



Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

Правовой статус человека и гражданина в меняющемся мире

Ответственный редактор
доктор юридических наук, профессор
А. Е. Постников



НОРМА
ИНФРА-М
Москва, 2023

УДК 342.7
ББК 67.400.7
П68

Электронно-
Библиотечная
Система
znaniyum.com

*Одобрено на заседании секции «Публичное право»
Ученого совета Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты

А. И. Ковлер, заведующий отделом сравнительно-правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, доктор юридических наук, профессор.

Г. Д. Садовникова, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук.

П68 Правовой статус человека и гражданина в меняющемся мире : монография / отв. ред. А. Е. Постников. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : Норма : ИНФРА-М, 2023. — 248 с. — DOI 10.12737/1911600.

ISBN 978-5-00156-280-1 (Норма)

ISBN 978-5-16-018121-9 (ИНФРА-М, print)

ISBN 978-5-16-111127-7 (ИНФРА-М, online)

В монографии решаются две взаимосвязанные задачи: теоретического определения современного содержания конституционно-правового статуса личности в нашей стране в контексте развития конституционного законодательства, международного права и опыта правового регулирования в зарубежных странах; установления наиболее значимых тенденций развития правового статуса личности, обуславливающих изменения в конституционной доктрине, законодательстве и правоприменительной практике.

Проанализирована роль конституционного законодательства в реализации конституционных прав и свобод граждан. Особое внимание обращается на проблему существования «параллельного» регулирования и личности на уровне Конституции и текущего законодательства. Отдельно рассмотрены вопросы влияния регионального законодательства на развитие конституционно-правового статуса личности. Показано, что в этом отношении в различных субъектах Федерации применяются различные нормативные подходы. С учетом того, что правовой статус личности наряду с правами и свободами формируют также обязанности личности, раскрываются сущность и направления развития институтов обязанностей и ответственности.

Для читателей, интересующихся современными проблемами конституционализма, правами человека и их защитой.

УДК 342.7
ББК 67.400.7

© Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации, 2022

Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

The Legal Status of a Person and a Citizen in a Changing World

Editor in chief
Doctor of Law, Professor
A. E. Postnikov



NORMA
INFRA-M
Moscow, 2023

*Approved at the meeting of the section «Public Law»
of the Academic Council Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Reviewers

A. I. Kovler, Head of the Department of Comparative Legal Researches of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor.

G. D. Sadovnikova, Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Kutafin Moscow State Law University (MSLA), Doctor of Law.

The legal status of a person and a citizen in a changing world :
monograph / ed. by A. E. Postnikov. — Moscow : Institute of Legislation
and Comparative Law under the Government of the Russian Federation :
Norma : INFRA-M, 2023. — 248 p. — DOI 10.12737/1911600.

The monograph solves two interrelated tasks: the theoretical definition of the modern content of the constitutional and legal status of the individual in our country in the context of the development of constitutional legislation, international law and the experience of legal regulation in foreign countries; the establishment of the most significant trends in the development of the legal status of the individual, causing changes in constitutional doctrine, legislation and law enforcement practice.

The role of constitutional legislation in the realization of constitutional rights and freedoms of citizens is analyzed. Particular attention is paid to the problem of the existence of "parallel" regulation and personality at the level of the Constitution and current legislation. The issues of the influence of regional legislation on the development of the constitutional and legal status of the individual are considered separately. It is shown that different regulatory approaches are applied in this regard in different subjects of the Federation. Taking into account the fact that the legal status of an individual, along with rights and freedoms, is also formed by the duties of an individual, the essence and directions of the development of institutions of duties and responsibility are revealed.

For readers interested in modern problems of constitutionalism, human rights as well as their protection.

