





Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации

---

# МОДЕРНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ

*Научно-практическое пособие*

Ответственный редактор  
доктор юридических наук,  
заслуженный юрист Российской Федерации  
*А.К. Терещенко*

Электронно-  
Библиотечная  
Система  
[znanium.com](http://znanium.com)

Москва  
ИНФРА-М  
2020

УДК 349  
ББК 67  
М74

*Одобрено на заседании секции «Публичное право» ученого совета  
Института законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты:

**Соколов Д.В.** — кандидат экономических наук, член Экспертного совета по развитию конкуренции в области информационных технологий при ФАС России, Экспертного совета при Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции;

**Морозов А.Н.** — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

**М74 Модернизация государственного регулирования деятельности в области связи** : научно-практическое пособие / А.А. Ефремов, Ф.А. Лещенков, К.А. Мефодьева [и др.] ; отв. ред. Л.К. Терещенко. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2020. — 152 с. — DOI 10.12737/1080398.

ISBN 978-5-16-016076-4 (ИНФРА-М, print)

ISBN 978-5-16-108464-9 (ИНФРА-М, online)

Отрасль связи — один из важнейших секторов экономики в условиях цифровизации, который становится основой дальнейшего инновационного развития, в значительной степени обусловленного адекватным правовым регулированием и участием государства.

В представленном научно-практическом пособии дана общая характеристика правового регулирования в области связи в Российской Федерации, раскрываются подходы к государственному регулированию и дерегулированию этой отрасли. Отдельная глава посвящена вопросам регламентации услуг связи нового поколения, анализу релевантных договорных конструкций.

Рассматривается зарубежный и международный опыт, выявляются тенденции правового регулирования связи в условиях цифровой экономики, способы преодоления противоречий между возможностями рынка и правовыми ограничениями. Сформулированы предложения по модернизации законодательства в соответствии с новыми условиями хозяйствования и возможностями технического прогресса.

Для научных работников, практикующих юристов, специалистов, осуществляющих правоприменительную и законотворческую деятельность, преподавателей, студентов и аспирантов юридических вузов и факультетов.

УДК 349  
ББК 67

ISBN 978-5-16-016076-4 (ИНФРА-М, print)  
ISBN 978-5-16-108464-9 (ИНФРА-М, online)

© Институт законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве  
Российской Федерации, 2019

The Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation

---

# THE MODERNIZATION OF STATE REGULATION OF ACTIVITIES IN THE FIELD OF COMMUNICATION

*Scientific practical manual*

Chief editor  
Doctor of Law  
Honored lawyer of the Russian Federation  
*L.K. Tereshenko*

Электронно-  
Библиотечная  
Система  
znanium.com

Moscow  
INFRA-M

*Approved at the section meeting “Public law” of the Scientific council  
of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government  
of the Russian Federation*

**Reviewers:**

**Sokolov D.V.** – Ph.D., member of the Expert Board for competition promotion in the field of IT under the Federal Antimonopoly Service of the Russian Federation, member of the Expert Board under the State Commission against illegal turnover of industry products;

**Morozov A.N.** – Ph.D., leading researcher of the department of foreign constitutional, administrative, criminal legislation and international law of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation

**The modernization of state regulation of activities in the field of communication** : scientific practical manual / A.A. Efre-mov, F.A. Leshenkov, K.A. Mefodieva [et al.] ; chief editor L.K. Tereshenko. — Moscow : The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation : INFRA-M. — 152 p. — DOI 10.12737/1080398.

ISBN 978-5-16-016076-4 (INFRA-M, print)

ISBN 978-5-16-108464-9 (INFRA-M, online)

The present scientific practical manual is a collective work of scientists of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, prepared upon the results of the scientific practical seminar, held by the Institute over the topic of modernization of communications state regulation.

The manual is devoted to the general features of the legal regulation of activities in the field of communication in Russia, to the existing approaches to state regulation and de-regulation of communication sphere. A special chapter summarizes a number of issues, concerning legal regulation of communication services, including new-generation communication services and analyses new contractual forms as well.

Very relevant for the further development of the Russian legislation in the field of communications is the chapter, which is devoted to the foreign and international experience of legal regulation of activities in the communications sphere. The manual reveals the tendencies of legal regulation in the communications sphere in conditions of digital economy. It also appeals to the mitigation of contradictions between market power and existing legal restraints and develops offers for modernizing the legislation in the field of communication in accordance with the modern economic values and perspectives of technical progress.

