской Федерации.

4. Дискуссионным является вопрос о разграничении административно-правовых и бюджетно-правовых нарушений, совершаемых в бюджетной сфере.

Данные замечания носят уточняющий, дискуссионный, рекомендательный характер и не влияют на общее признание научной ценности выполненной работы.

Вывод: диссертационное исследование Долматовой Надежды Геннадиевны является единолично и самостоятельно выполненной, завершённой научно-квалификационной работой, обладающей внутренним единством, расширяющей научные представления о финансово-правовом регулировании бюджетной безопасности. Новые положения, выдвигаемые автором для публичной защиты, свидетельствуют о личном вкладе в финансово-правовую науку, способны послужить модернизации действующего бюджетного законодательства и совершенствованию правоприменительной практики.

По теоретическому уровню и практической значимости исследование соответствует требованиям, предъявляемым к научно-квалификационным работам, содержащимся в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 26 января 2023 г.)

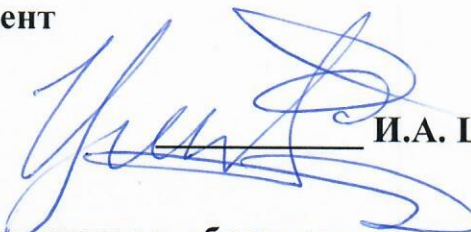
Н. Г. Долматова заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. публично-правовые (государственно-правовые) науки

Отзыв подготовлен Костиковой Екатериной Геннадиевной, кандидатом юридических наук, доцентом, процессором кафедры финансового права ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» (117418, г. Москва, Новочеремушкинская ул., д. 69, 8 (495) 332-52-42, [finpravo@rsuj.ru](mailto:finpravo@rsuj.ru)).

Отзыв обсужден и одобрен кафедрой финансового права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего

образования «Российский государственный университет правосудия» на заседании кафедры 03 декабря 2024 г. (протокол № 8).

**Заведующий кафедрой финансового права  
ФГБОУ ВО «Российский государственный  
университет правосудия»,  
кандидат юридических наук, доцент**



**И.А. Цинделиани**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Российский государственный университет  
правосудия».**

Почтовый адрес: 117418, г. Москва, Новочерёмушкинская ул., д.69  
Тел.: + 7 (495) 332-53-51; 8 (962) 928-87-21 E-mail: [raj-priem@mail.ru](mailto:raj-priem@mail.ru); Web-  
сайт: <http://www.rgup.ru>

**ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ**  
Специалист по кадрам  
Управления кадров



*И.А. Цинделиани*  
*Л.М.*