© The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation, 2022

Коллектив авторов:

А. Е. Постников, заведующий отделом конституционного права ИЖиСП, доктор юридических наук, профессор (отв. ред.) — введение; гл. 1 (в соавт. с Е. Е. Никитиной), 2;

Л. Н. Васильева, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЖиСП, кандидат юридических наук — гл. 8;

Д. Б. Велиулова, старший специалист отдела конституционного права ИЖиСП — гл. 3 (в соавт. с Е. Е. Никитиной);

Д. В. Жуков, научный сотрудник отдела конституционного права ИЖиСП, кандидат юридических наук — гл. 9;

Н. М. Колосова, главный научный сотрудник отдела конституционного права ИЖиСП, доктор юридических наук — гл. 5;

Ф. А. Лещенков, научный сотрудник отдела конституционного права ИЖиСП — гл. 11 (в соавт. с А. Н. Пилипенко и Н. Ю. Трещетеновой);

Е. Е. Никитина, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЖиСП, кандидат юридических наук — гл. 1 (в соавт. с А. Е. Постниковым), 3 (в соавт. с Д. Б. Велиуловой), 4, 7;

А. Н. Пилипенко, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЖиСП, кандидат юридических наук — гл. 11 (в соавт. с Н. Ю. Трещетеновой и Ф. А. Лещенковым);

А. Е. Помазанский, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЖиСП, кандидат юридических наук — гл. 6;

Н. Ю. Трещетенова, старший научный сотрудник отдела конституционного права ИЖиСП — гл. 11 (в соавт. с А. Н. Пилипенко и Ф. А. Лещенковым);

С. В. Шульга, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЖиСП, кандидат юридических наук — гл. 10.

Team of authors:

A. E. Postnikov, Head of the Department of Constitutional Law of ILCL, Doctor of Law, Professor (ed.) — introduction; ch. 1 (co-authored with E. E. Nikitina), 2;

L. N. Vasilyeva, Leading Researcher of the Department of Constitutional Law of ILCL, Candidate of Law (Ph.D) — ch. 8;

D. B. Veliulova, Senior Specialist of the Department of Constitutional Law of ILCL — ch. 3 (co-authored with E. E. Nikitina);

D. V. Zhukov, Researcher of the Department of Constitutional Law of ILCL, Candidate of Law (Ph.D) — ch. 9;

N. M. Kolosova, Chief Researcher of the Department of Constitutional Law of ILCL, Doctor of Law — ch. 5;

F. A. Leschenkov, Researcher of the Department of Constitutional Law of ILCL — ch. 11 (co-authored with A. N. Pilipenko and N. Y. Treshchetenkova);

E. E. Nikitina, Leading Researcher of the Department of Constitutional Law of ILCL, Candidate of Law (Ph.D) — ch. 1 (co-authored with A. E. Postnikov), 3 (co-authored with D. B. Veliulova), 4, 7;

A. N. Pilipenko, Leading Researcher of the Department of Constitutional Law of ILCL, Candidate of Law (Ph.D) — ch. 11 (co-authored with N. Y. Treshchetenkova and F. A. Leschenkov);

A. E. Pomazansky, Leading Researcher of the Department of Constitutional Law of ILCL, Candidate of Law (Ph.D) — ch. 6;

N. Y. Treshchetenkova, Senior Researcher of the Department of Constitutional Law of ILCL — ch. 11 (co-authored with A. N. Pilipenko and F. A. Leschenkov);

