



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
"УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"
(ФГБОУ ВО Уральский ГАУ)

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education
"URAL STATE AGRARIAN UNIVERSITY"
(FSBEI HE Ural SAU)

ул. К. Либкнехта, 42, г. Екатеринбург, 620075
Тел.: /343/ 371-33-63 Факс: /343/ 221-40-26
rector@urgau.ru; rector.urgau@yandex.ru

42, K. Liebknecht Str., Ekaterinburg, 620075, Russia
Tel.: /343/ 371-33-63 Fax: /343/ 221-40-26
rector@urgau.ru; rector.urgau@yandex.ru

УТВЕРЖДАЮ:

Ректор

ФГБОУ ВО Уральский ГАУ,
доктор биологических наук, доцент
Лоретц Ольга Геннадьевна

« 9 / » октября 2020 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертационную работу Лебедевой Татьяны Сергеевны на тему: «Правовое регулирование государственной поддержки развития крестьянских (фермерских) хозяйств», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 Земельное право, природоресурсное право, экологическое право, аграрное право в диссертационный совет Д 503.001.02 при федеральном государственном научно-исследовательском учреждении "Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации"

Актуальность темы диссертационного исследования.
Функционирование и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств как малой и средней формы предпринимательства в аграрном секторе экономики Российской Федерации, востребует совершенствования правового регулирования, особенно в сфере государственной поддержки сельскохозяйственной деятельности этой формы хозяйствования.

Тема диссертации является актуальной, поскольку многообразие действующих сегодня разнопрофильных направлений государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, закрепленных в многочисленных нормативных правовых актах, требует их анализа, обобщения, систематизации и теоретической разработки предложений по оптимизации направлений государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, обеспечивающих их устойчивое и позитивное развитие, что отвечает реализации целей государственной аграрной политики.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что работа представляет собой первое комплексное исследование правового регулирования государственной поддержки развития крестьянских (фермерских) хозяйств как сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом обозначенных государством приоритетов по развитию института фермерства и сельскохозяйственной деятельности.

Степень обоснованности научных положений и достоверность выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации обусловлены:

1. Выбранной автором теоретической и методологической базой исследования, основанной на углубленном изучении публикаций российских и зарубежных ученых, анализе законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области правового регулирования государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств.
2. Высокой степенью достоверности эмпирической базы, основанной на официальных источниках информации о состоянии государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств в субъектах Российской Федерации и судебных решениях.
3. Апробацией результатов диссертационного исследования в форме докладов и обсуждения на кафедре гражданского права и процесса юридического института Красноярского государственного аграрного университета, на более 10-ти Международных и Всероссийских научно-практических конференциях и круглых столах, а также публикацией материалов в различных научных изданиях, в том числе, входящих в международную наукометрическую базу.

Характеристика диссертации, степень ее завершенности и качество оформления.

Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих 9 параграфов, заключения, библиографического списка в количестве 242 источника. Общий объем диссертации 219 страниц машинописного текста. Диссертационная работа Лебедевой Т.С. представляет собой завершенное научное исследование, ее содержание отражено в автореферате и научных публикациях автора. Содержание диссертации логично структурировано, изложено последовательно и системно.

Диссертация и автореферат оформлены в соответствии с требованиями национального стандарта (ГОСТ Р.7.0.11) «Диссертация и автореферат диссертации».

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, степень ее научной разработанности, цель и задачи исследования, научная новизна,

методология исследования, объект и предмет исследования, теоретико-правовая основа диссертационного исследования.

Глава 1. Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в международных договорах и национальном законодательстве.

Параграф 1.1. Содержание государственной поддержки сельского хозяйства в международных договорах ВТО и ЕАЭС (стр.17-31). Из названия параграфа видно, что в нем приводится анализ государственной поддержки сельского хозяйства с учетом договорных отношений с ВТО и ЕАЭС. Автор подкрепляет свои исследования высказываниями известных ученых о проблемах формирования государственной поддержки российского сельского хозяйства. Диссертант подробно проанализировал правовые акты, такие как Соглашение по сельскому хозяйству ВТО, Договор ЕАЭС и другие международные акты, а также законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере государственной поддержки сельского хозяйства.