For legal enforcement agencies and for the specialists, engaged in legislative activities.

## КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

**Ефремов А.А.** — кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — гл. 2; § 1 гл. 4;

**Лещенков Ф.А.** — научный сотрудник отдела зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — § 2 гл. 3 (в соавторстве с А.Н. Пилипенко, Н.Ю. Трещетниковой, К.А. Мефодьевой);

**Мефодьева К.А.** — кандидат юридических наук — § 2 гл. 3 (в соавторстве с Ф.А. Лещенковым, А.Н. Пилипенко, Н.Ю. Трещетниковой);

**Пилипенко А.Н.** — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — § 2 гл. 3 (в соавторстве с Ф.А. Лещенковым, Н.Ю. Трещетниковой, К.А. Мефодьевой);

**Стародубова О.Е.** — научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — § 1 гл. 1; § 2 гл. 4 (совместно с П.А. Южаковым);

**Терещенко Л.К.** — доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации, заместитель заведующего отделом административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — введение; § 2 гл. 1; § 3 гл. 4; заключение;

**Трещетникова Н.Ю.** — старший научный сотрудник отдела зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — § 2 гл. 3 (в соавторстве с Ф.А. Лещенковым, А.Н. Пилипенко, К.А. Мефодьевой);

**Шулятьев И.А.** — кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры международного и европейского права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — § 3 гл. 3;

**Южаков П.А.** — аспирант Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — § 2 гл. 4 (совместно с О.Е. Стародубовой).

## COLLECTIVE OF AUTHORS

**Efremov A.A.** — Ph.D., senior researcher of the department of administrative legislation and process of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — Ch. 2; § 1 of Ch. 4;

**Leshenkov F.A.** — researcher of the department of foreign constitutional, administrative, criminal legislation and international law of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — § 2 of Ch. 3 (in cooperation with A.N. Pilipenko, N.Y. Treshetenkova, K.A. Mefodieva);

**Mefodieva K.A.** — Ph.D. — § 2 of Ch. 3 (in cooperation with F.A. Leshenkov, A.N. Pilipenko, N.Y. Treshetenkova);

**Pilipenko A.N.** — Ph.D., leading researcher of the department of foreign constitutional, administrative, criminal legislation and international law of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — § 2 of Ch. 3 (in cooperation with F.A. Leshenkov, N.Y. Treshetenkova, K.A. Mefodieva);

**Starodubova O.E.** — researcher of the department of administrative legislation and process of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — § 1 of Ch. 1; § 2 of Ch. 4 (in cooperation with P.A. Yuzhakov);

**Tereshenko L.K.** — doctor of law, Honored lawyer of the Russian Federation, deputy head of the department of administrative legislation and process of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — introduction; § 2 of Ch. 1; § 3 of Ch. 4; conclusion;

**Treshetenkova N.Y.** — senior researcher of the department of foreign constitutional, administrative, criminal legislation and international law of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — § 2 of Ch. 3 (in cooperation with A.N. Pilipenko, F.A. Leshenkov, K.A. Mefodieva);

**Shulyatiev I.A.** — Ph.D., senior lecturer of the department of international and European law of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — § 3 of Ch. 3;

**Yuzhakov P.A.** — post-graduate student of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — § 2 of Ch. 4 (in cooperation with O.E. Starodubova).



# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	11
<b>Глава 1</b> <b>ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b> <b>В ОБЛАСТИ СВЯЗИ В РОССИИ</b> .....	16
§ 1. Ретроспектива и современное состояние правового регулирования деятельности в области связи .....	16
§ 2. Государственное регулирование и дерегулирование в сфере связи .....	30
<b>Глава 2</b> <b>УСЛУГИ СВЯЗИ</b> .....	44
§ 1. Понятие, виды и содержание .....	44
§ 2. Участники отношений по оказанию услуг связи .....	55
§ 3. Услуги связи: модернизация или конвергенция.....	66
<b>Глава 3</b> <b>ЗАРУБЕЖНЫЙ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ПРАВОВОГО</b> <b>РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ.</b> .....	70
§ 1. Услуги связи нового поколения в законодательстве зарубежных стран .....	70
§ 2. Международное регулирование сферы связи.....	89
<b>Глава 4</b> <b>НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ</b> <b>ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ</b> .....	111
§ 1. Правовое обеспечение повышения качества и доступности услуг связи .....	111
§ 2. Правовое регулирование перспективных услуг связи нового поколения .....	121
§ 3. Тенденции правового регулирования сферы связи в условиях цифровой экономики.....	129
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	149

