

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО
ПРАВОВЕДЕНИЯ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
**О НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(ИНИЦИАТИВНЫЙ ЗАКОНОПРОЕКТ)

МОСКВА
2013

Проект федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации» (инициативный законопроект). – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2013. – 70 с.

КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

Т.Я. Хабриева – академик РАН, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее – ИЖиСП);

Ю.А. Тихомиров – доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Международной академии сравнительного правоведения, заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник ИЖиСП;

Н.А. Власенко – доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий отделом теории законодательства ИЖиСП;

А.Н. Морозов – кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник ИЖиСП;

Л.К. Терещенко – доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации, заместитель заведующего отделом административного законодательства и процесса ИЖиСП;

А.Е. Постников – доктор юридических наук, заведующий отделом конституционного права ИЖиСП;

А.В. Павлушкин – кандидат юридических наук, заведующий отделом мониторинга законодательства ИЖиСП;

А.В. Габов – доктор юридических наук, заведующий отделом гражданского законодательства и процесса ИЖиСП;

А.И. Абрамова – кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник ИЖиСП;

Н.И. Хлуденева – кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник ИЖиСП

ПРЕДИСЛОВИЕ

В течение многих лет Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации исследует актуальные проблемы развития законодательства и правоприменения. К числу наиболее сложных относятся проблемы, связанные с системой и признаками нормативных правовых актов, процедурами их подготовки, обсуждения и принятия, а также с механизмами их реализации на основе критериев оценки эффективности. Многие здесь еще не урегулированы, что создает немало практических трудностей.

Институт неоднократно предлагал юридическому сообществу различные версии федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации», последняя подготовлена в 2012 году и является инициативным проектом. Основные положения не раз обсуждались на Ученом совете Института, на публичных слушаниях и нашли отражение в многочисленных монографиях и статьях сотрудников Института. Издание книги «Концепции развития российского законодательства» послужило проверкой теоретических положений.

Необходимость придания процессу нормотворчества и правоприменения более целеустремленного и ритмичного характера актуализирует потребность новой дискуссии по проекту закона.

С этой целью авторский коллектив публикует текст законопроекта и пояснительную записку. Это позволит улучшить содержание законопроекта и учесть общественное мнение в рамках законотворческих процессов.

**ПРОЕКТ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

(ИНИЦИАТИВНЫЙ ЗАКОНОПРОЕКТ)

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О нормативных правовых актах
в Российской Федерации»**

Право выступает мощным фактором стабильности и динамизма государственного строя, экономики и социальной сферы. От качества правового регулирования во многом зависит обоснованное решение задач общественного развития и активное правомерное поведение граждан. Достижению этих целей отвечает масштабное обновление российского законодательства, проводимое в последние годы. Тем не менее остается ряд острых проблем, связанных с развитием правовой сферы в части неэффективного построения правовой системы. Речь идет об отсутствии законодательного регулирования системы нормативных правовых актов как основного элемента правовой системы.

Разработка проекта федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации» ведется в течение многих лет, и некоторые варианты уже неоднократно становились предметом внимания в палатах Федерального Собрания Российской Федерации, Правительстве Российской Федерации, Министерстве юстиции Российской Федерации. Длительное время решением данной проблемы занимается Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Однако проект федерального закона до сих пор окончательно не подготовлен и не внесен в государственные органы.

Между тем успешная реализация долгосрочных программ экономического, социального и политического развития нашей страны во многом связана с повышением эффективности правового обеспечения. Представленный проект позволит преодолеть юридические противоречия между законом и иными правовыми актами, предотвратить нарушения законности в деятельности государственных органов, бизнес-структур и иных организаций. Будут укреплены гарантии реализации прав и законных интересов граждан. Процессы правотворчества и правоприменения получают прочную нормативную базу, отражающую в полной мере принципы Конституции Российской Федерации и современного международного права.

С учетом этого группой сотрудников Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации в инициативном порядке подготовлен проект федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации».

Основу концепции и текста проекта составляют четыре принципиальных положения: во-первых, регулирование охватывает все виды нормативных правовых актов, включая муниципальные. Ранее акцент был сделан преимущественно на характеристиках закона. Во-вторых, предпринята попытка связать воедино все фазы появления и действия актов, как в процессе правотворчества, так и в процессе правоприменения. Это позволяет определить критерии их эффективности. В-третьих, намечены способы обеспечения соотношения национальных правовых актов и международно-правовых актов ввиду актуальности данной проблемы в условиях интеграционных процессов. В-четвертых, впервые даны характеристики способов использования новых информационных технологий в процессах правотворчества и правоприменения. Эти положения отличают данный проект от других проектов.

Разработаны нормативные характеристики системы понятий, имеющих отношение к правовой сфере государства. Предложены определения правовых актов и нормативных правовых актов.

Обоснована система нормативных правовых актов в федеративном аспекте как система связанных и взаимодействующих законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Обосновано органическое соединение процессов правотворчества и правоприменения. Это позволяет в развернутом виде показать все стадии движения нормативных правовых актов – от рождения идеи (концепции) и принятия акта до его реализации.

Разработаны способы обоснованного соотношения национально-правовых и международно-правовых актов.

Даны юридические характеристики новейших способов определения эффективности нормативных правовых актов, включая прогнозирование, мониторинг и оценку регулирующего воздействия.

Определены нормативные способы (каналы), способствующие активному и содержательному участию граждан и широкой ответственности в процессах подготовки, обсуждения, принятия и реализации нормативных правовых актов.

Отражены легальные основания для использования новейших информационных технологий в процессах правотворчества и правоприменения.

Представленный проект федерального закона состоит из преамбулы и 17 глав. Можно предвидеть, что его принятие будет способствовать повышению уровня правового регулирования в стране, повлечет за собой внесение изменений в федеральные законы об органах исполнительной власти, в правительственные решения о типовых регламентах организации деятельности федеральных органов исполнительной власти, в правовые акты федеральных министерств, агентств и служб. Потребуется изменение законов субъектов Российской Федерации о нормативных правовых актах. Перечень таких актов будет представлен позднее.

Приложение: структура проекта федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации».

СТРУКТУРА ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О нормативных правовых актах в Российской Федерации»

ПРЕАМБУЛА	9
Глава 1. Общие положения	10
Глава 2. Система нормативных правовых актов	13
Глава 3. Принятие нормативных правовых актов в целях реализации международных обязательств Российской Федерации	22
Глава 4. Планирование, прогнозирование правотворческой деятельности и оценка регулирующего воздействия	25
Глава 5. Порядок подготовки проекта нормативного правового акта	28
Глава 6. Оформление нормативных правовых актов. Правила юридической техники	32
Глава 7. Экспертиза проектов нормативных правовых актов ...	37
Глава 8. Общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов	41
Глава 9. Принятие нормативных правовых актов	44
Глава 10. Официальное опубликование (обнародование) и вступление в силу нормативных правовых актов ...	47
Глава 11. Механизм правоприменения нормативных правовых актов	54
Глава 12. Правовой мониторинг	61
Глава 13. Официальное толкование нормативных правовых актов	63
Глава 14. Порядок преодоления и восполнения пробелов в нормативных правовых актах. Устранение и преодоление коллизий норм в праве ...	64
Глава 15. Систематизация нормативных правовых актов	65
Глава 16. Использование информационных технологий	68
Глава 17. Заключительные положения	70

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Настоящий Федеральный закон направлен на установление основных принципов правотворчества и правоприменения в Российской Федерации, системной основы регулирования отношений по разработке, принятию и правоприменению нормативных правовых актов, их строгого соотношения с учетом использования общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, а также на укрепление законности, на повышение правовой культуры, правосознания граждан и гарантий участия граждан в управлении государственными делами, на всестороннее обеспечение их прав и свобод, что способствует эффективной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и демократизации общественной жизни.

Настоящий Федеральный закон исходит из того, что Российская Федерация является правовым государством, основанным на принципе верховенства права, на неуклонном действии Конституции Российской Федерации и законодательства на всей территории Российской Федерации.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Задачи и сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон определяет систему нормативных правовых актов в Российской Федерации, а также порядок их разработки, принятия (издания), опубликования и основы правоприменения.

2. Настоящий Федеральный закон применяется в отношении нормативных правовых актов независимо от их вида (международные правовые акты, нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты) и формы (акт международной организации, закон, указ, постановление, устав, положение, инструкция и др.).

3. К нормативным правовым актам не относятся правоприменительные (индивидуальные) правовые акты и акты толкования права.

Федеральный закон не распространяет свое действие на локальные правовые акты, не содержащие нормативных предписаний.

Статья 2. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) «правовой акт» – официальный письменный документ, направленный на регулирование общественных отношений, имеющий обязательную силу для адресатов, принятый уполномоченным субъектом права и порождающий соответствующие правовые последствия;

2) «нормативный правовой акт» – официальный письменный документ, изданный в определенной форме компетентным субъектом правотворчества и направленный на установление, изменение, введение в действие или отмену правовых норм как общеобязательных предписаний постоянного или временного характера, адресованных неопределенному кругу лиц и рассчитанных на многократное применение;

3) «локальный нормативный правовой акт» – внутриорганизационный правовой акт, принимаемый уполномоченным субъектом организации в пределах своей компетенции для регулирования деятельности организации и отношений между ее участниками (в частности, корпоративные акты, акты саморегулируемых организаций, нормативные правовые акты госкорпораций, стандарты и др.);

- 4) «правоприменительный (индивидуальный) правовой акт» – правовой акт, содержащий индивидуальные предписания по конкретным вопросам и обращенный к конкретным адресатам;
- 5) «акт толкования права» – правовой акт, разъясняющий правовые нормы;
- 6) «правотворчество» – деятельность компетентных органов по разработке и принятию (изданию) нормативных правовых актов;
- 7) «правоприменение» – деятельность субъектов права в соответствии с установленными процедурами, направленная на применение норм правовых актов гражданами и юридическими лицами и достижение результатов в регулируемой сфере;
- 8) «методические рекомендации» – правовые акты, имеющие нормативно-тематическую ориентацию и допускающие варианты действий;
- 9) «международные акты» – правовые акты разной юридической силы, принимаемые государствами, международными организациями и межгосударственными объединениями;
- 10) «система нормативных правовых актов» – комплекс взаимосвязанных действующих нормативных правовых актов, принятых в установленном законом порядке;
- 11) «правовая система» – совокупность согласованных и взаимосвязанных юридических средств, институтов, учреждений, существующих и функционирующих в государстве, с помощью которых оно оказывает руководящее, организационное и регулятивное воздействие на общественные отношения.

Статья 3. Принципы правотворчества и правоприменения в Российской Федерации

Основными принципами правотворчества и правоприменения в Российской Федерации являются конституционность, законность, демократизм, социальная справедливость, планирование, прогнозирование, эффективность, системность, научность, ресурсная обеспеченность.

Статья 4. Законодательство о нормативных правовых актах в Российской Федерации

1. Правотворчество в Российской Федерации регулируется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми ак-

тами Российской Федерации, а также конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований, иными муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Положения настоящего Федерального закона являются специальными по отношению к другим федеральным законам, регулирующим вопросы правотворчества в Российской Федерации.

3. Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, муниципальные нормативные правовые акты в сфере правотворчества принимаются по вопросам, не урегулированным Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В случае принятия федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации по этим вопросам нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации, муниципальный нормативный правовой акт приводятся в соответствие с федеральным законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации.