Следует согласиться с выводами диссертанта, что законодательное регулирование государственной поддержки должно выстраиваться с учетом национальных интересов и специфики ведения сельскохозяйственного производства в Российской Федерации в современных условиях.

Параграф 1.2. Содержание государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в национальном аграрном законодательстве (стр.31-35). В этом параграфе диссертант проанализировал содержание научных публикаций отечественных ученых по вопросам государственного регулирования сельского хозяйства. Автором составлена Таблица 1 (стр. 34-35), в которой объединены существующие экономико-правовые механизмы государственного регулирования сельского хозяйства России. Следует согласиться с диссертантом, что в российском аграрном законодательстве, в частности, в федеральном законе «О развитии сельского хозяйства», являющегося головным интегрированным правовым документом, на основе которого формируется аграрное законодательство и система правового регулирования сельскохозяйственной деятельности, отсутствуют определения понятий «государственная поддержка сельского хозяйства», «государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей». Заслуживает одобрения и составленная автором Таблица 2 (стр. 48-50) – Правовое обеспечение основных направлений государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, в которой изложены существующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в этой сфере.

Параграф 1.3 – Крестьянские (фермерские) хозяйства как объект государственной поддержки (стр. 51-71). Автором диссертационной работы подробно рассмотрены проблемы юридического лица крестьянского (фермерского) хозяйства как индивидуального предпринимателя и хозяйства семейно-трудового типа, вопросы разграничения имущественной ответственности главы КФК и самого фермерского хозяйства. Рассмотрены

аспекты осуществления субсидиарной ответственности членов крестьянского (фермерского) хозяйства и предложения диссертанта о внесении дополнений в федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве, в части касающейся субсидиарной ответственности членов коллективного фермерского хозяйства, что в общем регулируется гражданским законодательством.

Глава 2. Правовое регулирование отношений в сфере предоставления субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам (стр.72)

Параграф 2.1. Механизм реализации права крестьянских (фермерских) на получение государственной поддержки в форме субсидий (стр. 72-94). Содержание этого параграфа раскрывает состояние и развитие правоотношений по предоставлению государственной поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам в форме субсидий.

Автор диссертационной работы подразделяет правовые нормы, регулирующие предоставление государственной поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам, на общие правовые нормы и специальные правовые нормы, регулирующие предоставление субсидий в виде грантов Агростартап, на поддержку начинающих фермеров и на развитие семейных животноводческих ферм, созданных на базе крестьянского (фермерского) хозяйства.

В диссертации изложены информационные материалы о состоянии и правовом регулировании господдержки фермерских хозяйств в Красноярском крае (стр. 89-94), что свидетельствует об исследовании практики применения нормативных правовых актов в области предоставления субсидий фермерским хозяйствам.

Необходимо отметить, что диссертант уделил внимание новому виду государственной поддержки предоставления субсидий с 01.01.2020 года на производство органической. Этот вид государственной поддержки фермерских хозяйств создает для них экономические условия для производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на неиспользуемых сельскохозяйственными организациями пашнях, где уже многие годы не применяются синтетические химические препараты, что позволяет производить фермерам органическую сельскохозяйственную продукцию, а в перспективе и экологически чистую.

Параграф 2.2 – Защита нарушенных прав крестьянских (фермерских) хозяйств на получение государственной поддержки в форме субсидий (стр. 95-115). Диссертантом проведен анализ судебной арбитражной защиты нарушенных прав фермерских хозяйств в разных субъектах Российской Федерации. Им подробно рассмотрены ситуации с нарушениями прав фермеров на получение субсидий, приведены типичные примеры допускаемых правонарушений органами государственного управления сельским хозяйством в субъектах Российской Федерации.

