

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию Агакишиева Эльдара Гейдаровича по теме «Конституционно-правовое обеспечение местного референдума в Германии, Швейцарии и России» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Диссертация Э.Г.Агакишиева подготовлена на весьма актуальную тему. В современных условиях местное самоуправление позволяет решать многие проблемы, затрагивающие интересы практически каждого человека, что вызывает к нему немалый интерес как со стороны органов государственной власти федерального уровня и уровня субъектов Федерации, так и со стороны населения и представляющих различные социальные группы неправительственных организаций. При этом именно на уровне местного самоуправления существенную роль играют различные формы непосредственной демократии, поскольку принимаемые с использованием этих форм решения влияют на повседневную жизнь жителей, что не может их не волновать, и в то же время дают возможность гражданам самим определиться по тем или иным вопросам. Местный референдум представляет собой одну из таких форм. Сравнительное исследование законодательства, регулирующего местный референдум, и правоприменительной практики в трёх федеративных государствах – России, Германии и Швейцарии – позволяют лучше высветить преимущества и недостатки самого института местного референдума, показать основные тенденции его развития в настоящее время.

Применение референдума на местном уровне в разных странах устоялось уже давно, однако на протяжении истории развития указанного института менялась интерпретация того, что можно решать с помощью

местного референдума, какие процедуры способны обеспечить адекватное волеизъявление участников голосования. Указанные изменения происходили как в сфере доктринальных подходов к референдуму вообще и местному референдуму, в частности, так и в практике государств и местных сообществ, проводящих референдумы на муниципальном уровне, что нашло отражение в соответствующих юридических актах. Все указанные изменения глубоко и скрупулезно исследованы в диссертации, и в этом заключается её несомненное достоинство. Наряду с законодательными актами, предусматривающими обязательные для исполнения нормы, сложилась некоторая практика проведения местных референдумов в разных государствах, субъектах Федераций, которая, тем не менее, не может быть оставлена без внимания при рассмотрении данной проблематики. Примечательны также решения судебных органов государств в отношении спорных вопросов, возникающих в связи с организацией местных референдумов и установления результатов голосования. При этом весь корпус юридических актов неоднороден во всех рассматриваемых странах, формулировки, содержащиеся в различных положениях нормативных и индивидуальных правовых актов, далеко не всегда и не во всем совпадают. Все это требует тщательного исследования и толкования. И именно такое исследование и проведено диссертантом. Объем изученного Э.Г.Агакишиевым материала, действительно, весьма велик: он смог разобрать многочисленные акты государственных органов и местного самоуправления России, Швейцарии, Германии, посвященные местным референдумам в указанных федерациях.

Проведение диссертационного исследования потребовало от Э.Г.Агакишиева использования целого ряда научных методов. Нельзя не обратить внимания на то, что он отлично владеет методами научного познания. Столь большой массив нормативного, правоприменительного и фактического материала невозможно было бы освоить, если бы автор не воспользовался своим умением применять различные методы исследования.

Как известно, любой метод научного познания обладает своими собственными достоинствами, но вместе с тем каждый метод имеет объективные ограничения по его использованию. Именно множественность методологических подходов позволяет добиться высоких научных результатов. Э.Г.Агакишиему удалось продемонстрировать умение избирать адекватные методы для решения той или иной научной задачи, стоящей перед диссертационным исследованием. Такое умение позволило диссертанту не только справиться с огромным нормативным и эмпирическим материалом, но и удачно высветить основные научные проблемы и предложить авторские решения таких проблем, а также уместить своё исследование в ограниченный требованиями объём (по количеству печатных знаков и страниц) работы.

В результате проведенного исследования автор смог, самостоятельно решив задачи, указанные в диссертации, прийти к весьма интересным теоретическим выводам и тем самым внести свой вклад в теоретическую разработку проблемы правового регулирования организации и проведения местного референдума в федеративном государстве.

К числу достоинств рассматриваемой работы относится хорошо продуманный и логически выстроенный план исследования. Диссертация построена по ставшей уже в определенной степени классической триаде. Вначале изучаются вопросы конституционно-правовых основ местного референдума в России, Германии и Швейцарии в контексте основ регулирования местного самоуправления и непосредственного осуществления гражданами указанных федеративных государств самоуправления на местах, а также – теоретические основы местного референдума в качестве инструмента непосредственной демократии на муниципальном уровне.