4. Если конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, предусматриваются особенности правотворчества в субъектах Российской Федерации, положения настоящего Федерального закона, других федеральных законов применяются с учетом особенностей, предусмотренных этими конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 5. Субъекты правотворчества

1. Правомочия по разработке, принятию нормативных правовых актов в Российской Федерации имеют:

1) граждане Российской Федерации в период проведения референдума;

2) органы государственной власти Российской Федерации, должностные лица Российской Федерации;

3) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, должностные лица субъектов Российской Федерации;

4) органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления.

2. Граждане Российской Федерации принимают нормативные правовые акты непосредственно на референдуме Российской Федерации, а также на референдуме субъекта Российской Федерации и местном референдуме, в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации участвуют в разработке, принятии (издании) нормативных правовых актов в порядке, установленном федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

Иностранные граждане принимают участие в разработке, принятии (издании) нормативных правовых актов в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации и (или) федеральными законами.

3. Государственные органы Российской Федерации, государственные органы субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, их должностные лица разрабатывают, принимают нормативные правовые акты в пределах своей компетенции.

Нормативный правовой акт может быть разработан, принят совместно несколькими правотворческими органами, а также одним из этих органов по согласованию с другими.

ГЛАВА 2. СИСТЕМА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 6. Система нормативных правовых актов в Российской Федерации и нормы международного права

1. Система нормативных правовых актов в Российской Федерации включает в себя законы и подзаконные нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, а также муниципальные нормативные правовые акты.

2. Российская Федерация обеспечивает соответствие законов и подзаконных нормативных правовых актов международным обязательствам Российской Федерации, вытекающим из общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, решений международных организаций, имеющих обязательный характер для Российской Федерации.

Статья 7. Законы

1. Законы призваны регулировать наиболее значимые (типичные) и устойчивые общественные отношения.

2. Закон – нормативный правовой акт, регулирующий основные вопросы государственной и общественной жизни, обладает высшей юридической силой по отношению к другим нормативным правовым актам.

3. Законы в Российской Федерации – федеральные конституционные, федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации – принимаются гражданами Российской Федерации на референдуме Российской Федерации, на референдуме субъекта Российской Федерации законодательными органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

4. Форма законов в Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации.

Статья 8. Основные и производные нормативные правовые акты

Основной нормативный правовой акт распорядительного характера (постановление, приказ, распоряжение) утверждает производные (специальные) нормативные правовые акты.

Статья 9. Специальные нормативные правовые акты

Специальные нормативные правовые акты принимаются для регулирования основных режимов организации и деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных, муниципальных и иных учреждений и организаций. К ним относятся:

1) положение (устав) – акт, устанавливающий статус субъекта права;

2) инструкция – акт, определяющий порядок и формы деятельности по выполнению задач (функций) в отдельных сферах;

3) регламент – акт, устанавливающий порядок деятельности субъекта права;

4) правила – акт, определяющий содержание и основные виды юридических действий субъектов права;

5) порядок – акт, определяющий основания и последовательность юридических действий;

6) перечень – акт, определяющий группы предметов (товаров, работ, услуг), организаций и должностей (профессий).

Статья 10. Программные правовые акты

Программные правовые акты (программы, концепции, стратегии) определяют цели и задачи развития, этапы и способы их достижения и решения, закрепляют ценностные ориентиры в деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, учреждений и организаций, институтов гражданского общества.

Статья 11. Локальные нормативные правовые акты

Локальные нормативные правовые акты устанавливают порядок деятельности государственных и муниципальных учреждений и организаций по выполнению их уставных задач.

Статья 12. Рекомендательные нормативные правовые акты

Рекомендательные нормативные правовые акты (методические рекомендации, модельные законы, соглашения о сотрудничестве и иные правовые акты) устанавливают нормативные правовые ориентиры и оптимальные критерии выбора среди альтернативных вариантов правовых решений и действий.

Статья 13. Нормативные правовые акты Российской Федерации

1. Нормативными правовыми актами Российской Федерации являются:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) законы Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации;
- 3) федеральные конституционные законы;
- 4) федеральные законы;
- 5) нормативные правовые акты Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- 6) нормативные правовые акты Президента Российской Федерации;
- 7) нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации;
- 8) нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти;
- 9) нормативные правовые акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;

10) нормативные правовые акты Центрального банка Российской Федерации (Банка России);

11) нормативные правовые акты иных государственных органов Российской Федерации и должностных лиц Российской Федерации;

12) муниципальные нормативные правовые акты.

2. Нормативные правовые акты Российской Федерации принимаются по предметам, отнесенным к ведению Российской Федерации, и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

3. В соответствии с Конституцией Российской Федерации федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации.

Федеральные законы могут приниматься также в форме кодексов, уставов и технических регламентов.

В форме кодексов принимаются федеральные законы, содержащие основной массив связанных между собой правовых норм, регулирующих значительную сферу (отрасль) общественных отношений.

В форме уставов принимаются федеральные законы, регулирующие деятельность организаций в определенной сфере общественных отношений.

В форме технических регламентов принимаются федеральные законы, устанавливающие обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования в порядке, предусмотренном федеральным законом.

Система федеральных законов образует федеральное законодательство.

4. Указы Президента Российской Федерации о введении военного положения и о введении чрезвычайного положения на всей территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях подлежат утверждению Советом Федерации в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами.

5. Основные нормативные правовые акты Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации принимаются в форме постановлений.

6. Основные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации принимаются в форме постановлений. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации принимаются на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации.

7. Основные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти принимаются в форме постановлений и приказов. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти принимаются на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации.

8. Нормативные правовые акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, нормативные правовые акты Центрального банка Российской Федерации (Банка России) принимаются в форме, установленной федеральными законами.

Статья 14. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации

1. Нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации являются:

1) конституция республики, устав края, области, автономной области, автономного округа, города федерального значения;

2) законы субъекта Российской Федерации;

3) нормативные правовые акты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

5) нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

6) нормативные правовые акты органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

7) нормативные правовые акты иных государственных органов субъекта Российской Федерации и должностных лиц субъекта Российской Федерации.

2. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации принимаются по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

3. Форма законов субъекта Российской Федерации устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации,

законом субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

4. Основные нормативные правовые акты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимаются в форме постановлений (в двухпалатном законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации – каждой из палат).

5. Основные нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) принимаются в форме указов (постановлений). Нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) принимаются на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации.

6. Основные нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимаются в форме постановлений. Нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимаются на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава), законов субъекта Российской Федерации, указов (постановлений) и распоряжений высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

7. Основные нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации принимаются в форме постановлений и приказов. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации принимаются на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава), законов субъекта Российской Федерации, указов (постановлений) и

распоряжений высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 15. Муниципальные нормативные правовые акты

1. Муниципальными нормативными правовыми актами являются:

- 1) устав муниципального образования;
- 2) нормативные правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе) граждан;
- 3) нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования;
- 4) нормативные правовые акты главы муниципального образования;
- 5) нормативные правовые акты местной администрации;
- 6) нормативные правовые акты иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

2. Муниципальные нормативные правовые акты принимаются по вопросам местного значения.

По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты могут приниматься на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

3. На местном референдуме (сходе) граждан нормативные правовые акты принимаются в форме решений.

4. Основные нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования принимаются в форме решений.

5. Основные нормативные правовые акты главы муниципального образования и основные нормативные правовые акты местной администрации принимаются в форме постановлений.

Статья 16. Иерархия нормативных правовых актов

1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые

акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

2. Федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.

3. Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации не должны противоречить федеральным законам.

Указы Президента Российской Федерации, восполняющие пробелы в сфере, регулируемой федеральными законами, не обладают юридической силой федерального закона и действуют до принятия соответствующих федеральных законов.

В случае издания Президентом Российской Федерации указов, восполняющих пробелы в сфере, регулируемой федеральными законами, Президент Российской Федерации в двухмесячный срок вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы соответствующие проекты федеральных законов. Государственная Дума рассматривает такие законопроекты в первоочередном порядке.

4. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации.

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и нормативным правовым актам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

5. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти не могут противоречить федеральным законам, правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации вправе отменять нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти или приостанавливать действие этих актов.

6. Конституция (устав) субъекта Российской Федерации является актом высшей юридической силы в системе нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, имеет прямое действие и применяется на всей территории субъекта Российской Федерации.

7. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным зако-

нам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В случае противоречия между нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации и федеральным законом, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, действует федеральный закон.

В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, принятым вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации.

8. Законы субъекта Российской Федерации, иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации не могут противоречить конституции (уставу) субъекта Российской Федерации.

9. Нормативные правовые акты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам и законам субъекта Российской Федерации.

10. Нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не могут противоречить федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации.

11. Нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, правовым актам высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

12. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, право-

вым актам высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

13. Муниципальные нормативные правовые акты не должны противоречить федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

14. Устав муниципального образования является актом высшей юридической силы в системе муниципальных нормативных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории муниципального образования.

Статья 17. Международные правовые акты

В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации международные правовые акты закрепляют общепризнанные принципы и нормы международного права, официальные договорные отношения Российской Федерации с другим государством и являются составной частью ее правовой системы.

ГЛАВА 3. ПРИНЯТИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 18. Международные договоры Российской Федерации в правовой системе Российской Федерации

1. Международные договоры Российской Федерации являются составной частью правовой системы Российской Федерации. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законами и подзаконными нормативными правовыми актами, то применяются правила международного договора.

2. Выполнение международных договоров Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

3. Международные договоры Российской Федерации подлежат добросовестному выполнению в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, Венской конвенцией о праве

международных договоров от 23 мая 1969 года, Федеральным законом от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации», настоящим Федеральным законом.

4. Международные договоры Российской Федерации, согласие на обязательность которых было принято в форме федерального закона, имеют приоритет в применении в отношении законов Российской Федерации.

5. Международные договоры Российской Федерации, согласие на обязательность которых было принято не в форме федерального закона, имеют приоритет в применении в отношении подзаконных нормативных правовых актов, принятых органом государственной власти, заключившим данный международный договор.

6. Положения официально опубликованных международных договоров Российской Федерации, не требующие издания законов и подзаконных нормативных правовых актов для реализации, действуют в Российской Федерации непосредственно. Для осуществления иных положений международных договоров Российской Федерации принимаются соответствующие законы и подзаконные нормативные правовые акты.

Статья 19. Решения международных организаций, имеющие обязательный характер для Российской Федерации, в правовой системе Российской Федерации

1. Решения международных организаций, имеющие обязательный характер для Российской Федерации, являются составной частью правовой системы Российской Федерации и подлежат добросовестному выполнению.

2. Обязательный характер решений международных организаций устанавливается в соответствии с учредительным международным договором, определяющим правовой статус и компетенцию соответствующей международной организации.

3. Положения официально опубликованных решений международных организаций, имеющих обязательный характер для Российской Федерации, не требующие издания законов и подзаконных нормативных правовых актов для реализации, действуют в Российской Федерации непосредственно. Для осуществления иных положений решений международных организаций, имеющих обязательный характер для Российской Федерации, принимаются соответствующие законы и подзаконные нормативные правовые акты.

Статья 20. Использование международных рекомендательных актов в правовой системе Российской Федерации

1. В целях настоящего Федерального закона под международными рекомендательными актами понимаются документы независимо от их наименования (модельные законы, модельные кодексы, рекомендательные резолюции, решения рекомендательного характера и т.д.), не имеющие юридически обязательного характера, принимаемые международными организациями.

