ВСЕРОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ МЭР РФ
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ФАКУЛЬТЕТ

ОТЗЫВ

официального оппонента Шумилова В.М.
на диссертацию Чуйко Н. А. на тему:
«Международно-правовое регулирование безопасности пищевых продуктов в рамках Всемирной торговой организации»,
представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.10 – Международное право; Европейское право

(Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; научный руководитель – д.ю.н., проф. Тиунов О.И.)

Актуальность представленной диссертации Чуйко Н.А. объясняется значимостью самой проблемы безопасности пищевых продуктов для целых стран и каждого человека, тем более в условиях повсеместного создания генетически модифицированных продуктов, загрязнения окружающей среды, усложнения технологических процессов и т.п. Данная проблема приобрела глобальный характер, и, следовательно, должны быть интернационализированы способы и средства ее решения. Универсальным механизмом для этого, с международно-правовой точки зрения, служит сегодня Всемирная торговая организация (ВТО), членом которой является и Россия. В рамках ВТО действуют нормы, направленные на обеспечение безопасности пищевых продуктов в контексте международной торговли. Трудно переоценить значимость изучения и научного осмысления данного нормативного массива.

Нормы ВТО, касающиеся правового обеспечения безопасности продуктов, тесно связаны с аналогичными нормами внутреннего права России; определенным образом соприкасаются недостатки и пробелы обеих правовых систем в данной сфере правоотношений. На этом фоне и осуществлено диссертационное исследование.

Научная новизна диссертации заключается в научной разработке важного и специфического международно-правового института, касающегося безопасности пищевых продуктов, в доктринальном взгляде на его место, содержание, структуру, пробелы и проблемы применения соответствующих международно-правовых норм во взаимодействии с нормами внутреннего права государств-членов ВТО.

Практическая значимость представленной работы вытекает из ее положений и выводов, нацеленных на совершенствование российского законодательства; на восполнение недостатков нормативного регулирования в данной сфере, в том числе в системе ВТО; на совершенствование практики применения соответствующих стандартов, санитарных и фитосанитарных мер государствами-членами ВТО и юристами-профессионалами.

Теоретическая значимость диссертации определяется вкладом автора в российскую школу международного торгового права (как подотрасли международного экономического права) и прежде всего в центральный, комплексный институт международного торгового права – «*право ВТО*».

Автор достойно справился с поставленными целями и научными задачами.

Диссертация состоит из Введения, трех глав, Заключения, Списка литературы и Списка сокращений. Во Введении обосновываются тема диссертации, её актуальность, новизна и практическая значимость.

Первая глава (стр. 16-72) посвящена роли ВТО в решении проблемы обеспечения безопасности пищевых продуктов. Поднимаются вопросы взаимодействия ВТО с иными международными организациями, анализируется ряд важных международных договоров, в том числе в части имплементации их норм во внутреннее право.

Во второй главе (стр. 73-109) анализируются нормы права ВТО применительно к избранной теме. Автор проводит, среди прочего, детальный анализ Соглашения по техническим барьерам в торговле и Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер – в увязке с проблемой

применения международных стандартов по безопасности пищевых продуктов.

В третьей главе (стр. 110-154) исследуются международные споры в рамках ВТО по вопросам, относящимся к проблематике применения санитарных и фитосанитарных мер и др. В Заключении подводятся основные итоги, формулируются авторские предложения и рекомендации. В Списке литературы (стр. 171-190) присутствуют практически все наиболее важные для исследования труды и нормативные акты.