Наряду с судебной защитой нарушенных прав, автором рассмотрены и иные формы, в частности, административная защита в антимонопольном органе (стр. 110). Следует согласиться с выводами диссертанта о

предоставлении фермерам правовой помощи в связи с их недостаточной правовой грамотностью.

Параграф 2.3 – Обязательства крестьянских (фермерских) хозяйств в сфере предоставления субсидий (стр. 115-132). Обязательства фермерских хозяйств на получение государственной поддержки в форме субсидий по мнению диссертанта следует рассматривать в рамках бюджетных обязательственных правоотношений, применяя в качестве аналогии гражданско-правовой институт обязательственных правоотношений (стр.118). В этом параграфе автор изложила анализ судебных решений по вопросам выявленных правонарушений в сфере государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств в форме субсидий.

Глава 3. Меры государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, требующих заключения гражданско-правового договора (стр. 133-156)

Параграф 3.1 –Правовое регулирование государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств в сфере кредитования и лизинговой деятельности. Льготное кредитование является одним из наиболее востребованных направлений государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. В диссертационной работе рассмотрено состояние льготного кредитования крестьянских (фермерских) хозяйств в рамках общих правил кредитования, закрепленных в гражданском законодательстве. Изложен комментарий автора диссертации Правил льготного кредитования и других нормативных правовых актов, регулирующих отношения в этой сфере.

Диссертант подробно исследовала проблемы лизинговых отношений с участием крестьянских (фермерских) хозяйств, для которых лизинг является одним из реальных способов приобретения сельскохозяйственной техники и оборудования.

Автор предлагает в целях расширения возможностей крестьянских (фермерских) хозяйств по использованию механизма льготного лизинга включить в Правила предоставления субсидий АО «Росагролизинг» в качестве предмета договора финансовой аренды (лизинга) на льготных условиях сельскохозяйственных животных, а также возможность осуществления лизинговых платежей поставками сельскохозяйственной продукции (стр. 140)

Одним из механизмов, обеспечивающих исполнение крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательств перед кредитными организациями, по мнению диссертанта, может выступить залог будущего урожая (стр.151). Предлагается развитие института гарантий и поручительств в качестве способа исполнения фермерскими хозяйствами обязательств перед кредитной организацией при реализации механизма льготного кредитования (стр. 155).

Параграф 3.2. Правовое регулирование государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств в сфере сельскохозяйственного страхования (стр. 156-170). Страхование рисков сельскохозяйственных организаций, в том числе, крестьянских (фермерских) хозяйств через экономико-правовой механизм государственной поддержки способствует

сокращению риска банкротства крестьянских (фермерских) хозяйств и наиболее устойчивому развитию этой формы хозяйствования. Автором проведено исследование функционирования системы сельскохозяйственного страхования в Российской Федерации, а также оказание государственной поддержки по договорам сельскохозяйственного страхования сельскохозяйственных культур, сельскохозяйственных животных и аквакультуры (стр. 160).

В диссертации приведены примеры из судебной практики в сфере сельскохозяйственного страхования с участием крестьянских (фермерских) хозяйств. Автор предлагает на основе анализа практики переложить риски неблагоприятных правовых последствий в сфере сельскохозяйственного страхования с фермеров на страховую организацию, формирующую в одностороннем порядке условия договора страхования с государственной поддержкой (стр.169)

Параграф 3.3. – Правовое регулирование проведения государственных закупочных интервенций с участием крестьянских (фермерских) хозяйств (стр. 170-182). Правовой основой для проведения государственных закупочных интервенций является федеральный закон № 264-ФЗ от 29.12.2006 года и нормы других законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих отношения в этой сфере. Институт государственных закупочных интервенций – новый экономико-правовой инструмент в развитии отношений в российском сельском хозяйстве. По мнению диссертанта, проведение закупочных интервенций для крестьянских (фермерских) хозяйств сопряжено с проблемой сохранения зерна в связи с нехваткой зернохранилищ (стр.172). В целях обеспечения прав фермеров-производителей зерна на участие в государственных закупочных интервенциях, автором предлагается исключить из числа участвующих в продаже зерна биржевые торги и посредников (стр.173).