2. Виды и наименования принимаемых международных рекомендательных актов устанавливаются в соответствии с учредительным международным договором международной организации, определяющим правовой статус и компетенцию соответствующей международной организации.

3. Международные рекомендательные акты не налагают международных обязательств на Российскую Федерацию, а их использование не требует обязательного принятия законов и подзаконных нормативных правовых актов.

4. Порядок использования международных рекомендательных актов определяется по усмотрению органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных органов Российской Федерации.

Статья 21. Основания принятия нормативных правовых актов, направленных на выполнение международных договоров Российской Федерации и решений международных организаций, имеющих обязательный характер для Российской Федерации

Нормативные правовые акты, направленные на выполнение международных договоров Российской Федерации и решений международных организаций, имеющих обязательный характер для Российской Федерации, принимаются в случаях, если:

1) предметом международных договоров Российской Федерации и решений международных организаций, имеющих обязательный характер для Российской Федерации, являются вопросы, относящиеся к сфере законодательного регулирования, но не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) нормативные правовые акты Российской Федерации противоречат международным договорам Российской Федерации и решениям международных организаций, имеющим обязательный характер для Российской Федерации;

3) выполнение международных договоров Российской Федерации и решений международных организаций, имеющих обязательный характер для Российской Федерации, невозможно без принятия соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации;

4) в соответствии с международными договорами Российской Федерации и решениями международных организаций, имеющими обязательный характер для Российской Федерации, предусмотрено принятие соответствующего нормативного правового акта Российской Федерации.

ГЛАВА 4. ПЛАНИРОВАНИЕ, ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ПРАВOTORЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Статья 22. Цели планирования правотворческой деятельности

Правотворческая деятельность осуществляется на основе планирования, целями которого являются создание единой и непротиворечивой системы нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов, обеспечение гласности в правотворческой деятельности, совершенствование процесса подготовки нормативных правовых актов, координация деятельности правотворческих органов.

Статья 23. Планы правотворческой деятельности

1. Планы правотворческой деятельности могут быть перспективными и текущими.

2. В планах правотворческой деятельности указываются:

1) наименование нормативного правового акта, включающее его видовое обозначение (закон, постановление и др.), а также заголовков, отражающий предмет правового регулирования акта;

2) конкретные исполнители, которым поручается подготовка запланированных проектов;

3) сроки подготовки проектов нормативных правовых актов с учетом объема будущего акта, характера и сложности содержащихся в нем правовых регуляторов.

3. В порядке перспективного планирования могут определяться общие направления развития законодательства, меры по систематизации, иному упорядочению действующих нормативных правовых актов, кодификационные работы.

4. Перспективные планы конкретизируются в текущих планах правотворческой деятельности.

Статья 24. Утверждение и опубликование планов правотворческой деятельности

1. Планы правотворческой деятельности утверждаются и публикуются в порядке, предусмотренном для актов утвердившего их органа, и подлежат обязательному размещению на официальном сайте соответствующего правотворческого органа.

2. Правотворческий орган может предусмотреть в утверждаемом им плане подготовку нормативных правовых актов, принимаемых самим правотворческим органом, а также проектов законов, которые вносятся на рассмотрение парламента Российской Федерации в порядке осуществления права законодательной инициативы.

Статья 25. Подготовка внепланового проекта нормативного правового акта

1. Наличие перспективного и текущего планов правотворческой деятельности не препятствует рассмотрению правотворческим органом внеплановых проектов нормативных правовых актов, которые вносятся субъектами нормотворческой инициативы.

2. Внеплановые проекты нормативных правовых актов могут быть подготовлены в связи с поручением либо по собственному усмотрению субъекта права нормотворческой инициативы.

3. Информация о подготовке внеплановых проектов нормативных правовых актов подлежит обязательному размещению на официальном сайте соответствующего правотворческого органа.

Статья 26. Оценка регулирующего воздействия

1. На этапе планирования правотворческой деятельности предложения о принятии законов, а в необходимых случаях и других нормативных правовых актов подлежат оценке регулирующего воздействия.

2. Оценка регулирующего воздействия основывается на анализе прогнозируемых социально-экономических, финансовых и иных последствий, выявлении возможных преимуществ и издержек, а также эффектов нормативного регулирования, которые могут проявиться вследствие введения соответствующих регулятивных мер.

3. В ходе анализа используется статистическая, экономическая и иная информация о деятельности отдельных органов и

организаций, о практической реализации законов, других нормативных правовых актов, о реальных результатах и изменениях в регулируемой сфере.

4. В заключении, составляемом по итогам оценки регулирующего воздействия, наряду с выводом о возможности (невозможности) достижения необходимого положительного эффекта посредством принимаемого правового решения может содержаться оценка:

1) предметов регулирования и возможностей использования других правовых актов, а также информационных, организационных и социальных средств;

2) изменений в статусе субъектов права в части их функций, прав, обязанностей и ответственности;

3) изменений в статусе субъектов предпринимательской и иной деятельности и их взаимоотношений с органами публичной власти;

4) механизмов ресурсного обеспечения будущего правового акта.

5. К тексту заключения приобщается справка о результатах публичных консультаций, проведенных с субъектами предпринимательской и иной деятельности с целью содействия в проведении оценки регулирующего воздействия планируемых к принятию нормативных правовых актов.

6. При наличии альтернативных вариантов правового решения проведение оценки регулирующего воздействия обязательно в отношении каждого из них для установления реального эффекта от их правового воздействия на экономику, социальную сферу и окружающую среду.

Статья 27. Юридическое прогнозирование

1. В целях повышения качества нормативных правовых актов и их содержательной обоснованности используются механизмы юридического предвидения оснований и критериев выбора оптимальных правовых решений и оценки их последствий.

2. Юридическое прогнозирование основывается на научно-технических и социально-экономических прогнозах государственной и общественной жизни.

3. Юридические прогнозы разрабатываются органами государственной власти на основе рекомендаций научных учреждений и организаций, специалистов, обладающих знаниями в различных областях науки.

4. При составлении прогноза в нем отражаются:

1) тенденции развития действующей правовой системы;

- 2) социальные потребности и те общественные отношения, которые должны быть урегулированы в нормативном порядке;
 - 3) перспективные формы и методы правового регулирования общественных отношений;
 - 4) приоритетность в подготовке и принятии нормативных правовых актов федерального, регионального и муниципального уровней;
 - 5) возможные последствия принятия нормативных правовых актов.
5. Юридические прогнозы используются при подготовке планов и программ социально-экономического развития.

ГЛАВА 5. ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

Статья 28. Рассмотрение предложения о подготовке проекта нормативного правового акта

1. Органы, организации и граждане вправе вносить в правотворческий орган предложения о подготовке нормативных правовых актов.

2. Предложение оформляется письменно и должно содержать:

1) определение вида предлагаемого к подготовке нормативного правового акта;

2) обоснование необходимости принятия акта;

3) описание проблемы, которую предполагается решить.

3. Предложение о подготовке нормативного правового акта в течение месяца со дня его внесения подлежит обязательному рассмотрению руководителем соответствующего правотворческого органа.

4. По итогам рассмотрения предложения руководитель правотворческого органа принимает одно из следующих решений:

1) о подготовке проекта предлагаемого нормативного правового акта;

2) о нецелесообразности подготовки соответствующего нормативного правового акта с мотивированным обоснованием;

3) об учете предложения в подготовке проекта иного нормативного правового акта.

Статья 29. Организация подготовки проекта нормативного правового акта

1. Правотворческий орган может осуществлять подготовку проекта нормативного правового акта самостоятельно, поручить

ее подведомственным ему государственным органам (организациям) или заказать на договорной основе иным государственным органам, научным учреждениям, отдельным ученым либо научным коллективам; поручить подготовку альтернативных проектов нескольким органам (организациям), различным лицам, а также объявить конкурс на лучший проект.

2. Для подготовки проекта нормативного правового акта, как правило, создается комиссия из числа работников органа (организации), ответственного за его подготовку, включая работников юридических подразделений данного органа (организации).

3. К подготовке проекта привлекаются представители научных учреждений, заинтересованных органов (организаций), эксперты, специалисты, соответствующие профилю готовящегося проекта нормативного правового акта.

Статья 30. Подготовка проекта основного нормативного правового акта и проектов дополнительных нормативных правовых актов

Проекты основного нормативного правового акта и дополнительных нормативных правовых актов подготавливаются одновременно. В случае невозможности одновременной подготовки в основном проекте нормативного правового акта или в проекте акта о его введении в действие предусматривается поручение правотворческим органам о подготовке и принятии дополнительных актов в установленный срок.

Статья 31. Финансирование подготовки проектов нормативных правовых актов

1. Для подготовки проекта нормативного правового акта могут быть предусмотрены соответствующие бюджетные средства и средства внебюджетных источников финансирования.

2. Подготовка проектов нормативных правовых актов осуществляется за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования организациями и гражданами в порядке, установленном законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 32. Информационное обеспечение подготовки проектов нормативных правовых актов

1. Подготовка проекта нормативного правового акта организуется на основе социологической, социально-политической, статистической, иной расчетно-аналитической информации, включая

информацию ограниченного доступа, которая должна быть точной, своевременной и полной.

2. При подготовке нормативного правового акта:

1) анализируется состояние и практика применения действующих нормативных правовых актов по теме проекта, производится их оценка с учетом принятых Конституционным Судом Российской Федерации решений по делам о проверке конституционности этих нормативных правовых актов, а также с учетом ратифицированных (одобренных) Российской Федерацией международных договоров;

2) обобщаются результаты опросов общественного мнения, обращений граждан в государственные органы, материалы средств массовой информации, рекомендации и предложения научной общественности;

3) изучается (преимущественно в сравнительном аспекте) опыт нормативного правового регулирования в соответствующей сфере других стран и регионов.

Статья 33. Концепция проекта нормативного правового акта

1. Подготовка проекта нормативного правового акта, как правило, включает разработку его концепции.

2. В случаях, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, подготовка концепции проекта нормативного правового акта является обязательной.

3. В концепции дается характеристика предмета правового регулирования проектируемого акта, излагаются его цели, основные положения, анализируются последствия принятия предлагаемого правового акта, приводится его примерная структура.

Статья 34. Составление текста нормативного правового акта

Проект нормативного правового акта составляется по правилам, установленным главой 6 настоящего Федерального закона.

Статья 35. Согласование проекта нормативного правового акта

1. Проект нормативного правового акта до его внесения в правотворческий орган подлежит согласованию с заинтересованными органами (организациями), если такое согласование является обязательным в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными

нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Согласование проекта нормативного правового акта проводится одним из следующих способов:

1) выражение в письменной форме согласия либо несогласия органа (организации) с соответствующим проектом нормативного правового акта с обоснованием имеющихся замечаний и предложений;

2) визирование руководителем органа (организации) проекта нормативного правового акта (при наличии замечаний и предложений – их обоснование и приложение предлагаемой редакции проекта нормативного акта или его отдельных положений).

3. Согласование проекта нормативного правового акта производится в сроки, установленные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

4. В случаях непредставления в установленный срок информации о согласовании или отсутствия предложения о продлении срока согласования с обоснованием необходимости такого продления проект нормативного правового акта считается согласованным.

5. При необходимости проект нормативного правового акта дорабатывается органом, подготовившим проект, с учетом полученных замечаний и предложений. При этом составляется справка о принятых и отклоненных замечаниях, мотивах отклонения замечаний.

