

**В Диссертационный совет 02.1.002.02 при ФГНИУ «Институт
законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве
Российской Федерации»**

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию Клепинина Павла Александровича по
теме: «Международно-правовые акты как источники
административного права России»
(научная специальность 5.1.2. «Публично-правовые
(государственно-правовые) науки»)

Диссертационное исследование П.А. Клепинина «Международно-правовые акты как источники административного права России» представлено на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

В период подготовки диссертации П.А. Клепинин являлся аспирантом очной формы обучения в аспирантуре ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации». За время обучения проявил себя дисциплинированным и добросовестным обучающимся, выполнял в установленные сроки индивидуальный план и график, успешно сдал экзамены и зачеты по предметам учебного плана.

Диссертационная работа П.А. Клепинина выполнена на актуальную тему, является законченным научным исследованием, имеющим теоретическое и практическое значение, содержит совокупность новых научных результатов.

Выбор темы диссертационного исследования определяется потребностями развития отечественной науки административного права и практическими задачами совершенствования административно-правового регулирования в условиях расширения влияния международного права на сферу национального публичного управления. Автор во вводной части диссертации обоснованно отмечает актуализацию исследования избранной темы возрастающей ролью международно-правовых регуляторов в национальной административно-правовой системе; развитием интеграционных

процессов и наднационального регулирования отдельных аспектов административно-правовых отношений в сферах таможенного, технического, антимонопольного регулирования, отдельных аспектов управления транспортом, энергетикой, естественными монополиями, торговлей, а также макроэкономической политикой, налогообложением; необходимостью совершенствования системы гарантий прав человека на основе международно-правовых стандартов, что требует модернизации управленческого механизма для обеспечения национальных целей и стратегических задач Российской Федерацией.

Научная новизна исследования П.А. Клепинина состоит в том, что в диссертации впервые комплексно и системно на основе общей теории, конституционного, административного и международного права анализируются международно-правовые источники административного права России. В исследовании представлена авторская структура международно-правовых источников административного права, определены их особенности применения при регулировании внутригосударственных управленческих общественных отношений, предложено авторское видение системы общепризнанных принципов и норм международного права как универсальных и интернациональных начал, обоснованы нормативные свойства решений Евразийской экономической комиссии, исследована правовая природа решений Суда ЕАЭС, ЕСПЧ.

Заслуживают внимания научные положения автора о формировании надотраслевой группы правовых норм – международного административного права как наднационального регулятора определенных сфер административно-правовых отношений, в которых Российская Федерация делегировала правотворческие полномочия интеграционным объединениям.

Впервые в административном праве исследованы формы применения международных договоров – непосредственно без принятия внутригосударственного нормативного правового акта или опосредованно, когда международный договор становится источником национального

нормативного правового акта в генетическом смысле. Научное значение имеет вывод автора о том, что международные договоры выступают не только источником административного права, но организационным инструментом государственного управления. Межведомственные международные договоры направлены на реализацию компетенции российских федеральных органов исполнительной власти и носят организационный характер.

Структура работы логична, определена целью исследования и поставленными задачами. Диссертация состоит из введения, двух глав, совокупно объединяющих восемь параграфов, заключения, списка использованной литературы и источников и списка использованных сокращений.

В первой главе автором исследуются теоретические аспекты заявленной темы: общие положения об источниках административного права под призмой изучения их международно-правовой группы, а также понятие, роль и система международных источников административного права. Вторая глава носит практический характер и является исследованием отдельных элементов международно-правовой группы источников административного права России, к которым диссертант с формально-юридической стороны отнес международные договоры и правовые акты органов международных организаций; общепризнанные принципы и нормы международного права определены как идеологический источник административного права, а решения международных судов охарактеризованы как вспомогательное средство уяснения норм права, в которых могут формироваться обязательные к применению судами и административными органами правовые позиции.

Автором использован широкий круг источников, включающий в себя объемный отечественный нормативный материал, международно-правовые акты и нормативные правовые акты иностранных государств, судебную практику. В диссертации со знанием дела применяется международно-правовая терминология, приводится существенный объем научного и эмпирического материала. При подготовке диссертации автором использованы научные труды

дореволюционных, советских и современных ученых по исследуемой проблематике.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования основных выводов и результатов исследования для развития современной концепции российского административного права и модернизации административного законодательства. Предложенные автором выводы способствуют научному определению новой системы источников административного права, в которой каждый из элементов имеет относительно определенное место в иерархии, что в условиях развития интеграционных процессов видится особенно важным.

Выносимые на защиту положения являются новыми для административно-правовой науки либо же содержат элементы новизны, что свидетельствует о личном вкладе автора в развитие научного знания в исследуемой области.

По теме диссертации автором к настоящему времени опубликовано девять научных статей, из них пять в ведущих рецензируемых изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации (3 – категории К1, 2 – категории К2). Диссертация обсуждена и одобрена на совместном заседании отдела административного законодательства и процесса и лаборатории правового регулирования информационных технологий и защиты информации ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации». Следует отметить активное участие П.А. Клепинина в международных и всероссийских научных конференциях.

Диссертационная работа выполнена на высоком научно-теоретическом уровне, носит самостоятельный и заверченный характер. Диссертант последователен в своих суждениях, что позволило ему сформулировать авторскую концепцию международно-правовой группы источников административного права, сделать задел для предметного анализа формирующегося международного административного права. Выводы

содержательны и обоснованы, опираются на проведенное глубокое теоретическое исследование. Поставленная автором цель и задачи исследования достигнуты, полученные новые научные результаты имеют значение для российской науки административного права.

Диссертация «Международно-правовые акты как источники административного права России» является законченной научно-квалификационной работой, содержащей решение научной задачи, имеющей теоретическое и практическое значение для развития науки административного права, соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 августа 2013 года (в редакции от 16 октября 2024 года), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, и рекомендуется к публичной защите, а ее автор – Павел Александрович Клепинин – заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Научный руководитель

доктор юридических наук, профессор
Заслуженный деятель науки
Российской Федерации,
главный научный сотрудник отдела
административного законодательства
и процесса ФГНИУ «Институт
законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации»


А.Ф. Ноздрачев

Контактные данные:

117 218, г. Москва, Б.Черемушкинская ул., д. 34

Электронная почта: adm1@izak.ru

Тел.: +7(499)724-21-50

17.09.2025

Подпись сотрудника Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»

А.Ф. Ноздрачев

И.П. Клепинин

И.П. Клепинин