Существенной новацией является предложение диссертанта об использовании договора контрактации (ст. 535-538 ГК РФ) в процессе проведения закупочных интервенций в области сельскохозяйственной деятельности, который в рыночных условиях часто заменяется договором поставок. Автор предлагает при проведении закупочных интервенций осуществлять правовое регулирование не на уровне локального акта АО «Национальная товарная биржа», а на основе постановления Правительства Российской Федерации № 1003 от 05.10.2016 «Правила проведения закупочных интервенций» (стр. 181).

Заключение. В заключении автором подведены итоги научного исследования, определенные целью и задачами диссертационной работы (стр. 182-188)

Диссертационная работа Лебедевой Т.С. «Правовое регулирование государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств» подготовлена на актуальную тему в контексте развития аграрных отношений в современной России.

В диссертации прослеживается новый подход к оценке правового регулирования сельскохозяйственной деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств и возможностей получения ими государственной поддержки в соответствии с действующими законодательными и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в этой сфере.

Многие предложения диссертанта представляют научно-практический интерес в плане формирования современного аграрного законодательства, внесения дополнений в гражданское, финансовое и иное законодательство.

Содержание диссертации вносит вклад в аграрно-правовую науку, науку гражданского права, экономическую науку и другие, способствующие совершенствованию научных подходов к правовому регулированию развития крестьянских (фермерских) хозяйств в условиях государственной поддержки.

Научные выводы и предложения, изложенные в диссертации, могут быть востребованы в правотворческой деятельности и судебной практике, а также для дальнейшего позитивного развития крестьянских (фермерских) хозяйств в условиях современных трансформаций в аграрной экономике.

Наряду с положительными выводами в диссертационной работе имеются и недостатки:

1. Диссертант делает акцент на международные акты ВТО и ЕАЭС, представляет их как приоритетные, однако в условиях конституционных изменений в настоящее время в Российской Федерации, было бы правомерно в первую очередь ссылаться на нормы российского национального законодательства.
2. Говоря о производстве органической продукции, было бы правильно называть производство органической сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, так как для крестьянских (фермерских) хозяйств и других сельскохозяйственных товаропроизводителей важным направлением востребующим государственную поддержку является именно производство органической сельскохозяйственной продукции.
3. Говоря о реализации договора контрактации, было бы полезным привести примеры практического использования этого правового инструмента в деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств, хотя бы на примере Красноярского края.
4. Диссертационная работа была бы намного ценнее, когда автор не только предлагает как на правовом уровне решить ту или иную проблему, но и хотя бы кратко сформулировал предлагаемую норму для внесения в то или иное законодательство.

Вместе с тем, изложенные замечания не оказывают существенного влияния на содержание диссертационной работы, которая выполнена в соответствии с требованиями, предъявляемыми к подготовке диссертации на соискание ученой степени кандидата наук.

В целом, по содержанию, результатам и выводам диссертация отвечает требованиям п.9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней» ВАК РФ (Постановление правительства РФ от 24.09.2013, № 842 в редакции от 21.04.2016 № 335), предъявляемым к кандидатским диссертациям.

Автор диссертации Лебедева Татьяна Сергеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 Земельное право, природоресурсное право, экологическое право, аграрное право.

Диссертационная работа и отзыв обсуждены на собрании научных сотрудников научно-исследовательского института аграрно-экологических проблем и управления сельским хозяйством ФГБОУ ВО «Уральский государственный аграрный университет» (протокол № 5 от 05.11.2020).

Директор научно-исследовательского
института аграрно-экологических проблем
и управления сельским хозяйством
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Уральский государственный
аграрный университет». доктор
юридических наук, профессор

Борис Александрович Воронин

г. Екатеринбург, ул. Тургенева, 23, к.4213
тел. (323) 221-40-47, 8(912) 635-19-46

Подпись профессора Воронина Бориса Александровича, удостоверяю:
Секретарь Ученого совета
ФГБОУ ВО Уральский ГАУ



Ольга Александровна Быкова