Статья 36. Экспертиза проекта нормативного правового акта

Проект нормативного правового акта подлежит юридической и иной экспертизе в соответствии с главой 7 настоящего Федерального закона.

Статья 37. Опубликование (обнародование) проектов нормативных правовых актов. Публичное обсуждение

1. Подготовленные проекты нормативных правовых актов по общему правилу публикуются для сведения заинтересованных лиц.

2. Проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих права и свободы человека и гражданина или правовой статус организаций, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, под-

лежат обязательному размещению на официальном сайте соответствующего правотворческого органа.

3. Проекты нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований могут быть вынесены на публичное обсуждение, порядок проведения и подведения итогов которого определяется соответственно законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

ГЛАВА 6. ОФОРМЛЕНИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ. ПРАВИЛА ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ

Статья 38. Принципы конституционной легитимности нормативных правовых актов

1. Нормативный правовой акт принимается государственным органом в соответствии с правотворческой компетенцией, предоставленной ему Конституцией Российской Федерации. Ни один государственный орган не вправе принимать нормативный правовой акт, не имея на то конституционных полномочий.

2. Основной формой правового регулирования общественных отношений в Российской Федерации является закон, который обладает высшей юридической силой и не может быть дополнен, изменен или отменен, а также истолкован никакими иными нормативными правовыми актами.

Решения о введении закона в действие, его пересмотре, механизме его применения принимаются также в форме закона.

Законодательный акт временного или одноразового действия не может изменять содержание постоянно действующего законодательного акта.

3. Нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти имеют подзаконный характер, основываются на действующем законодательстве и не противоречат ему.

4. При отмене законодательного акта, признанного решением Конституционного Суда Российской Федерации неконституционным, восстанавливается действие нормативных правовых актов, которые были отменены указанным законодательным актом.

Нормативные правовые акты, принятые во исполнение законодательного акта, признанного решением Конституционного Суда Российской Федерации неконституционным, подлежат отмене.

5. Федеральные нормативные правовые акты и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации принимаются в строгом соответствии с положениями Конституции Российской Федерации о распределении предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

6. Не может быть признан конституционным нормативный правовой акт, не обнародованный в установленном законодательством порядке.

Статья 39. Требования к содержанию нормативных правовых актов

1. Содержание нормативного правового акта не может противоречить принципу неизменяемости основных конституционных прав человека, закрепленному в Конституции Российской Федерации, международно-правовых документах.

2. Содержание нормативного правового акта не должно противоречить общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам Российской Федерации.

Статья 40. Требования к форме нормативных правовых актов

1. Нормативный правовой акт принимается в определенной форме (закон, указ, постановление, устав, положение, инструкция и др.) с соблюдением требований юридической техники, процедурных правил, установленных Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными законодательными актами.

2. Законом регулируются вопросы, касающиеся общественного и государственного устройства, федеративных отношений, основных конституционных прав и свобод граждан, налогообложения, денежной валюты, приобретения и продажи оружия, общей государственной безопасности, атомной энергетики, правового статуса общественных организаций, органов местного самоуправления, юридической ответственности, юрисдикционных полномочий правоохранительных органов, а также объявления чрезвычайного положения или военных действий.

Статья 41. Структура нормативных правовых актов

1. В случаях, когда необходимо разъяснить цели и мотивы принятия нормативного правового акта, основные задачи, которые перед ним стоят, нормативный правовой акт может иметь вступительную часть – преамбулу. Предписания нормативного характера, как правило, в преамбулу не включаются.

Нормативный правовой акт в форме закона должен содержать преамбулу с обоснованием необходимости его принятия.

2. Нормативный правовой акт в форме закона должен содержать необходимые правовые дефиниции (определения) используемых ключевых понятий.

3. В федеральных конституционных законах, федеральных законах нормативные предписания объединяются в статьи. Статьи федеральных конституционных законов, федеральных законов подразделяются на части, которые могут содержать абзацы, пункты и подпункты.

4. В иных нормативных правовых актах нормативные предписания излагаются по пунктам. Пункты могут подразделяться на подпункты.

5. Рисунки, таблицы, графики, карты, схемы оформляются в виде приложений к нормативному правовому акту. При этом соответствующие положения нормативного правового акта должны иметь ссылки на эти приложения, в которых указывается, к какой правовой норме они прилагаются.

6. Близкие по содержанию статьи (пункты) могут объединяться в главы. В необходимых случаях главы могут объединяться в разделы. Разделы и главы имеют заголовки.

7. Каждая статья (пункт), а также главы и разделы нормативного правового акта имеют порядковый номер. Нумерация статей (пунктов) является сквозной для всего нормативного правового акта. Самостоятельной и сквозной является также нумерация глав и разделов нормативного правового акта.

Статья 42. Требования юридической техники к качеству нормативных правовых актов

Нормативные правовые акты должны быть подготовлены с учетом следующих основных принципов:

1) нормативность, предполагающая регулирование соответствующего вида общественных отношений и предусматривающая длительное действие;

2) полнота – закрепление в нормативном правовом акте всех необходимых элементов для регулирования правоотношения;

3) конкретность – отражение в нормативном правовом акте специфических, наиболее характерных признаков регулируемого правоотношения, позволяющих в процессе реализации нормы права определить правовые отношения, подпадающие под сферу ее действия;

4) системность – непротиворечие другим предписаниям нормативного правового акта, а также действующим нормам права;

5) точность, означающая соответствие нормативных правовых предписаний, сформулированных в тексте нормативного правового акта, воле законодателя и обеспечивающая их однозначное восприятие всеми заинтересованными лицами;

6) ясность – использование в нормативном правовом акте языковых средств, доступных для понимания всеми заинтересованными лицами;

7) простота – отсутствие в нормативных правовых актах сложных предложений и стилистических оборотов;

8) краткость – исключение из текста нормативных правовых актов лишних слов, повторов, детального описания предметов и явлений;

9) социально-экономическая обоснованность, предполагающая соответствие содержания нормативных правовых актов уровню развития общественных отношений;

10) эффективность – достижение целей нормативного правового акта в процессе его реализации.

Статья 43. Язык нормативных правовых актов

1. Нормативные правовые акты излагаются на русском языке – государственном языке Российской Федерации.

2. Нормативные правовые акты республик – субъектов Российской Федерации наряду с изложением на государственном языке Российской Федерации могут излагаться на государственных языках республик.

3. В необходимых случаях нормативные правовые акты краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, муниципальные нормативные правовые акты официально наряду с изложением на государственном языке Российской Федерации могут излагаться на языках народов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Статья 44. Требования к терминологии, используемой в нормативных правовых актах

1. Термины, используемые в нормативных правовых актах, должны быть краткими, лексически правильно сформулированными.

2. Каждый термин должен быть однозначным, т.е. использоваться строго в соответствии с вложенным в него смыслом.

3. Недопустимо использование терминов в переносном или об-разном значении.

4. Приоритет должен отдаваться общеупотребительной и спе-циальной терминологии, принятой в русском языке.

Заемствование иностранной терминологии должно быть обо-снованным в смысловом отношении. Оно допустимо лишь в слу-чае, когда к тому или иному термину затруднительно подобрать русский эквивалент, правильно отражающий его значение.

5. В целях предупреждения несогласованностей в отраслевом и межотраслевом регулировании общественных отношений долж-на быть соблюдена смысловая преемственность и согласованность в использовании общеупотребительной и специальной правовой терминологии.

6. В условиях федеративной государственности являются не-допустимыми расхождения между терминологией, используемой в федеративном законодательстве, и терминологией, использу-емой в региональном законодательстве.

Отдельные терминологические заимствования из националь-ных языков допустимы (например, использование некоторых этнографизмов, то есть слов, не имеющих синонимов в государ-ственном языке Российской Федерации) при разработке законо-проектов по предметам совместного ведения Российской Федера-ции и субъектов Российской Федерации.

7. При разработке проектов нормативных правовых актов следу-ет минимизировать использование оценочной терминологии (напри-мер, «существенный вред», «неуважение к суду» и др.), содержание которых вызывает определенные затруднения при их толковании в правоприменительной деятельности.

8. Термины, обозначающие узкоспециальные понятия в обла-сти науки и техники и имеющие особую информационно-комму-никативную функцию, должны использоваться в сферах законо-дательного регулирования, где они профессионально необходимы (авиация, пользование недрами, атомная энергетика и т.д.).

9. При использовании устаревших терминов должно быть уточнено их современное значение.

10. Использование в тексте нормативного правового акта синони-мов (то есть слов, имеющих разное написание, но примерно одина-ковое значение) или омонимов (то есть слов, имеющих одинаковое написание, но разное значение) должно строго соответствовать со-держанию нормативного правового акта.

Статья 45. Реквизиты нормативных правовых актов

Нормативные правовые акты должны содержать следующие реквизиты:

- 1) форма нормативного правового акта;
- 2) наименование органа, принявшего нормативный правовой акт;
- 3) заголовок, обозначающий предмет регулирования нормативного правового акта;
- 4) дата, место принятия нормативного правового акта и его номер;
- 5) подписи лиц, официально уполномоченных подписывать соответствующие нормативные правовые акты.

Статья 46. Ссылки в нормативных правовых актах

1. Ссылки в статьях (пунктах) нормативного правового акта на другие его статьи (пункты), а также на иные нормативные правовые акты или отдельные их положения применяются в случаях, когда необходимо показать взаимную связь правовых норм либо избежать повторений.

2. Текст статьи (пункта) нормативного правового акта не излагается повторно в других статьях (пунктах) этого же нормативного правового акта.

ГЛАВА 7. ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 47. Задачи и условия проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов

1. Для оценки качества проекта нормативного правового акта, внесенного в правотворческий орган, проводится специализированная экспертиза (юридическая, финансово-экономическая, научно-техническая, экологическая, антикоррупционная, лингвистическая и др.).

2. Порядок проведения юридической экспертизы устанавливается решением правотворческого органа в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона. Порядок проведения иных специализированных экспертиз устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации.

3. В случаях внесения в правотворческий орган альтернативных проектов нормативного правового акта экспертиза проводится по каждому из них.

Статья 48. Обязательная юридическая экспертиза

1. Проекты федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, а также проекты нормативных правовых актов, подготавливаемые федеральными органами исполнительной власти или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подлежат обязательной юридической экспертизе, проводимой для оценки соответствия перечисленных проектов нормативных правовых актов требованиям законодательной техники.

2. Правила и методика проведения обязательной юридической экспертизы устанавливаются в отношении:

1) проектов федеральных законов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, внесенных в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, – соответственно Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

2) проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых федеральными органами исполнительной власти, а также проектов федеральных законов, поступивших для подготовки проектов официальных отзывов и заключений Правительства Российской Федерации на проекты федеральных законов, – Правительством Российской Федерации;

3) проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, – высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 49. Ведомственная и независимая юридическая экспертиза проектов нормативных правовых актов

1. Юридическая экспертиза проектов нормативных правовых актов может осуществляться соответствующими подразделениями, специалистами государственных органов, органов местного самоуправления, организациями, находящимися в ведении этих органов (ведомственная экспертиза), а также аккредитованными при федеральном органе исполнительной власти в сфере юстиции экспертными организациями из числа научных, образовательных и иных организаций соответствующего профиля, экспертами из числа ученых и специалистов (независимая экспертиза).

Независимая юридическая экспертиза проектов нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, не проводится.