Следует особо отметить ряд положений диссертации, содержащих важные теоретические рассуждения либо обладающих существенной прикладной ценностью, например положения, касающиеся:

- соотношения норм права ВТО и положений нормативных актов в России в части заявленной темы (стр. 19 и след.; 65 и след.);
- анализа нормативных актов ЕС (стр.23 и след.) и Договора о ЕАЭС (стр. 28 и след.);
- идеи разработки Концепции пищевой и биологической безопасности ЕАЭС (стр. 13 и след.);
- содержания «принципа предосторожности» (стр. 34 и след.);
- роли профильных международных организаций (ВОЗ, ФАО) – стр. 38 и след.; 74 и след.; 84 и след.
- полномочий и функционирования соответствующих комитетов в системе органов ВТО (стр. 50 и след.);
- норм права ВТО, относящихся к исследуемому международно-правовому институту (стр. 80 и след.; 88 и след.);
- соотношения норм права ВТО и норм Кодекса Алиментариус (стр. 106 и след.);
- разрешения споров в рамках ВТО (стр. 110 и след.).

Вместе с тем, по тексту диссертации можно было бы сделать некоторые замечания, указать на спорные и/или неясные моменты:

1. Так, диссертант (вместе с зарубежным юристом-международником) делает вывод о формировании «принципа международного права – принципа обеспечения продуктов питания для здоровья человека» (стр. 33). Вряд ли такую позицию можно признать достаточно точно определяющей место данного принципа в системе МП. Как представляется, этот принцип, скорее, является принципом не международного права в целом, а лишь специальным принципом международно-правового *института*, который исследуется в диссертации.
2. На стр. 50 приводится пример вопроса, рассмотренного на заседании Комитета ВТО по техническим барьерам (запрет, введенный Россией на импорт конфет из Украины). При этом осталось неясным, с какой целью приведен данный пример, как квалифицировать данный запрет и какова связь приведенного примера с темой диссертации.
3. При анализе нормативных актов органов ЕС, затрагивающих проблематику безопасности пищевых продуктов (стр. 23 и след.), автор не учел ряд важных актов, например: Регламент № 1069/2009 о санитарных нормах в отношении продуктов животного происхождения; Регламент № 852/2004 – о гигиене пищевых продуктов; Регламент № 882/2004 о государственном контроле в отношении продуктов питания; Регламент № 2073/2005 – о микробиологических критериях для пищевых продуктов; Регламент № 1333/2008 – о пищевых добавках; Регламент № 1169/2011 – об информировании потребителей о свойствах пищевых продуктов и др. Данное обстоятельство имеет значение, поскольку указанные акты свидетельствуют о подходах к регулированию вопроса, отличающихся, например, от подходов, практикуемых в рамках СНГ/ЕАЭС. Автор

использует теоретически противоречивый термин «европейское законодательство», понимая под ним акты органов ЕС.

4. Замечание по оформительской стороне представленной работы: в Списке литературы отсутствуют указания на фактически использованные источники (пример на стр. 76 и 184).

Впрочем, указанные замечания и соображения не умаляют актуальности, новизны, научной и практической значимости работы, её основных положений и выводов, не снижают высокую оценку представленного труда и хорошее впечатление от него. Автор справился с поставленными научными задачами.

Содержание, результаты и выводы диссертации могли бы представить интерес для администрации Президента РФ; комитетов обеих палат Федерального Собрания РФ; Аппарата Правительства РФ; МИД РФ; Министерства экономического развития; Министерства промышленности и торговли; Министерства сельского хозяйства; Министерства здравоохранения; для научных учреждений, и в частности Института государства и права РАН; для Евразийской экономической комиссии.

Диссертация может быть использована в образовательном процессе на юридических факультетах вузов страны (РУДН, ВАВТ, МГИМО и др.).

Основные положения диссертации отражены автором в достаточном количестве публикаций. Автореферат соответствует содержанию диссертационного исследования.

Представленная диссертация отвечает всем классификационным признакам, требующимся для кандидатских диссертаций, и условиям

«Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Правительством РФ.

Автор диссертации Чуйко Н.А. заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.10 - Международное право; Европейское право.

Заведующий Кафедрой международного
права ВАВТ МЭР РФ,
член Международно-правового совета
при МИД РФ,
доктор юридических наук, профессор В.М. Шумилов

13 февраля 2015 года

СОБСТВЕННОРУЧНУЮ ПОДПИСЬ
УДОСТОВЕРЯЮ
Помощник ректора
Всероссийской
академии внешней торговли
«13» 02 2015 г.