

В диссертационный совет
02.1.002.02. при ФГНИУ «Институт
законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Титова Георгия Алексеевича на тему: «Правовое регулирование администрирования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Современное развитие финансовой системы Российской Федерации характеризуется формированием нового подхода к механизму управления бюджетными ассигнованиями государства. Истории развития бюджетного законодательства известен обширный арсенал различных форм и методов управления бюджетной сферой финансов. Развитие и смена этих форм предопределяются развитием экономических и правовых институтов бюджетного администрирования.

Генезис экономической жизни страны стимулирует рост общественного интереса к бюджетным правоотношениям, существенно возрастает их роль на современном историко-политическом этапе развития государства. Появляются новые институты государственного управления, призванные обеспечивать функционирование финансовых и бюджетных механизмов экономической системы. Среди всего комплекса институтов государственного управления следует особо выделить органы, в компетенцию которых входит администрирование финансовых и бюджетных правоотношений: Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное казначейство, Счетная палата Российской Федерации, Федеральная таможенная служба и др. Приведенные государственные органы осуществляют процесс управления в финансово-бюджетной сфере и являются проводниками государственной политики в указанной области правового регулирования.

Изменение в экономической жизни страны обусловили необходимость совершенствования бюджетного законодательства, обеспечения его эффективной реализации, возросла потребность в совершенствовании механизма бюджетного администрирования, форм реализации государственной бюджетной политики исходя из того, что бюджетная политика, являясь частью финансовой политики государства, представляет собой совокупность мероприятий государства в бюджетной сфере. В связи с этим обстоятельством правовое содержание бюджетного администрирования приобретает новый смысл, наполняются особым содержанием. На современном этапе актуальным и перспективным направлением финансово-правовых исследований становится проблема сущности бюджетного администрирования, его соотношение с государственной финансовой политикой, бюджетной политикой, поскольку последняя оказывает большое влияние на экономику, экономические процессы в целом.

Все это порождает объективный процесс трансформации не только содержания основных категорий бюджетного права, но и системы бюджетного права как отрасли российского права и приводит к расширению его предмета.

Одним из факторов, оказывающих позитивное влияние на экономику Российской Федерации, является формирование эффективных норм бюджетного законодательства, что предполагает установление надлежащего правового регулирования бюджетных отношений. Потребность в этом связана с повышением роли бюджетного администрирования в формировании доходов и расходов бюджетов бюджетной системы государства.

Актуальность исследования проблематики, связанной с бюджетным администрированием, возрастает с появлением необходимости межотраслевого анализа эффективности государственного управления в бюджетной сфере, а также функционирования бюджетных норм. В такой ситуации вполне оправдано то, что государство разрабатывает механизм, позволяющий оптимизировать управление, тем самым сводя к минимуму затраты бюджета на обслуживание бюджетных ассигнований.

В представленном диссертационном исследовании автором достаточно подробно проведен анализ общественных отношений, возникающих в процессе государственного управления в бюджетной сфере.

Отдельного внимания заслуживают предложения диссертанта по совершенствованию бюджетного законодательства, отличающиеся существенной новизной и направленные на повышение эффективности управления в бюджетной сфере.

Новизна диссертационного исследования определяется тем, что работа соискателя представляет собой одно из первых комплексных исследований теоретических проблем, связанных с бюджетным администрированием.

Проведенное исследование позволило соискателю выявить ряд несоответствий и противоречий между бюджетным и смежными отраслями законодательства, а также внутри бюджетного и административного законодательства, которые ранее не рассматривались в теории бюджетного права. Диссертантом предложены некоторые рекомендации, подробно обоснованные в диссертации, по преодолению выявленных несоответствий и противоречий в целях совершенствования правоприменительной деятельности.

Положения диссертации в достаточной степени мотивированы и апробированы.

Практическая значимость диссертации обусловлена ее актуальностью, как для законотворческой, так и для правоприменительной деятельности. Проведенное исследование позволило обосновать ряд предложений по совершенствованию действующего законодательства, которые могут быть использованы в нормотворческой деятельности.

Выводы и предложения диссертанта, сформулированные в работе, могут быть использованы в практической деятельности не только финансовых, но и других государственных органов.

Кроме того, результаты настоящей работы целесообразно использовать в учебном процессе юридических вузов, а также при проведении дальнейших исследований по данной проблематике.

Однако, несмотря на положительные стороны диссертационного исследования, полагали бы возможным высказать ряд замечаний.

1. В положении 1, выносимым на защиту, диссертантом утверждается, что полномочия по администрированию в бюджетной сфере осуществляют только специальные государственные (муниципальные) органы (органы, обладающие специальной право- и дееспособностью, определённой в их статусных документах).

На наш взгляд, такое утверждение требует дополнительного обоснования, поскольку каждый субъект бюджетных правоотношений наделен в пределах своей компетенции полномочиями по бюджетному администрированию.

2. В положении 2, выносимым на защиту, автор указывает, что особенностью бюджетного администрирования является специфический состав объектов и субъектов администрирования.

Однако, из содержания автореферата не является ясным в чем состоит выявленная особенность и какова специфичность состава объектов и субъектов администрирования.

Высказанные замечания имеют дискуссионный характер и никоим образом не умаляют достоинства работы.

Автором правильно определены структура и содержание темы, удачно составлен и реализован план диссертации, которая производит впечатление цельного, грамотно изложенного исследования, опирающегося на большое количество источников.

Автореферат диссертации включает в себя все необходимые элементы и материалы, отражает сущность проведенного автором исследования.

Опубликованные работы в достаточной степени отражают основные цели и положения диссертационного исследования.

На основе анализа автореферата можно сделать вывод о том, что диссертационная работа Титова Георгия Алексеевича «Правовое регулирование администрирования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» является завершенной научно-квалифицированной работой. Диссертация соответствует специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки и требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. №842, а ее автор, Титов Георгий Алексеевич, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовлен доктором юридических наук, профессором, заведующей кафедрой государственно-правовых дисциплин Казанского института (филиала) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» Саттаровой Нурией Альвановной.

30 апреля 2025 года

Саттарова Н.А.

Адрес: г. Казань, ул. Фатыха Амирхана, зд.14, каб. 322.

Тел. +7(843)520-45-65

E-mail: kafgpd@kznrpa.ru.