2. Для проведения независимой юридической экспертизы проекта нормативного правового акта должны привлекаться экспертные организации и эксперты, не принимавшие непосредственного участия в подготовке соответствующего проекта и не находящиеся в ведении государственного органа, органа местного самоуправления, осуществляющего подготовку данного проекта нормативного правового акта.

Порядок аккредитации экспертных организаций и экспертов устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере юстиции.

Проведение независимой юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов может осуществляться на безвозмездной основе за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета или внебюджетных источников финансирования.

Статья 50. Составление заключения юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов

1. Организации и лица, участвующие в проведении юридической экспертизы проекта нормативного правового акта, вправе получать от соответствующих государственных органов, органов местного самоуправления информационно-аналитические, статистические и нормативные материалы и документы, связанные с подготовкой проекта нормативного правового акта.

2. По результатам юридической экспертизы проекта нормативного правового акта составляется письменное заключение, в котором указывается один из следующих результатов: проект нормативного правового акта поддерживается; проект нормативного правового акта нуждается в доработке; проект нормативного правового акта не поддерживается.

3. Заключение ведомственной юридической экспертизы подписывается руководителем соответствующего подразделения, специалистами государственного органа, органа местного самоуправления, на которых было возложено проведение экспертизы, и утверждается руководителями государственного органа, органа местного самоуправления.

4. Заключение независимой юридической экспертизы подписывается экспертами, на которых было возложено проведение

экспертизы, и утверждается руководителем организации. Такое утверждение не требуется при проведении экспертизы отдельными учеными и специалистами.

5. Экспертное заключение должно содержать мотивированную оценку проекта нормативного правового акта, указывать на прогнозируемые последствия реализации нормативного правового акта, а также на выявленные ошибки, противоречия, иные недостатки проекта.

6. Экспертное заключение по итогам юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов подлежит обязательному рассмотрению органом, который готовил проект нормативного правового акта и органом (должностным лицом), правомочным принять данный акт.

7. Экспертное заключение и решение о его рассмотрении включаются в состав информационных материалов к проекту нормативного правового акта.

8. Лица, проводившие юридическую экспертизу проекта нормативного правового акта, несут ответственность за достоверность информации и объективность выводов, содержащихся в экспертном заключении, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 51. Учет результатов юридической экспертизы проектов законов

1. Представители экспертного учреждения, организации и лица, проводившие юридическую экспертизу проекта закона, внесенного на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, вправе участвовать в обсуждении соответствующего проекта в Государственной Думе, законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном соответственно Государственной Думой, законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Экспертные заключения проектов нормативных правовых актов на проект закона, внесенного на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, доводятся до сведения субъекта соответствующей законодательной инициативы, депутатов Государственной Думы, депутатов законодательного (пред-

ставительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 52. Порядок оценки регулирующего воздействия

В целях повышения качества правового регулирования и обеспечения самостоятельности организаций и учреждений в соответствии с их уставами (положениями) федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводят оценку нормативных правовых актов в соответствии с установленным порядком.

Заклучения о качестве проекта нормативного правового акта учитываются при его принятии.

Статья 53. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов

В целях предотвращения коррупционных рисков проводится антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов определяется федеральным законом.

ГЛАВА 8. ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБСУЖДЕНИЕ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 54. Учет мнения граждан и общественных объединений при подготовке проектов нормативных правовых актов

1. В целях учета мнения граждан и общественных объединений проекты нормативных правовых актов в обязательном порядке должны быть опубликованы посредством размещения на официальном сайте правотворческого органа в сети Интернет. Одновременно с текстом проекта нормативного правового акта публикуется пояснительная записка к нему.

2. Проекты нормативных правовых актов или отдельные их положения, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, не публикуются.

3. По решению правотворческого органа, а также в случаях, предусмотренных законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательством и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами,

опубликование проектов нормативных правовых актов осуществляется и в средствах массовой информации.

4. Проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающие права и свободы человека и гражданина или правовой статус общественных объединений, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующие предпринимательскую деятельность, в обязательном порядке должны пройти процедуру общественного обсуждения.

5. Общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, не проводится.

6. Участие граждан и общественных объединений в обсуждении проектов нормативных правовых актов обеспечивается правотворческим органом, разработавшим соответствующий проект нормативного правового акта.

7. По проектам муниципальных нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации, могут проводиться публичные слушания.

Статья 55. Общие требования к проведению общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов

1. В целях проведения общественного обсуждения проекта нормативного правового акта правотворческий орган после проведения предусмотренных главой 7 настоящего Федерального закона экспертиз этого проекта размещает на своем официальном сайте в сети Интернет уведомление о проведении общественного обсуждения, к которому прилагается проект нормативного правового акта с пояснительной запиской, а также перечень вопросов, рассматриваемых в ходе общественного обсуждения.

2. В уведомлении о проведении общественного обсуждения проекта нормативного правового акта должен быть указан срок его проведения, а также способ направления его участниками своих мнений по вопросам, рассматриваемым в ходе общественного обсуждения.

3. Порядок и сроки проведения общественного обсуждения проекта нормативного правового акта устанавливаются в отношении:

1) проектов федеральных законов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, за-

конов субъектов Российской Федерации, внесенных в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, – соответственно Государственной Думой, законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

2) проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых федеральными органами исполнительной власти, а также проектов федеральных законов, поступивших для подготовки проектов официальных отзывов и заключений Правительства Российской Федерации на проекты федеральных законов, – Правительством Российской Федерации;

3) проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, – высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Срок подачи гражданами и общественными объединениями замечаний и предложений по вынесенным на общественное обсуждение проектам нормативных правовых актов не может быть менее 60 дней для проектов федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации и 45 дней для проектов иных нормативных правовых актов.

5. Гражданам и общественным объединениям, принимающим участие в общественном обсуждении проекта нормативного правового акта, должна быть обеспечена возможность ознакомиться с поступившими замечаниями и предложениями по законопроекту.

6. Результаты общественного обсуждения проекта нормативного правового акта рассматриваются и обобщаются правотворческим органом. Заключение по результатам общественного обсуждения проекта нормативного правового акта размещается на официальном сайте правотворческого органа в сети Интернет и включается в состав информационных материалов к проекту нормативного правового акта.

Статья 56. Вынесение проектов нормативных правовых актов на публичные слушания

1. При подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов правотворческими органами могут проводиться публичные слушания по данным проектам с привлечением заинтересованных органов, общественных объединений и граждан. Публичные слушания по проектам муниципальных нормативных правовых актов проводятся в обязательном порядке в случаях,

предусмотренных федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации.

2. Порядок организации и проведения публичных слушаний по проектам муниципальных нормативных правовых актов определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений настоящего Федерального закона.

3. Запротоколированные предложения и замечания по итогам публичных слушаний учитываются при доработке проектов муниципальных нормативных правовых актов.

ГЛАВА 9. ПРИНЯТИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 57. Определение порядка принятия (издания) нормативных правовых актов

Порядок принятия (издания) нормативных правовых актов в Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 58. Документационное сопровождение проекта нормативного правового акта

1. При внесении (представлении) проекта нормативного правового акта на рассмотрение правотворческого органа к нему прилагаются сопроводительные документы.

2. Проект нормативного правового акта, внесенный (представленный) без сопроводительных документов, может быть рассмотрен по решению правотворческого органа.

3. Проект нормативного правового акта должен быть завизирован руководителем органа, который внес данный проект, а в его отсутствие – лицом, исполняющим его обязанности.

При внесении нормативного правового акта депутатом либо инициативной группой граждан проект визируется соответственно депутатом и председателем (заместителем председателя) инициативной группы.

Проект нормативного правового акта вносится в правотворческий орган на бумажных носителях и одновременно в виде текстовых файлов на электронных носителях.

4. Проекты законов о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, другие проекты законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, рассматриваются Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению соответственно Правительства Российской Федерации или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо при наличии их заключения.

Нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств местного бюджета, могут быть внесены на рассмотрение представительного органа муниципального образования только по инициативе главы местной администрации или при наличии заключения главы местной администрации.

Указанные заключения представляются соответственно в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации или представительный орган муниципального образования по их обращению в срок не более тридцати календарных дней.

Статья 59. Рассмотрение проекта нормативного правового акта

1. По итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта правотворческий орган принимает одно из следующих решений:

- 1) о принятии (издании) данного нормативного правового акта;
- 2) о доработке данного нормативного правового акта с указанием порядка и сроков;
- 3) об отклонении данного нормативного правового акта;
- 4) о продлении срока принятия (издания) данного нормативного правового акта на определенный срок.

2. Проект нормативного правового акта может быть отозван органом, лицом (лицами), его внесшим (внесшими) до его принятия (издания) в порядке, установленном правотворческим органом.

Статья 60. Дата принятия нормативного правового акта

1. Датой принятия нормативного правового акта коллегиальным органом считается день принятия его в окончательной редакции, что подтверждается контрольным экземпляром данного акта с подписями должностных лиц соответствующего правотворческого органа и протоколом его заседания.

2. Датой принятия нормативных правовых актов иными правотворческими органами считается день подписания акта руководителем соответствующего правотворческого органа.

Статья 61. Подписание нормативного правового акта

1. Официальные тексты нормативных правовых актов подписываются руководителем правотворческого органа, его принявшего.

Федеральные конституционные законы, федеральные законы подписываются в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации.

Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации подписываются высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

Уставы муниципальных образований, нормативные правовые акты представительных органов муниципальных образований подписываются главой муниципального образования.

2. При утверждении производного нормативного правового акта подписывается только основной нормативный правовой акт.

Статья 62. Государственная регистрация нормативных правовых актов

1. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, после принятия подлежат государственной регистрации в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти. Порядок государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти определяется Правительством Российской Федерации.

2. Муниципальные нормативные правовые акты в случаях, определенных федеральным законом, подлежат государственной регистрации в органах юстиции. Порядок государственной регистрации муниципальных нормативных правовых актов определяется федеральным законом.

ГЛАВА 10. ОФИЦИАЛЬНОЕ ОПУБЛИКОВАНИЕ (ОБНАРОДОВАНИЕ) И ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 63. Официальное опубликование (обнародование) нормативных правовых актов

1. Официальным опубликованием (обнародованием) нормативного правового акта считается первая публикация его полного текста в печатном издании (средстве массовой информации), первое размещение на специальном интернет-портале официальной информации или индивидуальное доведение до сведения информированного лица, осуществляемое под подпись.

2. Руководители федеральных и иных органов государственной власти, муниципальных органов, должностные лица учреждений, организаций, предприятий обеспечивают направление нормативных правовых актов для их опубликования (обнародования).

Статья 64. Обязательность официального опубликования (обнародования) нормативных правовых актов

1. Нормативные правовые акты подлежат обязательному опубликованию (обнародованию). В Российской Федерации применяются нормативные правовые акты, которые официально опубликованы (обнародованы). Неопубликованные (необнародованные) нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не применяются.

2. Нормативные правовые акты, которые содержат сведения, составляющие государственную или служебную тайну и признанные сведениями ограниченного доступа в соответствии с федеральным законом, не могут регулировать иные отношения, кроме обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и обороны государства.

3. Нормативные правовые акты подлежат официальному опубликованию (обнародованию) в порядке и на условиях, обеспечивающих их доведение до сведения применяющих и (или) использующих их лиц и исключающих сомнения по поводу их ознакомления.

