

В диссертационный совет 02.1002.02  
при ФГИУ «Институт законодательства и  
сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации»

**Отзыв на автореферат диссертации  
Ибрагимова Рината Габделхаевича  
«Вина как категория бюджетного права», представленной на соискание  
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 –  
Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Актуальность темы диссертационного исследования Р.Г. Ибрагимова не вызывает сомнений. Непростая финансовая ситуация в современный период, требующая особое внимание к формированию и исполнению бюджетов бюджетной системы РФ, предопределяет необходимость соблюдения бюджетной дисциплины, пресечения возможных нарушений в бюджетной сфере, привлечения виновных лиц к ответственности за совершение бюджетных нарушений. При этом важным является определение вины лица, совершившего то или иное деяние, что позволит дифференцировать правовое принуждение по видам, обеспечить реальный компромисс частных и публичных интересов в финансово-бюджетной сфере.

Автореферат Р.Г. Ибрагимова свидетельствует о глубоком изучении рассматриваемой тематики и комплексном подходе. Автором последовательно раскрыто содержание работы по главам и параграфам, выделены основные положения диссертации, составляющие предмет защиты. Структура автореферата обусловлена поставленными задачами и отражает логику исследования. Исходя из представленных в автореферате сведений, диссертация написана на высоком профессиональном и научном уровнях.

Оформление автореферата диссертации соответствует требованиям к содержанию и оформлению такого рода работ.

Особо хотелось бы остановиться на ряде положений Р.Г. Ибрагимова, которые несомненно могут обогатить и развить публично-правовую науку.

Диссертант начинает исследование с теории вопроса, рассматривая в первой главе вину как полиаспектную юридическую категорию, включая определение места категории вины в системе правовых явлений общего порядка – принуждения, юридической ответственности и правонарушения, выработку применимой для целей бюджетного права концепции вины, а также выявление основных процедурных аспектов установления и доказывания вины при разрешении правовых споров (с. 17-20).

Интерес представляет позиция автора о том, что вина в системе правовых явлений бюджетного права является ключевым критерием разграничения применения бюджетно-правового принуждения по видам –

бюджетно-правовой ответственности (за бюджетное правонарушение как акт виновного деяния) и бюджетно-правовой защиты (за объективно противоправное деяние) (с. 21).

Следует поддержать предложение в работе уточнить законодательную дефиницию бюджетного нарушения (пункт 1 статьи 306.1 Бюджетного кодекса РФ) (с. 22).

Интерес представляют предложенная автором концепция поведенческого стандарта вины коллективных субъектов (с. 22), а также позиция о том, что коллективный субъект подлежит бюджетно-правовой ответственности, если будет установлено, что им не были приняты все необходимые меры по соблюдению правил и норм, установленных бюджетным законодательством, при наличии возможности по их соблюдению (с. 23). Предложена авторская концепция механизма установления вины, состоящего в совокупности из основных стадий (с. 24).

Дискуссионной, но тем не менее заслуживающей внимания, представляется позиция диссертанта о том, что при решении вопроса о процедурном распределении обязанностей по доказыванию вины наиболее оправданным с точки зрения теории и практики представляется подход, при котором модель доказывания, основанная на презумпции, будет определяться исходя из типов субъектов: виновности – для юридических лиц и публичных субъектов, невиновности – для физических лиц, являющихся получателями средств из бюджета (с. 25).

В целом диссертация характеризуется внутренним единством, самостоятельностью, она соответствует профилю научной специальности. Предложенные автором новые подходы к анализируемой проблематике являются аргументированными, достоверными. Вывод и положения имеют значительную научную ценность и новизну, а также теоретическую и практическую значимость.

Вместе с тем требует уточнения у автора следующие положения.

На с 24 автореферата диссертант предлагает к числу обстоятельств, исключающих вину в деянии, имеющем признаки бюджетного правонарушения, отнести следствие ошибки в бюджетно-правовом запрете. При этом «ошибка может быть вызвана ... руководством лица письменными разъяснениями, данными ему либо неопределенному кругу лиц уполномоченными государственными органами в пределах своей компетенции». Хотелось бы услышать пояснения, какие уполномоченные органы могут быть отнесены к таковым.

К числу отягчающих обстоятельств автор предлагает относить совершение бюджетного правонарушения повторно в течение определенного срока после назначения меры ответственности (например, три года). Требуется пояснения, чем обусловлен срок в три года, поскольку, например, в Налоговом кодексе РФ и Кодексе РФ об административном правонарушении, такой срок ограничен одним годом?

Замечания носят уточняющий характер и не влияют на общую высокую позитивную оценку проведенного Р.Г. Ибрагимовым диссертационного исследования.

Вышеизложенное позволяет сформулировать вывод о том, что диссертационное исследование Р.Г. Ибрагимова на тему: «Вина как категория бюджетного права» отвечает предъявляемым к данного рода работ требованиям, содержащимся в п. 9 раздела II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является самостоятельно выполненным и завершенным исследованием, в силу чего автор диссертации – Ибрагимов Ринат Габделхаевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доктор юридических наук, доцент,  
профессор кафедры теории права и  
государственно-правовых дисциплин  
Волгоградского института управления –  
филиала РАНХиГС  
13 октября 2023 г.



Светлана Михайловна Миронова

Миронова Светлана Михайловна  
Волгоградский институт управления – филиал федерального государственного  
бюджетного образовательного учреждения высшего образования  
"Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации"  
400066, г. Волгоград, ул. Гагарина, 8. тел. +7 (8442) 24-17-21  
e-mail mironova-sm@ranepa.ru

ПОДПИСЬ  
*Мироновой С.М.* ЗАВЕРЯЮ  
Специалист по персоналу отдела кадров  
*С.М. Саимова*  
"13" 10 2023 г.

