

Диссертационный совет 02.1.002.02
при ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Российской Федерации»
117218 г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, д. 34

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации
Кононова Александра Михайловича
на тему «Договорное регулирование бюджетных отношений»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

(Москва - 2025)

Тенденцией современной российской судебной практики является рост количества споров, связанных с применением бюджетного законодательства Российской Федерации. Отдельная категория таких споров - споры, вытекающие из бюджетно-договорных обязательств, прежде всего, из договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных субсидий. Данная категория споров отличается высокой сложностью, что обусловлено, в том числе, отсутствием в бюджетном законодательстве Российской Федерации четких, логичных и последовательных положений о бюджетно-правовых договорах в целом: об их содержании, форме, сторонах, о возможности применения принципа добросовестности, о случаях и порядке признания бюджетно-правовых договоров недействительными и о последствиях признания недействительными таких договоров и т.д. Данный законодательный пробел судами восполняется путем обращения в ходе рассмотрения дел к иному законодательству, как правило, гражданскому. При этом судами не всегда учитывается публично-правовая специфика бюджетно-правовых договоров, сама природа бюджетных правоотношений, складывающихся по поводу образования, распределения и использования денежных фондов публично-правовых образований, цели бюджетно-

правового регулирования, включая обеспечение экономической (финансовой) безопасности Российской Федерации. Использование гражданско-правовых инструментария, механизмов, институтов к спорам, вытекающих из бюджетно-правовых договоров, без учета вышесказанных особенностей бюджетных правоотношений влечет риск принятия необоснованных и незаконных решений. В связи с этим работа А.М. Кононова, посвященная вопросам договорного регулирования бюджетных отношений, в которой автором с учетом анализа судебной практики предлагается правовая модель бюджетно-правового договора, является весьма актуальной и востребованной практикой.

Поставленная в работе цель и обусловленные ею задачи, определенные автором объект, предмет, методология исследования позволили не только раскрыть тему исследования, но и решить научную задачу, заключающуюся в разработке теоретических основ договорного регулирования бюджетных отношений в Российской Федерации и конструировании модели бюджетно-правового договора.

Автор глубоко изучил правовую природу договорного регулирования бюджетных отношений, определив его место в системе регулирования бюджетных отношений в целом.

Заслуживает внимания и поддержки предложенное А.М. Кононовым авторское определение бюджетно-правового договора, а также проведенная классификация бюджетно-правовых договоров, отражающая использование системного подхода при написании диссертации.

В полной мере требованию новизны отвечают сформулированные и содержащиеся в шестом положении, выносимом на защиту, критерии отграничения бюджетно-правовых договоров от иных соглашений, опосредующих предоставление бюджетных средств в рамках осуществления государственных (муниципальных) расходов.

Интерес вызывают размышления и прогнозы автора в части влияния цифровизации на развитие договорного регулирования бюджетных отношений, с которым следует согласиться.

Как можно судить по содержанию автореферата, выводы автора обоснованы и достоверны, что подтверждается теоретической, нормативно-правовой и эмпирической базой исследования. Работа прошла соответствующую апробацию, отдельные положения диссертации содержатся в 8 научных публикациях, при этом 4 научные статьи опубликованы в рецензируемых научных изданиях, перечень которых утвержден ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Автореферат написан грамотно, понятным языком; выдержан научный стиль изложения.

На основании изложенного можно резюмировать, что диссертация Кононова Александра Михайловича на тему «Договорное регулирование бюджетных отношений» является законченным научно-квалификационным самостоятельным трудом, выполненном на высоком научном уровне и соответствующим требованиям, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. от 26 октября 2023 года № 1786), предъявляемым к диссертационным исследованиям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а ее автор – Кононов Александр Михайлович - заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично – правовые (государственно-правовые) науки.

Судья Московского городского суда

Борисова Светлана Владимировна

Контактные данные: Московский городской суд: 107076 г. Москва, ул. Богородский вал, дом 8; тел. 8(495) 533-89-60, эл.почта: borisovasv@msksud.ru

Подпись судьи Московского городского суда Борисова С.В. Заварова.

Место работы судьи государственной службы судебных кадров

16.09.2025