Статья 65. Доведение до всеобщего сведения нормативных правовых актов

1. Обязательность официального опубликования (обнародования) нормативных правовых актов предполагает их доведение до всеобщего сведения в интересах постоянного возобновляемого предоставления доступа к текстам нормативных правовых актов, подлежащих официальному опубликованию.

2. Руководители федеральных и иных органов государственной власти, муниципальных органов, должностные лица учреждений, организаций, предприятий в рамках обеспечения открытости и публичности своей деятельности в пределах, установленных федеральными законами, осуществляют распространение официально опубликованных (обнародованных) нормативных правовых актов через опубликование в популярных газетах и журналах, тиражирование брошюр, буклетов и других изданий, размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и в других доступных пользователям формах.

Статья 66. Издания для официального опубликования (обнародования) нормативных правовых актов

1. Для официального опубликования (обнародования) нормативного правового акта учреждаются специальные периодические печатные издания либо используются ранее учрежденные с обязательным оповещением об официальном характере публикуемой (обнародуемой) ими информации.

2. Официальное опубликование (обнародование) федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, решений Конституционного Суда Российской Федерации о толковании Конституции Российской Федерации и о соответствии Конституции Российской Федерации законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации или отдельных положений перечисленных актов осуществляется в периодических печатных изданиях «Парламентская газета», «Российская газета», «Собрание законодательства Российской Федерации» и на официальном интернет-портале правовой информации (URL: <http://www.pravo.gov.ru>).

3. Официальное опубликование (обнародование) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации осуществляется в периодических печатных изданиях и на официальном интер-

нет-портале правовой информации, определяемых субъектами Российской Федерации.

4. Официальное опубликование (обнародование) муниципальных нормативных правовых актов осуществляется в периодических печатных изданиях и на официальном интернет-портале правовой информации, определяемых муниципальными органами власти. Порядок официального опубликования (обнародования) муниципальных нормативных правовых актов закрепляется в уставах муниципальных образований.

5. Официальное опубликование (обнародование) локальных правовых актов осуществляется в порядке, установленном федеральными законами.

6. Нормативные правовые акты могут быть опубликованы в иных печатных изданиях или в виде отдельного издания, а также доведены до всеобщего сведения (обнародованы) по телевидению и радио, разосланы государственным органам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, переданы по каналам связи, распространены в машиночитаемой форме.

Статья 67. Особенности опубликования нормативных правовых актов в «Собрании законодательства Российской Федерации»

1. Нормативные правовые акты, публикуемые в «Собрании законодательства Российской Федерации», размещаются в одном из его пяти разделов в соответствии с издавшим нормативный правовой акт органом или лицом в статьях, имеющих соответствующие порядковые номера. Приложения к нормативным правовым актам размещаются в тех же статьях, что и сами акты.

2. В первом разделе публикуются федеральные конституционные законы, федеральные законы;

во втором разделе – акты палат Федерального Собрания;

в третьем разделе – указы и распоряжения Президента Российской Федерации;

в четвертом разделе – постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;

в пятом разделе – решения Конституционного Суда Российской Федерации о толковании Конституции Российской Федерации и о соответствии Конституции Российской Федерации законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации или отдельных положений перечисленных актов.

3. Второй раздел состоит из двух подразделов: в первом публикуются постановления палат Федерального Собрания, принятые по вопросам, отнесенным к ведению палат статьями 102 и 103 Конституции Российской Федерации; во втором – иные акты палат Федерального Собрания. Третий и четвертый разделы также состоят из двух подразделов: в первом помещаются нормативные акты, во втором – акты ненормативного характера.

Статья 68. Особенности официального опубликования нормативных правовых актов в сетевых изданиях государственной системы правовой информации

1. Официальный интернет-портал правовой информации (URL: <http://www.pravo.gov.ru>) является электронным информационным ресурсом и сетевым изданием для официального опубликования (обнародования) федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания, принятых по вопросам, отнесенным к ведению палат частью 1 статьи 102 и частью 1 статьи 103 Конституции Российской Федерации, указов и распоряжений Президента Российской Федерации. На официальном интернет-портале правовой информации могут быть размещены иные акты палат Федерального Собрания, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, правовые акты Правительства Российской Федерации, других органов государственной власти Российской Федерации, законы и иные правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

2. Официальный интернет-портал правовой информации входит в государственную систему правовой информации, работу которой обеспечивает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации.

Статья 69. Особенности официального опубликования (обнародования) международных договоров Российской Федерации

1. Международные договоры, заключенные от имени Российской Федерации, публикуются в «Бюллетене международных договоров».

2. Федеральные законы о ратификации или денонсации международных договоров также публикуются в «Бюллетене международных договоров».

3. Международные договоры Российской Федерации, заключенные от имени министерств и других федеральных органов исполнительной власти, публикуются в официальных изданиях этих органов.

4. Международные договоры Российской Федерации могут доводиться до всеобщего сведения иными средствами массовой информации и издательствами.

Статья 70. Особенности порядка официального опубликования (обнародования) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти

1. Порядок официального опубликования (обнародования) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации определяется Президентом Российской Федерации.

2. Официальное опубликование (обнародование) нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

3. Порядок официального опубликования нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих правовой статус учреждений и организаций или имеющих межведомственный характер, определяется постановлением Правительства Российской Федерации.

Статья 71. Реквизиты официального опубликования (обнародования) нормативных правовых актов

Нормативный правовой акт публикуется с указанием наименования, даты (дат) его принятия, одобрения, ратификации, должностного лица, его подписавшего, места и даты его подписания, регистрационного номера.

Статья 72. Повторное официальное опубликование (обнародование) законов

Федеральный конституционный закон, федеральный закон, закон субъекта Российской Федерации, в который вносились изменения, может быть повторно официально опубликован в полном объеме с учетом внесенных изменений.

Статья 73. Срок официального опубликования (обнародования) нормативных правовых актов

1. Нормативные правовые акты подлежат официальному опубликованию (обнародованию) в течение семи дней после дня их подписания.

2. Нормативные правовые акты, требующие государственной регистрации, подлежат официальному опубликованию (обнародованию) в течение семи дней после дня их государственной регистрации.

3. Локальные правовые акты подлежат официальному опубликованию (обнародованию) в сроки, устанавливаемые федеральными законами.

Статья 74. Дата официального опубликования (обнародования) нормативных правовых актов

Датой официального опубликования (обнародования) нормативного правового акта считается день первой публикации его полного текста в официальном издании.

Статья 75. Опубликование (обнародование) нормативных правовых актов, содержащих неточности

Допущенные при официальном опубликовании (обнародовании) нормативного правового акта ошибки, опечатки или иные неточности по сравнению с подлинником нормативного правового акта должны быть исправлены. Исправление осуществляется путем опубликования (обнародования) нормативного правового акта тем же способом и в том же издании в сопровождении официального извещения об исправлении ошибки, опечатки или иной неточности по сравнению с подлинником текста соответствующих положений нормативного правового акта.

Статья 76. Срок вступления в силу (введения в действие) нормативных правовых актов

1. Нормативные правовые акты вступают в силу (вводятся в действие) не ранее чем по истечении десяти дней после дня их официального опубликования (обнародования).

2. Срок вступления в силу (введения в действие) нормативного правового акта может устанавливаться в самом нормативном правовом акте и определяться календарной датой.

3. В случаях, когда вступление в силу (введение в действие) нормативного правового акта обусловлено наступлением какого-либо события, срок вступления в силу (введения в действие) мо-

жет определяться путем указания на событие, с которым связано вступление в силу (введение в действие) нормативного правового акта.

4. Нормативные правовые акты о налогах и сборах вступают в силу (вводятся в действие) не ранее чем по истечении одного месяца после дня их официального опубликования (обнародования).

5. Нормативные правовые акты о государственном бюджете, о бюджетах государственных внебюджетных фондов вступают в силу (вводятся в действие) с 1 января нового финансового года.

6. Локальные правовые акты вступают в силу (вводятся в действие) в срок, определенный федеральными законами.

Статья 77. Действие нормативного правового акта во времени

1. Нормативный правовой акт принимается на будущее время и не вступает в силу (не вводится в действие) ранее установленно-го срока после его опубликования (обнародования).

2. Действие нормативного правового акта может быть распространено на отношения, возникшие до его вступления в силу (введения в действие), если условия и правила, определяемые и устанавливаемые нормативным правовым актом, улучшают положение участников урегулированных нормативным правовым актом отношений.

3. Вступление в силу (введение в действие) нормативного правового акта осуществляется единовременно, за исключением случаев, когда в самом нормативном правовом акте предусматривается ограничение по вступлению в силу (введению в действие) его отдельной части (частей).

4. Действие нормативного правового акта не ограничено сроком, если в самом акте или акте о введении его в действие не предусмотрено иное.

5. Правила настоящей статьи не распространяются на нормативные правовые акты, в которых дано толкование или иное пояснение нормативного правового акта.

Статья 78. Действие нормативного правового акта в пространстве

Нормативный правовой акт действует в пределах территории или ее части, на которой осуществляет полномочия принявший его орган государственной власти, муниципальный орган, должностное лицо учреждения, организации, предприятия, если в самом нормативном правовом акте или в акте о его вступлении в силу (введении в действие) не предусмотрено иное.

Статья 79. Применение и исполнение нормативного правового акта

1. Официально опубликованный (обнародованный) нормативный правовой акт соблюдается и исполняется всеми участниками отношений, урегулированных нормативным правовым актом, независимо от их гражданства, должностного или служебного положения.

2. Неисполнение или ненадлежащее исполнение нормативного правового акта влечет применение мер ответственности в соответствии с правилами, установленными федеральными законами.

Статья 80. Прекращение действия нормативного правового акта

1. Действие нормативного правового акта прекращается путем его отмены или принятия иного нормативного правового акта, регулирующего те же отношения в отношении тех же субъектов.

2. Нормативные правовые акты, обеспечивающие действие иных нормативных правовых актов и служащие их производными или имеющие иные вспомогательные цели, действуют до тех пор, пока действует основной (первичный) нормативный правовой акт.

**ГЛАВА 11. МЕХАНИЗМ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ****Статья 81. Обеспечение реализации нормативных правовых актов**

1. Реализация нормативных правовых актов состоит в воплощении содержащихся в них правовых норм в реальные действия и фактические результаты путем использования юридических, экономических, социально-психологических, организационных средств.

2. Для реализации законов, указов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и основных муниципальных нормативных правовых актов разрабатываются программы и планы мероприятий.

3. Органы государственной власти, органы местного самоуправления обязаны обеспечивать финансовые и иные ресурсы для реализации нормативных правовых актов. Неисполнение или ненадлежащее исполнение указанной обязанности влечет ответственность для должностных лиц соответствующих органов, предусмотренную законодательством.

4. Если нормативный правовой акт содержит нормы, реализация которых требует дополнительных расходов бюджетных

средств, то указанные расходы должны быть учтены при формировании бюджета на соответствующий период.

5. Для реализации нормативных правовых актов принимаются правовые акты в пределах компетенции соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления, уставов (положений) организаций и учреждений. Запрещается дублирование и изменение содержания норм.

Статья 82. Анализ и оценка реализации нормативных правовых актов

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления организуют получение, анализ и использование информации о реализации нормативных правовых актов.

2. Оценка действия (бездействия) нормативных правовых актов проводится путем анализа их использования для целей обеспечения эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления и достижения конечных результатов в соответствии с установленными показателями.

Статья 83. Контроль за реализацией нормативных правовых актов

1. Правотворческие органы обязаны систематически контролировать выполнение нормативных правовых актов.

