

В диссертационный совет Д 503.001.03
ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»
117218, г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, 34

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Демакова Руслана Александровича на тему
«Механизмы совершенствования законопроектной деятельности
Правительства Российской Федерации: сравнительно-правовое
исследование», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - Конституционное
право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Конституция Российской Федерации и Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17.12.1997 № 2-ФКЗ отводят принципиально важную роль участию Правительства в реализации законодательных процедур. Право законодательной инициативы Правительства Российской Федерации является одним из эффективных средств его воздействия на многие стороны общественной, государственной и экономической деятельности.

Высокое общественное и государственное значение федеральных законов, принимаемых по инициативе органа, возглавляющего единую систему исполнительной власти в Российской Федерации, являются результатом единой комплексной и последовательной законопроектной деятельности, проводимой в системе органов исполнительной власти. В этом отношении тема исследования законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации является актуальной.

Сформулированная автором и отраженная в автореферате диссертации совокупность рекомендаций по совершенствованию средств законодательной техники, применяемых при разработке правительственных проектов федеральных законов, придает диссертационному исследованию существенное теоретическое, а также прикладное значение.

Необходимо заметить, что проблематика законопроектной деятельности российского Правительства в последние десятилетия вызывала научный интерес, что подтверждается некоторыми аспектами правовой доктрины, однако в сравнительно-правовом контексте правительственное законодательство можно отнести к сфере недостаточно исследованных вопросов. В этом смысле, представленное диссертационное исследование обладает определенной научной новизной. В свою очередь, структура работы является логически согласованной, отвечает требованию соответствия целям и задачам исследования.

Содержание автореферата позволяет отметить положительные стороны работы и убедительно аргументированные суждения, заслуживающие поддержки.

Так, в ходе диссертационного исследования автор детально проанализировал конституционно-правовые основы участия правительства в законодательном процессе, определив при этом модели воздействия исполнительной власти на законодательство и принципы такого рода деятельности в рамках различных правовых систем (с. 13-14 автореф.). Такой подход позволяет сформировать целостное научное представление о законодательной функции исполнительной власти.

Следует согласиться с позицией диссертанта относительно необходимости широкого применения методики правового мониторинга при подготовке проектов нормативных правовых актов, в особенности проектов федеральных законов (с. 9, с. 14 автореф.). Действительно, правовой мониторинг позволяет выявить необходимость в установлении правового регулирования в определенной области общественных отношений и определить целесообразность проведения сложных и, подчас, долгосрочных мероприятий по разработке законопроекта.

Достаточно интересным представляется тезис соискателя, о необходимости оптимизации текста правовых актов, регулирующих деятельность по разработке законопроектов федеральными органами исполнительной власти на примере Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2001 г. № 576, что согласуется с положением, выносимым на защиту № 4 (с. 10, с.18 автореф.).

При наличии целого ряда достоинств, представленная работа все же позволяет сделать замечание, на которое следует обратить внимание.

Автор уделил большое внимание изучению совокупности методов и средств повышения качества законопроекта в процессе его разработки. Значительная часть исследования посвящена проблематике оформления текста проекта нормативного акта. Полагаю, рассматриваемая диссертационная работа могла быть более многогранной и обстоятельной, если бы автор отразил в ней научные идеи немецкого правоведа Рудольфа фон Иеринга, изложенные в работе «Юридическая техника», посвященной основам формирования юридических конструкций, и ряда других отечественных и зарубежных авторов.

В целом, диссертационное исследование выполнено на достаточно высоком уровне, отличается комплексным характером и обладает научно-правовой ценностью. Указанные замечания не меняют общую положительную оценку работы.

Диссертационное исследование Демакова Р.А. соответствует критериям и требованиям к кандидатским диссертациям, определенным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г.

№ 842. Диссертант с поставленными задачами справился и заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Губернатор Алтайского края,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации


А.Б. Карлин
27.08.2015

Адрес: 656035, Барнаул, пр. Ленина, 59
Телефон: (3852) 36-38-05
Факс: (3852) 36-38-63
E-mail: gubernator@alregn.ru

Подпись А.Б. Карлина заверяю
Начальник департамента
Администрации Алтайского края
по вопросам государственной службы и кадров



И.В. Гниденко