# TABLE OF CONTENTS

<b>INTRODUCATION .....</b>	<b>11</b>
<b>Chapter 1</b>	
<b>LEGAL REGULATION OF ACTIVITIES IN THE FIELD OF COMMUNICATION IN RUSSIA.....</b>	<b>16</b>
§ 1. Historical retrospective and modern state of legal regulation of activities in the field of communication.....	16
§ 2. State regulation and deregulation in the communications sphere.....	30
<b>Chapter 2</b>	
<b>COMMUNICATION SERVICES.....</b>	<b>44</b>
§ 1. Definition, types and contents .....	44
§ 2. Participants of relationships over the provision of communication services.....	55
§ 3. Communications services: modernization or convergence .....	66
<b>Chapter 3</b>	
<b>FOREIGN AND INTERNATIONAL EXPERIENCE OF LEGAL REGULATION OF ACTIVITIES IN THE FIELD OF COMMUNICATION... ..</b>	<b>70</b>
§ 1. Communication services of new generation in the legislation of foreign states .....	70
§ 2. International regulation of communication sphere.....	89
<b>Chapter 4</b>	
<b>LEGAL REGULATION DEVELOPMENT TENDENCIES IN THE FIELD OF COMMUNICATION.....</b>	<b>111</b>
§ 1. Legal provision of communication services quality upgrading and availability .....	111
§ 2. Legal regulation of perspective communication services of new generation.....	121
§ 3. Tendencies of legal regulation of communication sphere in conditions of digital economy .....	129
<b>CONCLUSION .....</b>	<b>149</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Связь как обмен сообщениями существует столько же, сколько существует человеческое общество, хотя законодательство о связи — молодая, динамично развивающаяся отрасль. В настоящее время она стала одним из важнейших секторов экономики, оказывающим существенное влияние на развитие других отраслей, а в условиях цифровизации, формирования цифровой экономики современная связь становится необходимым условием дальнейшего инновационного процветания. От ее успешного роста зависят результаты проводимых преобразований в экономике в целом.

Начиная с 1990-х годов законодательство в сфере связи активно развивалось. В настоящее время правовая база отношений в данной области представляет собой большой массив принятых в основном на федеральном уровне нормативных правовых актов, включающий в себя законодательные акты Российской Федерации, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

В начале 1990-х годов, когда законодательство в сфере связи только формировалось, основная задача состояла в его создании, но в настоящее время новый этап развития требует законодательства, адекватного запросам цифровой экономики. Сейчас, когда массив законодательства в данной сфере достаточно велик, необходимо отказаться от количественного роста и перейти к качественному преобразованию. Это тем более важно, что несоответствующее требованиям развития экономики законодательство в сфере связи может оказывать сдерживающее влияние на саму экономику, ставя неоправданные ограничения и барьеры в формировании нового экономического уклада.

Отношения в сфере связи по своей природе являются комплексными, нередко в определенной части они урегулированы смежными отраслями законодательства (конституционным, гражданским, уголовным, процессуальным правом и др.). Вместе с тем требуется единый концептуальный подход, обеспечивающий качественное и цельное правовое регулирование отношений в сфере связи в условиях перехода к цифровой экономике.

Настоящая работа посвящена вопросам модернизации государственного регулирования в области связи и ее влиянию на законодательство в данной сфере. Модернизация законодательства предполагает его обновление, приведение в соответствие с современными

ми требованиями, изменившимися условиями, в том числе в связи с применением новых технологий, использование необычных подходов и решений, устранение пробелов, регулирование складывающихся отношений по поводу объектов, видов связи и технологий, которых ранее не существовало. Не случайно законодатель применительно к отдельным сферам использует термин «модернизация».

Сфера связи активно развивается, разрабатываются и внедряются современные технологии, применение которых влияет на эффективность регулирования общественных отношений, появляются новые, в первую очередь телекоммуникационные, услуги, оказывающие большое влияние на развитие инфраструктуры других отраслей. Представляется, что применительно к законодательству в сфере связи речь должна идти именно о модернизации, учитывающей состояние развития науки и научные достижения, позволяющей включить формируемые общественные отношения в правовое поле, обеспечить защиту прав и законных интересов субъектов права в новых условиях.