Следом за разрешением концептуальных проблем взаимосвязи всех форм участия населения в решении задач, стоящих перед местным сообществом на муниципальном уровне, и на основе сделанных автором

выводов и занятых позиций Э.Г.Агакишиев изучает проблематику юридического регулирования вопросов, выносимых на местных референдум в рассматриваемых странах, в качестве ключевого компонента деятельности по подготовке и проведению референдума. Деятельностный подход позволяет выявить основные тенденции в развитии механизмов выявления потребностей по проведению голосования для принятия решения на местном уровне, формулированию вопроса, отражающего интересы различных групп граждан, разобрать проблемы и возможности, а также причины желательности или нежелательности участия населения в решении финансовых вопросов на муниципальном уровне, сделать ряд интересных выводов в этой сфере, осветить возможные перспективы дальнейшей эволюции института местного референдума. Всё это позволяет считать данную работу теоретически значимой.

Затем диссертант переходит к изучению процедурной составляющей референдума, а именно – к последовательному рассмотрению инициирования местного референдума, информационного обеспечения и агитации в ходе подготовки к голосованию, организации и порядка самого голосования по поставленным вопросам, определения результата голосования и исполнения органами местного самоуправления решения, принятого на местном референдуме. С этой целью диссертант изучает относящиеся к проблематике исследования правовые акты, а также сложившуюся в России, Швейцарии и Германии практику проведения местных референдумов во всём её многообразии. Поданный в юридико-сравнительном ключе нормативный анализ имеющихся актов и практики сочетается с герменевтически-синтетическим их рассмотрением, выясняется дух и буква каждого акта, представленного в диссертации, комплексно и доказательно излагается авторское понимание достижений и несовершенств правового обеспечения подготовки местного референдума, голосования по поставленным вопросам и реализации принятого решения от инициирования постановки вопроса до претворения в жизнь результата голосования.

В то же время Э.Г.Агакишиев не останавливается на сугубо теоретической постановке и решении проблем. Он на базе своих теоретических изысканий и сравнительно-правового подхода предлагает вполне конкретные практические шаги по дальнейшему совершенствованию института местного референдума в Российской Федерации в целом и его отдельных элементов, а также механизмов формулирования вопросов и организации голосования. Практико-ориентированные замечания, выводы и предложения автора, безусловно, повышают и расширяют интерес к диссертации. Следует отметить, что имеется несколько адресатов практического внедрения положений рассматриваемой диссертации. Одним из адресатов являются законодательные органы федерального уровня и уровня субъектов Федерации, избирательные комиссии, работающие в качестве комиссий референдума, органы местного самоуправления, сотрудники органов исполнительной власти, связанные с обеспечением местного самоуправления, сотрудники внешнеполитических органов России, занимающиеся отношениями с Германией и Швейцарией. Вместе с тем диссертация адресована также и учебным заведениям, в силу того что содержащиеся в ней материалы и выводы могут быть использованы при чтении общих курсов конституционного и муниципального права, а также для подготовки различных специальных курсов в рамках общей дисциплины конституционного и муниципального права.

Как уже отмечалось, работа опирается на мощный массив нормативных, индивидуально-правовых, статистических и иных эмпирических источников, и одновременно с этим диссертация насыщена изучением широкого круга специальной литературы. Все это обогащает диссертационное исследование, позволяет четче высветить научную новизну, теоретическую и практическую значимость проведенного Э.Г.Агакишиевым исследования.


Таким образом, данная диссертация представляет собой самостоятельное комплексное монографическое исследование, отвечающее

требованиям, предъявляемым к такого рода работам, а ее автор – Эльдар Гейдарович Агакишиев заслуживает присвоения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Научный руководитель,
Проректор по научно-исследовательской
работе и международным отношениям
Института международного права и
экономики имени А.С.Грибоедова,
д.ю.н., проф.

А.С.АВТОНОМОВ
21.09.2020

Адрес: 111024, г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 21
Тел.: +7 (495) 673-73-71
Электронная почта: avtonomov@adm.iile.ru

Зуртись Автономова А.С. удостоверение
Удальшина  *кадров*
И.Б. Гусман