

В диссертационный совет Д 503.001.03,
созданный на базе
Федерального государственного
научно-исследовательского учреждения
«Институт законодательства и сравнительного
правоведения
при Правительстве Российской Федерации»
117218, г. Москва,
ул. Большая Черемушкинская, д. 34

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Гайнутдиновой Екатерины Ирековны на тему «Организационно-правовые основы деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции в миграционной сфере», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность

Актуальность темы диссертационного исследования Е.И. Гайнутдиновой с позиции развития современной юридической науки не вызывает сомнений. Так, существующий инструментарий, используемый в целях регулирования миграции, включает в себя комплекс взаимосвязанных мер и средств, однако при этом можно констатировать, что особая роль отводится правоохранительным органам. Не случайно усиление противодействия коррупции в сфере миграции обычно сопряжено с ужесточением административной или уголовной ответственности.

Как справедливо отмечается в автореферате «коррупционные правонарушения снижают эффективность работы государственного аппарата, оказывают отрицательное воздействие на реализацию основных функций правоохранительных органов в сфере миграции, тем самым причиняют вред национальным интересам государства и общества (С. 3). Однако, несмотря на наличие «существующей системы контроля (учета) в рассматриваемой сфере, организация деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции требует системного подхода, исходя из того, что миграционный контроль (надзор) развивается самостоятельно, а деятельность по противодействию коррупции системно не распространяется на сферу миграции» (С. 4).

Рецензируемая работа в полной мере отвечает требованиям научной новизны, так как представленная совокупность авторских выводов и предложений может оцениваться в качестве нового, не отраженного в современной научной литературе результата комплексного анализа теоретическо-правовых и

организационных проблем противодействия коррупции в сфере миграции.

В частности, представляется весьма оригинальным и характеризуется научной новизной авторский подход к определению деятельности правоохранительных органов в сфере миграции как органов, реализующих государственную политику в двух направлениях, – миграционная политика и антикоррупционная политика (положение № 1, выносимое на защиту, С. 8), а также вывод о необходимости повышения прозрачности административных процедур в сфере миграции – их защищенности от коррупции, простоты и понятности условий въезда и получения мигрантами права на пребывание (проживание) в Российской Федерации» за счет обеспечения «справедливости при осуществлении правоохранительными органами миграционных процедур» (положение № 4, выносимое на защиту, С. 10), Несомненный интерес представляют положения и рекомендации по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере миграции, направленные на устранение коррупциогенных факторов (положение № 7, выносимое на защиту, С. 12).

Судя по автореферату, диссертационное исследование обладает теоретической значимостью, поскольку полученные выводы вносят вклад в развитие существующих научных подходов к разрешению проблемных вопросов организационно-структурного обеспечения деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции в сфере миграции.

Практическая значимость полученных научных результатов состоит в том, что сформулированные в диссертации положения могут быть использованы в правотворческой деятельности в ходе совершенствования законодательства Российской Федерации, в учебном процессе образовательных организаций юридического профиля (например, в рамках изучения дисциплин: «Административное право», «Миграционное право», «Уголовное право», «Криминология» и др.); в научно-исследовательской работе при дальнейшей разработке рассмотренных проблем.

Содержащиеся в диссертации выводы и предложения опираются на хорошо проработанный теоретический и нормативный материал, а также на достаточно репрезентативную эмпирическую базу, включающую данные официальной статистики, материалы судебной практики и результаты проведенного социологического исследования (С. 7).

Достоверность результатов исследования обеспечивается использованием общенаучных и специальных методов научного познания (С. 6-7). Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, представленных в диссертации, подтверждена также достаточной их апробацией (С. 11).

Представленный автореферат диссертации соответствует предъявляемым требованиям и позволяет оценить характер, глубину и полноту исследования, предпринятого соискателем при изучении проблем совершенствования отечественного законодательства в сфере противодействия коррупции и

обеспечения миграционной безопасности.

В целом, высоко оценивая результаты диссертационного исследования Е.И. Гайнутдиновой, представляется необходимым обратить внимание на недостаточную обоснованность позиции об упрощении разрешительных процедур, отказе от чрезмерных, фактически необоснованных и избыточных процедур (с. 12).

Однако указанное замечание является дискуссионным и не умаляет отмеченных достоинств автореферата, теоретического и практического значения результатов проведенного Е.И. Гайнутдиновой исследования.

Таким образом, исходя из содержания автореферата, диссертация Гайнутдиновой Екатерины Ирековны на тему «Организационно-правовые основы деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции в миграционной сфере» является научно-квалификационной работой, которая содержит решение задачи, имеющей значение для науки уголовного права, и соответствует требованиям абзаца 2 п. 9 и пп. 10, 11, 13 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 01.10.2018), а ее автор Гайнутдинова Екатерина Ирековны заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Профессор кафедры управления ОВД
в особых условиях ЦКШУ Академии
управления МВД России доктор юридических
наук, профессор, заслуженный юрист России

30.09.2021 г.



М.П. Киреев

Киреев Михаил Павлович, доктор юридических наук (12.00.08 - уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право), профессор кафедры управления органов внутренних дел в особых условиях центра командно-штабных учений Академии управления МВД России.

(125171, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских д. 8;

телефон: 8- 499-150-10-34;

сайт: <http://a.mvd.pf>;

E-mail: mihail.kireev.1950@mail.ru)