S. V. Shulga, Leading Researcher of the Department of Constitutional Law of ILCL, Candidate of Law (Ph.D) — ch. 10.

Введение

Права и свободы человека и гражданина, как юридическая конструкция и ее воплощение в жизнь, во многом определяют облик современного государства. И если формальная приверженность ценностям прав и свобод на уровне конституционных текстов стала атрибутом практически любого государства мира, то реальное развитие правового статуса человека и гражданина является процессом нелинейным и разнонаправленным. С одной стороны, технологический прогресс предоставляет людям недоступные ранее ресурсы для развития и реализации личностных и общественных потребностей и интересов, что в конечном счете служит наполнению правового статуса личности более многообразным содержанием. С другой стороны, продолжают возникать новые факторы общественного развития, которые несут угрозы как личности, так и государству и являются поводом для внесения корректив в правовой статус личности. Нередко такие коррективы выступают в форме правовых ограничений. Выяснение необходимости и обоснованности таких изменений является важной задачей юридической науки. Особенную значимость имеет исследование конституционно-правовых аспектов происходящих процессов трансформации правового статуса личности. Это связано с тем, что именно в рамках конституционного права осуществляется содержательный контроль за процессами перевода конституционных ценностей прав и свобод человека и гражданина в ткань текущего законодательства и правоприменительной практики.

В представленной читателю монографии решаются две взаимосвязанные задачи: 1) теоретическое определение современного содержания конституционно-правового статуса личности в нашей стране в контексте развития конституционной доктрины, конституционного законодательства, международного права и опыта правового регулирования в зарубежных странах; 2) установление наиболее значимых тенденций развития правового статуса личности, обуславливающих изменения в конституционной доктрине, законодательстве и правоприменительной практике и требующих научного осмысления.

Авторами показана роль конституционного законодательства в реализации конституционных прав и свобод граждан. Особое внимание

обращается на проблему существования «параллельного» регулирования и статуса личности на уровне Конституции и текущего законодательства, когда в текущем законодательстве осуществляется детальная регламентация прав граждан, недостаточно соотносимая с содержанием конституционных прав и свобод. Отдельно рассмотрены вопросы влияния регионального законодателя на развитие конституционно-правового статуса личности, что прежде всего характеризует возможности реализации прав и свобод граждан в условиях федеративного устройства. Показано, что в различных субъектах федерации применяются различные нормативные подходы в решении этих вопросов.

В монографии выявляется современная динамика развития системы конституционных прав и свобод как в нашей стране, так и в странах с устойчивыми демократическими традициями. Закономерно, что в данном развитии присутствует много общих черт, обусловленных современными вызовами и угрозами. Большую роль в разработке общих подходов к формированию указанной системы сыграли нормы международного права. Это побудило авторов монографии обратиться к исследованию соотношения международно-правового и национального регулирования правового статуса личности. Учитывая, что правовой статус личности наряду с правами и свободами формируют также и обязанности личности, специально рассматриваются сущность и современные тенденции развития обязанностей и ответственности личности.

Поправки к Конституции РФ в 2020 г. обострили дискуссии о путях конституционного развития нашей страны, что, безусловно, коснулось и правового статуса личности в контексте трансформации принципов и институтов конституционного права. В связи с этим авторами книги рассматриваются конституционно-правовые проблемы взаимодействия личности с публичной властью, роль гражданского общества в реализации прав и свобод человека и гражданина. Также с учетом новых конституционных реалий исследуются конституционно-правовые аспекты развития межэтнических отношений, значение идеологии, культуры и религии в формировании современной модели правового статуса личности.

Глава 1

Развитие российской конституционной доктрины правового статуса человека и гражданина

Правовая доктрина является важной содержательной частью правовой системы. Она характеризует соединение правовых идей, норм с правовой практикой. Не являясь точным слепком с формального права, правовая доктрина вбирает в себя как результаты его официальной интерпретации, так и получившие признание идеи, концепции, выработанные юридической наукой и развивающие его содержание. Как правило, развитие научных идей, в том числе заимствованных из зарубежных источников, предшествует фактическому правовому развитию страны. Поиск смыслов неизбежно предшествует изменению правовой практики. Как отмечал В. С. Нерсесянц, право, закон говорят на доктринальном языке¹. Таким образом, изучение динамики правовой доктрины является необходимой ступенью в познании закономерностей развития институтов правовой системы в их движении от возможного к действительному и необходимому.