2. При необходимости организуются общественные (публичные) слушания о результатах реализации нормативных правовых актов. Такие слушания в случаях, предусмотренных федеральными законами, могут проводиться также по инициативе иных лиц.

По итогам общественных (публичных) слушаний принимаются рекомендации, которые могут быть учтены в деятельности субъектов правотворчества, иных органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также при подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации. Рекомендации принимаются большинством голосов участников слушаний. Рекомендации и материалы проведенных слушаний подлежат опубликованию.

В случае выявления в ходе указанных слушаний фактов правонарушений со стороны государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц в правоохранительные и иные заинтересованные государственные органы направляются предложения и информация для решения вопросов о привлечении к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Регламент проведения общественных (публичных) слушаний утверждается Правительством Российской Федерации.

3. По решению органов государственной власти (должностных лиц), к компетенции которых отнесена реализация положений соответствующих нормативных правовых актов, специализированных контрольных органов или по предложению Общественной палаты, а также объединений граждан и/или юридических лиц может проводиться общественное обсуждение реализации нормативного правового акта или нескольких нормативных правовых актов, регулирующих однородную сферу общественных отношений. Результаты общественного обсуждения реализации нормативных правовых актов могут учитываться в процессе последующей правотворческой деятельности.

4. Реализация нормативных правовых актов признается критерием оценки эффективности исполнения должностных обязанностей государственными и муниципальными служащими.

Статья 84. Участие граждан и юридических лиц в реализации нормативных правовых актов

1. Граждане и юридические лица вправе получать информацию о нормативных правовых актах (за исключением нормативных правовых актов или их структурных частей, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну) в письменной, электронной и устной формах в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Должностные лица обязаны безотлагательно в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информировать граждан и юридических лиц о принятых, утративших силу нормативных правовых актах, разъяснять сферу действия указанных нормативных правовых актов, их содержание, а также иные вопросы, возникающие в связи с принятием нормативного правового акта или утратой им юридической силы.

3. Органы государственной власти и органы местного самоуправления привлекают граждан, их общественные объединения, юридических лиц, а также их объединения (союзы, ассоциации) к обсуждению вопросов применения нормативных правовых актов и проведению контрольных мероприятий.

Статья 85. Внесение в нормативные правовые акты изменений

1. Внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется в том же порядке и при тех же условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом для принятия нор-

мативных правовых актов, включая положения о планировании и порядке подготовки проекта нормативного правового акта.

2. При признании структурных частей (главы, раздела, статьи, части, абзаца, пункта, подпункта и других) нормативного правового акта утратившими силу такие части из действующего акта исключаются, но их номера сохраняются. К сохранившемуся номеру добавляется ссылка на нормативный правовой акт о признании всего акта или структурной части утратившей силу. Нумерация сохранившихся структурных частей не изменяется.

3. При включении в нормативный правовой акт дополнительных структурных частей им присваиваются дополнительные номера, дублирующие номера тех структурных частей акта, за которыми следуют.

После текста дополнительной структурной части в скобках вводится ссылка на акт о введении ее в действие. Нумерация остальных структурных частей сохраняется.

4. При изменении текста структурной части нормативного правового акта такая часть продолжает действовать в измененной редакции. После текста измененной структурной части следует ссылка на то, что эта часть действует в редакции акта, изменившего ее.

Статья 86. Утрата нормативным правовым актом юридической силы

1. Нормативный правовой акт или его отдельные структурные части (главы, разделы, статьи, части, абзацы, пункты, подпункты и другие) утрачивают юридическую силу в случаях:

1) истечения срока действия нормативного правового акта или его отдельной структурной части;

2) признания нормативного правового акта утратившим юридическую силу или признания утратившими силу его отдельных структурных частей;

3) отмены нормативного правового акта;

4) признания нормативного правового акта или его отдельных структурных частей недействительными.

2. Признание судом нормативного правового акта (его отдельных структурных частей) недействительным (недействительными) влечет утрату им (ими) юридической силы и не требует его (их) отмены правотворческим органом, принявшим данный нормативный правовой акт.

3. Признание судом нормативного правового акта (его отдельных структурных частей) недействующим (недействующими)

влечет запрет на его (их) применение. Отмена такого нормативного правового акта (его отдельных структурных частей) или признание его (их) утратившим (утратившими) силу осуществляется правотворческим органом, принявшим данный нормативный правовой акт.

4. При признании основного нормативного правового акта утратившим юридическую силу, при отмене нормативного правового акта субъектом правотворчества, принявшим указанный нормативный правовой акт (или его правопреемником в части правотворческих функций), должно быть принято решение о порядке и сроках утраты юридической силы нормативными правовыми актами, принятыми во исполнение основного нормативного правового акта. Такое же решение должно быть принято указанным субъектом в течение шести месяцев с момента признания нормативного правового акта недействительным.

Статья 87. Форма акта о внесении изменений в нормативные правовые акты, о признании их утратившими силу

1. Внесение изменений в нормативный правовой акт, признание его утратившим силу осуществляются актом, имеющим форму изменяемого (признаваемого утратившим силу) нормативного правового акта.

Нормативный правовой акт или его структурные части также могут быть признаны утратившими силу законом, актом вышестоящего органа или суда в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

2. Закон, принятый на референдуме Российской Федерации или референдуме субъекта Российской Федерации, нормативный правовой акт, принятый на местном референдуме, может быть изменен, приостановлен, отменен, признан утратившим силу в порядке, установленном законодательством, нормативным правовым актом. Если данный порядок не установлен, изменения в закон, нормативный правовой акт, его приостановление, отмена или признание утратившим силу могут быть осуществлены в порядке, предусмотренном для соответствующего закона, нормативного правового акта, но не ранее чем через пять лет со дня принятия соответствующего решения на референдуме.

3. Признание недействующими на территории Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов органов бывшего Союза Советских Социалистических Республик, утратившими силу нормативных правовых актов правотворче-

ских органов Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, правотворческих органов Российской Федерации, прекративших свое существование, осуществляется следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) в отношении законов Союза ССР, нормативных правовых актов Президента Союза ССР, Съезда народных депутатов Союза ССР, Верховного Совета Союза ССР, Президиума Верховного Совета Союза ССР, Съезда Советов Союза ССР, Центрального исполнительного комитета Союза ССР, Президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР и Совета народных комиссаров Союза ССР, Совета народных комиссаров Союза ССР и ЦК ВКП(б), законов РСФСР и Российской Федерации, нормативных правовых актов Съезда народных депутатов РСФСР и Российской Федерации, Верховного Совета РСФСР и Российской Федерации, Президиума Верховного Совета РСФСР и Российской Федерации, Всероссийского Съезда Советов, Всероссийского Центрального исполнительного комитета, Президиума Всероссийского Центрального исполнительного комитета, Всероссийского Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров РСФСР – федеральными законами;

2) в отношении нормативных правовых актов Совета министров Союза ССР, Совета министров Союза ССР и ЦК КПСС, Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов, Совета народных комиссаров Союза ССР, Совета министров РСФСР, Совета народных комиссаров РСФСР – указами Президента Российской Федерации;

3) в отношении нормативных правовых актов министерств, народных комиссариатов, ведомств, иных органов государственного управления Союза ССР, РСФСР и Российской Федерации, а также государственных корпораций – постановлениями Правительства Российской Федерации.

4. Правительство Российской Федерации в установленном им порядке обеспечивает ведение общедоступной электронной информационной базы данных о продолжающих действовать на территории Российской Федерации законах и иных нормативных правовых актах органов бывшего Союза ССР, об утративших силу нормативных правовых актах правотворческих органов РСФСР, правотворческих органов Российской Федерации, прекративших свое существование.

Статья 88. Изменение нормативных правовых актов, признание их утратившими силу в связи с принятием нового нормативного правового акта

1. В связи с принятием нового нормативного правового акта подлежат признанию утратившими силу или изменению все ранее принятые нормативные правовые акты или их структурные части, если они противоречат включенным в новый акт нормам права или поглощаются ими.

2. Перечень актов и их структурных частей, подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта, должен содержаться либо в самом акте, либо в акте о порядке введения его в действие.

3. При значительном числе актов или их структурных частей, подлежащих признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием нового нормативного правового акта и имеющих ту же юридическую силу, что и новый акт, их перечень оформляется самостоятельным актом. Проект такого акта подготавливается разработчиками проекта основного акта и представляется одновременно с ним.

4. При значительном числе актов или их структурных частей, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или дополнению в связи с принятием нового нормативного правового акта и имеющих меньшую юридическую силу, чем новый акт, субъект правотворчества поручает соответствующим органам принять акты о признании утратившими силу или изменении их актов с указанием срока принятия.

Проект такого поручения включается в текст нового нормативного правового акта.

Статья 89. Правопреемство правотворческих полномочий

1. Ликвидация, реорганизация, упразднение субъекта правотворчества или иные организационные изменения, влекущие утрату им правотворческих полномочий, не влекут прекращения действия ранее принятых субъектом правотворчества нормативных правовых актов.

2. В случае ликвидации, реорганизации, упразднения субъекта правотворчества или иных организационных изменений, влекущих утрату им правотворческих полномочий, соответствующие решения о ликвидации, реорганизации, упразднении субъекта правотворчества или иных организационных изменениях, влекущих утрату им правотворческих полномочий, должны содер-

жать положения о передаче и/или упразднении правотворческих полномочий.

3. В случае ликвидации, реорганизации, упразднения субъекта правотворчества или иных организационных изменений, влекущих утрату им правотворческих полномочий, вопросы об изменении нормативных правовых актов, принятых таким субъектом правотворчества, или признании их утратившими силу решаются правопреемником указанного субъекта или вышестоящим органом (если субъектом правотворчества является орган государственной власти или орган местного самоуправления и соответствующие ликвидация, реорганизация или иное организационное изменение не сопровождаются правопреемством в части правотворческих полномочий).

4. В случае образования в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения двух и более граничащих между собой субъектов Российской Федерации федеральный закон, регулирующий такое объединение, должен содержать положения о порядке действия законов и иных нормативных правовых актов объединяемых субъектов Российской Федерации.

5. Правопреемник субъекта правотворчества (в случаях, предусмотренных частями 1–3 настоящей статьи), а также уполномоченный государственный орган вновь созданного субъекта Российской Федерации (в случае, предусмотренном частью 4 настоящей статьи) в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации, обязан обеспечить информирование граждан и юридических лиц, в том числе путем размещения информации в сети Интернет, о нормативных правовых актах, продолжающих свое действие, а также о нормативных правовых актах, утративших (утрачивающих) силу.

ГЛАВА 12. ПРАВОВОЙ МОНИТОРИНГ

Статья 90. Цели правового мониторинга

1. Правовой мониторинг – это постоянное наблюдение и анализ эффективности правового регулирования в целях совершенствования правовой системы Российской Федерации.

2. Правовой мониторинг предназначен для обеспечения систематической оценки и корректировки процедур подготовки и принятия (издания) нормативных правовых актов, результативности

их реализации и ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

3. Правовой мониторинг может осуществляться как самостоятельная операция или как составная часть тематического мониторинга (экологический, финансовый мониторинг, мониторинг социально-экономического состояния, включая мониторинг рисков и др.).

Статья 91. Виды правового мониторинга

1. Правовой мониторинг организуется для постоянного изучения изменений предметов и способов правового регулирования, развития отраслей и институтов законодательства, законов и иных нормативных правовых актов.