Как полагают специалисты, существует прямая зависимость между развитием телекоммуникаций и развитием экономики: чем выше уровень экономики, тем выше уровень телекоммуникаций, в свою очередь, рост телекоммуникационной отрасли повышает эффективность других отраслей экономики<sup>1</sup>. Вместе с тем развитие отрасли и рынка услуг связи в различных регионах неравномерно, существует значительная разница в услугах, предоставляемых в городах и сельской местности.

Важнейшим фактором, который может как стимулировать развитие отрасли, так и сдерживать его, является государственно-правовое регулирование отрасли связи. От применяемых методов регулирования отрасли, соблюдения баланса частного и публичного интересов во многом зависят и темпы ее развития. Несмотря на то что принят и действует уже второй Федеральный закон «О связи», специалисты отмечают: «Существует неопределенность и противоречивость отраслевого законодательства в сфере связи и информатизации, а также его несогласованность с другими отраслями права. Нормативные акты, регулирующие взаимодействие участников рынка связи, между собой не согласованы»<sup>2</sup>. В условиях перехода к цифровой эконо-

---

<sup>1</sup> См.: Ефанов А.В. Развитие телекоммуникационного рынка и проблемы совершенствования его регулирования в России: автореф. дис. ... канд. эконом. наук. М., 2008.

<sup>2</sup> Ибрагимов Р.С., Вайпан В.А., Гладких С.Р. Перспективы правового регулирования отношений в сфере инфокоммуникационных услуг // Право и экономика. 2010. № 3. С. 4–11.

мике необходимость модернизации государственного регулирования становится все более очевидной.

Необходимо проявление интереса государства к возникновению новейших высокотехнологичных услуг связи, развитию Интернета вещей и промышленного Интернета, формированию государственных информационных ресурсов и их использованию и др. Национальная программа цифровой экономики предусматривает в качестве одного из направлений модернизацию регулирования общественных отношений, связанных с телекоммуникационной отраслью, в частности правовое регулирование телематических систем, в том числе автотранспортной телематики, включая требования о некорректируемости данных, формата сбора, передачи, обработки и хранения данных, юридической значимости данных, передаваемых от оборудования в телематические системы, а также о круге субъектов, на которых возложены обязанности по сбору и передаче данных в информационные системы для обеспечения государственных, муниципальных и иных нужд. Давно назрел вопрос о расширении сферы саморегуляции. Кроме того, на российскую политику в сфере телекоммуникаций, а следовательно, на государственное регулирование сферы связи не могут не оказывать влияния происходящие процессы глобализации рынка телекоммуникаций.

Основные направления модернизации государственного регулирования сферы телекоммуникаций просматриваются в программных документах, в первую очередь в документах, посвященных реализации Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Здесь целесообразно привести слова из выступления Председателя Конституционного Суда РФ, члена Президиума Ассоциации юристов России В.Д. Зорькина на Петербургском международном юридическом форуме: «В этих обстоятельствах прежнее нормативно-правовое регулирование различных сфер социальной жизни нуждается в существенной модернизации. При этом законодатель призван обеспечить оптимальный уровень такой конкретизации. Он не должен забегать вперед, но и не должен отставать от запросов развития. Очевидно, наступило время конкретизации прав и свобод человека и гражданина применительно к цифровой реальности».

Модернизация государственного регулирования сферы связи — это не только новые услуги, но прежде всего создание условий для эффективного развития отрасли, устранение препятствий на пути внедрения современных технологий. Одна из главных проблем сферы связи, которая не решается уже долгие годы, — распределение и использование радиочастотного спектра. В частности, создание и

функционирование сетей связи пятого поколения осложняется вследствие отсутствия выделения перспективных радиочастот.

Этот вопрос Государственная комиссия по радиочастотам (далее — ГКРЧ) рассматривала на заседании 15 апреля 2019 г. и отказала в продлении использования частот в наиболее востребованном диапазоне 3,4–3,8 ГГц для исследований технологии 5G в пилотных зонах, которые проводили совместно компании «Ростелеком» и «МегаФон». В России диапазон занят другими пользователями, в том числе силовыми ведомствами и спецслужбами, отказавшимися выделить операторам оптимальные частоты. При этом, как полагают специалисты, выделение частот в диапазоне 3,4–3,8 ГГц — это вопрос скорости развертывания сетей 5G и, соответственно, недопущения отставания России в развитии этой технологии от других стран мира. Как полагает заместитель Председателя Правительства России М. Акимов, цена этих решений — автономные мобильные вещи, Интернет вещей, современные способы ведения цифрового бизнеса в самых разных сегментах — от медицины до транспорта<sup>1</sup>.