На взаимосвязь правовой доктрины с юридической наукой обращала внимание Т. Я. Хабриева, указывая, что в самом общем виде доктрину характеризуют как авторитетное мнение ученых, выраженное в форме принципов, теорий, концепций. Однако возможен и более широкий подход к понятию конституционной доктрины, когда результаты научных исследований ложатся в основу деятельности государственных органов и получают правовое оформление².

В то же время отдельно рассматривался феномен официальной правовой доктрины. Так, Н. С. Богданова, характеризуя взаимосвязи между практикой применения законодательных норм и доктриной, отмечала: «Назначение доктрины заключается в утверждении, распространении, а возможно, насаждении, навязывании идей, составляю-

¹ См.: Нерсесянц В. С. Общая теория права и государства: учебник для юридических вузов и факультетов. М., 1999. С. 393.

² См.: Хабриева Т. Я. Доктринальное значение российской Конституции // Журнал российского права. 2009. № 2. С. 34.

Contents

Introduction	9
Chapter 1. Development of the Russian Constitutional doctrine of the legal status of man and citizen	11
Chapter 2. Constitutional rights and constitutional legislation	39
Chapter 3. Development of the constitutional and legal status of the individual at the regional level	54
Chapter 4. The system of constitutional rights and freedoms	68
Chapter 5. Duties of an individual as an element of his legal status	88
Chapter 6. Modern trends in the interaction of the individual with the public authorities	104
Chapter 7. The role of civil society institutions in the realization of human and civil rights and freedoms	123
Chapter 8. Dynamics of human rights development in the sphere of interethnic relations	148
Chapter 9. Human rights in the context of ideology, culture and religion	165
Chapter 10. The legal status of a person and a citizen: the ratio of international legal and domestic regulation	185
Chapter 11. The main trends in the development of the legal status of the individual in foreign countries	200

Оглавление

Введение	9
Глава 1. Развитие российской конституционной доктрины правового статуса человека и гражданина	11
Глава 2. Конституционные права и конституционное законодательство	39
Глава 3. Развитие конституционно-правового статуса личности на региональном уровне	54
Глава 4. Система конституционных прав и свобод	68
Глава 5. Обязанности личности как элемент ее правового статуса	88
Глава 6. Современные тенденции взаимодействия личности с публичной властью	104
Глава 7. Роль институтов гражданского общества в реализации прав и свобод человека и гражданина	123
Глава 8. Динамика развития прав человека в сфере межэтнических взаимоотношений	148
Глава 9. Права человека в контексте идеологий, культуры и религии	165
Глава 10. Правовой статус человека и гражданина: соотношение международно-правового и внутригосударственного регулирования	185
Глава 11. Основные тенденции в развитии правового статуса личности в зарубежных странах	200
Contents	245

Правовой статус человека и гражданина в меняющемся мире

Монография

Издание не подлежит маркировке
в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1 ФЗ № 436-ФЗ

ООО «Юридическое издательство Норма»
109316, Москва, Волгоградский пр-т, 2
Тел. (495) 625-45-05. E-mail: norma@norma-verlag.com
Internet: www.norma-verlag.com

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29
E-mail: books@infra-m.ru. Internet: www.infra-m.ru

Корректор *О. Ч. Кохановская*
Дизайн обложки: *М. А. Азаркин*
Верстка: *Г. С. Брудовская*

Подписано в печать 04.10.22
Формат 60×90/16. Бумага офсетная
Гарнитура «Таймс». Печать цифровая
Усл. печ. л. 15,50. Уч.-изд. л. 14,67
Тираж 500 экз. Заказ №

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

По вопросам приобретения книг обращайтесь:

Отдел продаж «ИНФРА-М» (оптовая продажа)

127282, Москва, ул. Поляная, д. 31в, стр. 1

Тел.: (495) 280-15-96. Факс: (495) 280-36-29

E-mail: books@infra-m.ru

Отдел «Книга — почтой»

Тел.: (495) 280-15-96 (доб. 246)