2. Временный правовой мониторинг организуется для анализа правовых ситуаций и выполнения отдельных нормативных правовых актов.

Статья 92. Субъекты проведения правового мониторинга

1. Правовой мониторинг обязаны систематически проводить правотворческие органы в отношении собственных правовых актов.

2. Органы, осуществляющие функции контроля (надзора), в рамках постоянного мониторинга в отраслях государственного управления и социально-экономических сферах анализируют действие соответствующих нормативных правовых актов.

3. Федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют правовой мониторинг (мониторинг правоприменения) в порядке, установленном указом Президента Российской Федерации.

4. Общественные объединения, научные и иные организации могут осуществлять правовой мониторинг по собственной инициативе.

Статья 93. Способы осуществления правового мониторинга

1. Организация правового мониторинга включает систему постоянно используемой информации и информацию, формируемую специально для его целей.

2. К основным показателям реализации законов и иных нормативных правовых актов относятся:

1) применение нормативных правовых актов для решения социально-экономических задач, выполнения функций государственных и негосударственных органов и организаций, реализации прав и законных интересов граждан;

- 2) использование норм законов для принятия и изменения подзаконных правовых актов;
 - 3) обеспечение последовательно совершаемых правомерных действий;
 - 4) получение и анализ информации о видах нарушений законов и иных нормативных правовых актов;
 - 5) оценка влияния нормативных правовых актов на управление по результатам.
3. Субъекты проведения правового мониторинга устанавливают системы показателей (индикаторов) для оценки изменений в правовой сфере, включая дополнительные показатели реализации законов и иных нормативных правовых актов.

Статья 94. Использование материалов о результатах правового мониторинга

1. Результаты правового мониторинга оформляются в виде докладов, аналитической информации и рассматриваются правотворческими органами для принятия необходимых организационных, юридических и иных мер.
2. Субъекты проведения правового мониторинга публикуют в средствах массовой информации материалы о результатах правового мониторинга, а также размещают их на официальных сайтах в сети Интернет.

ГЛАВА 13. ОФИЦИАЛЬНОЕ ТОЛКОВАНИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 95. Официальное толкование нормативных правовых актов

1. Официальное толкование нормативных правовых актов дают органы, издавшие акт (аутентичное толкование), и органы, которым право на официальное толкование нормативных правовых актов предоставлено законодательством (делегированное толкование).
2. Толкование нормативного правового акта дается исключительно в целях разъяснения содержания правовых норм и не может изменять смысл нормативного правового акта.

Статья 96. Юридическая сила официального толкования нормативных правовых актов

1. Официальное толкование нормативных правовых актов является общеобязательным, его юридическая сила соответствует толкуемому акту.

2. Официальное толкование нормативных правовых актов, которое дается органами при рассмотрении конкретного дела (казуальное толкование), является обязательным для его участников, если иное не установлено федеральным законом.

3. Акты толкования законов в Российской Федерации должны приниматься, подписываться и обнародоваться в том же порядке, что и толкуемый закон.

4. Юридическая сила разъяснений нормативных правовых актов в Российской Федерации, даваемых Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, определяется федеральными конституционными законами.

ГЛАВА 14. ПОРЯДОК ПРЕОДОЛЕНИЯ И ВОСПОЛНЕНИЯ ПРОБЕЛОВ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ. УСТРАНЕНИЕ И ПРЕОДОЛЕНИЕ КОЛЛИЗИЙ НОРМ В ПРАВЕ

Статья 97. Пробел в нормативном правовом регулировании

Отсутствие соответствующих юридических норм, которые должны быть применены к фактической ситуации, означает пробел в нормативном правовом регулировании.

Статья 98. Восполнение и преодоление пробелов в нормативном правовом регулировании

1. Восполнение пробелов осуществляется только в ходе правотворческой деятельности путем издания того нормативного правового акта, потребность в котором выявлена.

2. Если возникшие отношения непосредственно не урегулированы законом или иными нормативными правовыми актами, то к таким отношениям в установленных законом случаях могут применяться для преодоления пробелов нормативные правовые акты, регулирующие идентичные отношения (аналогия закона), или общие принципы права и законодательства (аналогия права).

Аналогия не может применяться, если этим ограничиваются права и свободы физических и юридических лиц, либо для них предусматриваются новые обязательства или ответственность, либо усиливаются применяемые к лицам меры принуждения и порядок их применения, порядок уплаты налогов, пошлин и иных обязательных платежей, условия и порядок осуществления контроля и надзора в отношении их деятельности.

Статья 99. Коллизия юридических норм

Различие или противоречие между юридическими нормами, претендующими на регулирование одной и той же фактической ситуации, означает коллизию юридических норм.

Статья 100. Устранение и преодоление коллизий юридических норм

1. Устранение коллизий юридических норм осуществляется органом, который принял соответствующий нормативный правовой акт.

2. Преодоление коллизий юридических норм может осуществляться правоприменителями на основе следующих правил:

1) последующая норма по тому же вопросу отменяет действие предыдущей нормы;

2) норма высшей юридической силы имеет преимущество над нормой меньшей юридической силы;

3) специальная норма имеет преимущество перед общей юридической нормой.

**ГЛАВА 15. СИСТЕМАТИЗАЦИЯ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ****Статья 101. Формы систематизации нормативных правовых актов**

1. Систематизация нормативных правовых актов представляет собой деятельность по учету, упорядочению нормативных правовых актов, приведению их в единую внутренне согласованную систему.

2. Официальную систематизацию нормативных правовых актов осуществляют органы, их принявшие, а также органы (организации), которым федеральным законом, указом Президента Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными правовыми актами предоставлены полномочия по проведению систематизации нормативных правовых актов.

3. Формами систематизации нормативных правовых актов являются учет, инкорпорация, консолидация и кодификация.

4. Учет нормативных правовых актов включает в себя сбор, хранение и формирование фонда нормативных правовых актов, создание поисковых систем, обеспечивающих получение достоверных сведений о нормативных правовых актах.

В число таких сведений включаются: текст действующей редакции нормативного правового акта, дата принятия нормативного правового акта, дата и источники его официального опубликования (обнародования), день или момент вступления в силу; сведения об изменениях нормативного правового акта, включая данные о нормативных правовых актах, которыми внесены изменения; сведения о дне прекращения, приостановления действия либо отмены нормативного правового акта, включая данные о нормативном правовом акте, которым прекращено, приостановлено либо отменено его действие; сведения о действующей редакции нормативного правового акта за весь период его действия; иные сведения, установленные правотворческим органом.

5. Инкорпорация нормативных правовых актов представляет собой форму систематизации нормативных правовых актов, осуществляемой без изменения установленного ими содержания правового регулирования, в том числе путем объединения в сборники (собрания) в определенном порядке.

6. Консолидация нормативных правовых актов предполагает проведение систематизации законодательства, в процессе которой несколько нормативных правовых актов по одному и тому же вопросу объединяются в один акт.

7. Кодификация является формой систематизации нормативных правовых актов, сопровождающейся переработкой установленного ими содержания правового регулирования путем объединения нормативных правовых актов в нормативный правовой акт, содержащий систематизированное изложение правовых предписаний, направленных на регулирование определенной области общественных отношений.

Статья 102. Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти

1. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти подлежат включению в Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

2. Ведение Государственного реестра нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области юстиции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 103. Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации

1. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат включению в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Ведение федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере юстиции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 104. Регистр муниципальных нормативных правовых актов

1. Муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

2. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

3. Ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 105. Свод законов Российской Федерации

1. Действующие федеральные конституционные законы и федеральные законы подлежат включению в Свод законов Российской Федерации.

2. Свод законов Российской Федерации является официальным изданием и поддерживается в контрольном состоянии.

3. Подготовка, издание и поддержание в контрольном состоянии Свода законов Российской Федерации осуществляются в порядке, установленном федеральным законом.

Статья 106. Федеральная информационная система нормативных правовых актов в Российской Федерации

1. Федеральная информационная система нормативных правовых актов в Российской Федерации включает в себя федеральные

нормативные правовые акты, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные нормативные правовые акты.

2. Федеральная информационная система нормативных правовых актов в Российской Федерации создается и ведется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 107. Хранение подлинников нормативных правовых актов

Подлинники нормативных правовых актов хранятся в принявшем их органе с последующей передачей в архивы в порядке, установленном законодательством об архивном деле в Российской Федерации.

Статья 108. Классификатор нормативных правовых актов

1. Классификация нормативных правовых актов осуществляется на основе классификатора нормативных правовых актов, ведущегося в целях унификации банков данных правовой информации, а также обеспечения автоматизированного обмена правовой информацией между государственными органами и органами местного самоуправления.

2. Классификатор нормативных правовых актов утверждается Президентом Российской Федерации.

ГЛАВА 16. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Статья 109. Использование информационных технологий на стадиях, предшествующих принятию нормативного правового акта

1. Информационные технологии могут использоваться на всех стадиях правотворческого процесса.

2. На стадиях, предшествующих принятию нормативного правового акта, правоотворческий орган:

1) обеспечивает размещение текста проектов нормативных правовых актов, имеющих социальную значимость, на своем официальном сайте, за исключением проектов нормативных правовых актов, содержащих информацию ограниченного доступа;

2) организует на своем официальном сайте площадку для общественного обсуждения разработанных им проектов нормативных правовых актов;

3) подводит итоги общественного обсуждения и размещает их на своем официальном сайте;

4) обеспечивает учет итогов общественного обсуждения при доработке проектов нормативных правовых актов.

3. Нормотворческий орган организует на своем официальном сайте площадку для общественного обсуждения разработанных им проектов нормативных правовых актов.

Статья 110. Использование информационных технологий на стадии официального опубликования нормативного правового акта

1. Принятый нормативный правовой акт подлежит размещению в электронной форме на официальном сайте нормотворческого органа, принявшего нормативный правовой акт.

2. Первое размещение нормативного правового акта на официальном сайте нормотворческого органа, принявшего нормативный правовой акт, считается его официальным опубликованием.

3. В отношении отдельных видов нормативных правовых актов может быть установлено требование о размещении их на официальном интернет-портале правовой информации.

4. В случае если это предусмотрено документами международной организации, опубликование решения международной организации на ее официальном сайте в сети Интернет может являться официальным опубликованием соответствующего решения международной организации.

Статья 111. Использование информационных технологий для обеспечения доступа к принятым нормативным правовым актам

1. Нормотворческий орган формирует правовую базу принятых им нормативных правовых актов в электронной форме, за исключением нормативных правовых актов, содержащих информацию ограниченного доступа, и обеспечивает ее размещение (опубликование) на своем официальном сайте.

2. Нормотворческий орган обязан поддерживать правовую базу принятых им нормативных правовых актов в актуальной форме, сохраняя возможность ознакомления с ранее действовавшими редакциями нормативного правового акта.

3. Нормотворческий орган создает условия в рамках своего официального сайта для учета мнения заинтересованных лиц об эффективности нормативного правового акта и проблемах, возникающих при его применении.

ГЛАВА 17. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 112. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с _____
20 ____ года.

Статья 113. Применение нормативных правовых актов в связи со вступлением в силу настоящего Федерального закона

1. Впредь до приведения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты применяются постольку, поскольку они не противоречат настоящему Федеральному закону.

2. Понятие законодательства Российской Федерации, законодательства субъектов Российской Федерации в нормативных правовых актах, принятых до вступления в силу настоящего Федерального закона, используется в том смысле, который заложен в этих нормативных правовых актах, до внесения соответствующих изменений.

Президент
Российской Федерации