Вопрос распределения радиочастот, конверсии радиочастотного спектра остро стоит уже довольно давно, без его решения трудно реализовать мероприятия, предусмотренные Национальной программой цифровой экономики, обеспечить дальнейшее развитие отрасли. Соответственно, это одно из важнейших направлений модернизации государственного регулирования.

Согласно своим полномочиям Минкомсвязи России осуществляет регламентацию отношений, возникающих в рамках цифровой экономики. Так, приказом Минкомсвязи России от 29 марта 2019 г. № 113 утверждена Концепция построения и развития узкополосных беспроводных сетей связи «Интернет вещей» на территории Российской Федерации. Однако такие решения не исключают необходимость решения общих проблем распределения радиочастот, конверсии радиочастотного спектра.

Существенную долю рынка в сфере связи занимает оптовый рынок межоператорского взаимодействия. На нем оказываются такие услуги, как присоединение, пропуск трафика, аренда каналов, аренда волоконно-оптических линий связи и иные услуги межоператорского взаимодействия. Здесь также есть место для модернизации государственного регулирования.

Для дальнейшего совершенствования этой сферы, создания благоприятных условий развития бизнеса, обеспечения прав и законных

---

<sup>1</sup> РИА Новости. 2019. 24 мая.

интересов граждан безразлично, в каком направлении будет осуществляться модернизация государственного регулирования. В связи с этим приведем слова Председателя Конституционного Суда РФ В.Д. Зорькина: «Мы обязаны сделать все, чтобы новая технологическая революция стала временем созидания, а не разрушения. А для этого надо прежде всего обеспечить конституционную безопасность личности, общества и государства»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Российская газета. 2018. № 115 (7578).

# Глава 1

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ В РОССИИ

### § 1. РЕТРОСПЕКТИВА И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ

С наступлением XXI в. принято говорить о начале четвертой промышленной революции, обозначающей масштабные преобразования за счет массового внедрения новейших технологий. Выделяется около 12 групп подобных технологий<sup>1</sup>, в том числе в сфере информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, востребованных информационным обществом.

Внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в бизнес-процессы необходимо для развития отечественной экономики и поддержания ее конкурентоспособности на мировой арене, привлечения инвестиций. Развитию сферы связи традиционно придается важное значение в нашей стране. Так, в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 20 февраля 2019 г. отмечается необходимость принятия генеральной системы развития цифровой экономики, включая сети телекоммуникаций, мощности по хранению и обработке данных. Также в качестве задачи ближайших лет ставится организация повсеместного доступа к высокоскоростному Интернету.

Анализ исторического опыта регулирования деятельности в области связи является основой модернизации. Представляется необходимым обратиться к основным этапам развития регулирования сферы связи в последние десятилетия.

Традиционно правовое регулирование связи в России характеризуется определенными, исторически сложившимися особенностями. Среди них — регулирование отрасли исключительно на федеральном уровне, что объясняется стратегической важностью этой сферы.

Базовый отраслевой нормативный правовой акт — Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи»<sup>2</sup> (далее — Федеральный

---

<sup>1</sup> См.: Технологии четвертой промышленной революции / пер. с англ. К. Шваб, Н. Дэвис. М., 2018. С. 19.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2003. № 28. Ст. 2895.



ФЗ  
№ 436-ФЗ

Издание не подлежит маркировке  
в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1

*Научное издание*

**МОДЕРНИЗАЦИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В ОБЛАСТИ СВЯЗИ**

Научно-практическое пособие

Ответственный редактор

*Л.К. Терещенко*

Подписано в печать 20.12.2019.

Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура Newton.

Печать офсетная. Усл. печ. л. 9,5.

Тираж 500 экз. Заказ № .

ТК 733603-1080398-201219

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»

127214, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1

Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29

E-mail: [books@infra-m.ru](mailto:books@infra-m.ru)

<http://www.infra-m.ru>

Отпечатано в типографии ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»

127214, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1

Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 580-36-29

Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации