

INSTITUTE OF LEGISLATION
AND COMPARATIVE LAW
UNDER THE GOVERNMENT
OF THE RUSSIAN FEDERATION

ADMINISTRATION
OF YAMAL-NENETS
AUTONOMOUS
REGION

RUSSIAN ARCTIC –

TERRITORY OF LAW

Almanac

Editor in Chief

Academician of Russian Academy of Sciences
T.Y. Khabrieva

MOSCOW – SALEKHARD
Jurisprudence
2014

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АДМИНИСТРАЦИЯ
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО
АВТОНОМНОГО
ОКРУГА

РОССИЙСКАЯ АРКТИКА –

ТЕРРИТОРИЯ ПРАВА

Альманах

Ответственный редактор
академик РАН
Т.Я. Хабриева

МОСКВА – САЛЕХАРД
Юриспруденция
2014

УДК 327(059)

ББК 67.412.1

P74

Издание одобрено Ученым советом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Российская Арктика – территория права: альманах / Т.Я. Хабриева, Д.Н. Кобылкин, В.П. Емельянцева и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; Салехард: администрация Ямало-Ненецкого автономного округа; ИД «Юриспруденция», 2014. – 280 с.

ISBN 978-5-9516-0696-9

Вниманию читателя предлагается первый научно-популярный альманах, открывающий цикл правовых исследований, посвященных поиску путей обеспечения мира и плодотворного международного сотрудничества в Арктике, бережного освоения и сохранения этой уникальной природной территории, значение которой неуклонно возрастает не только для национальных интересов России, но и для всего человечества.

Авторы используют богатый арсенал юридической науки, опираясь на положения современных доктрин, стратегий, концепций, программ развития Арктической зоны России, раскрывая правовые основы государственного управления, сопоставляя отечественный и зарубежный опыт правового регулирования общественных отношений на арктических и субарктических территориях, анализируя успехи и трудности федерального, регионального и муниципального регулирования промышленной, транспортной, энергетической, строительной и иной хозяйственной деятельности в полярных условиях.

В работе изложены перспективы развития Ямало-Ненецкого автономного округа – форпоста России в Арктике, особое внимание уделено правовому статусу проживающих там коренных малочисленных народов; предлагаются модели государственно-правового воздействия на хозяйственную и иную деятельность в российском полярном секторе, разработанные на основе данных гуманитарных и естественных наук.

Для сотрудников государственных органов, практикующих юристов, представителей бизнес-сообщества, научных работников, преподавателей высших учебных заведений, студентов и аспирантов юридических и экономических специальностей, а также для широкого круга читателей, интересующихся данной проблематикой.

The Almanac «Russian Arctic – Territory of law» reveals the legal basis of public administration; considers the methods, features and legal regulation mechanism of the development and rational using of natural resources; describes the legal status of indigenous peoples of the Arctic.

The authors use the approaches of international law and compare russian and foreign experience of legal regulation of social relations in the arctic and subarctic areas (including the Northern Sea Route).

The Almanac provides an overview the successes and challenges of federal, regional and municipal regulation of industry, transport, energy, building and other economic activities in difficult polar conditions, the perspectives for development of the Yamal – Nenets Autonomous Region discusses.

The modern doctrines, strategies, concepts, programs and plans of the development of the Arctic zone of Russia in conditions of the new challenges of the XXI-century are considered, the models of public regulation of the economic and other activities in the Russian Arctic sector are proposed.

The data of the social and natural sciences and the actual maps were used.

ISBN 978-5-9516-0696-9



9 785951 606969 >

ISBN 978-5-9516-0696-9

УДК 327(059)

ББК 67.412.1

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2014

© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Хабриева Т.Я. Российская Арктика – территория права	7
---	---

Кобылкин Д.Н. Ямало-Ненецкий автономный округ – форпост России в Арктике. Крайний Север – начало России	12
--	----

Раздел 1

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ

Емельянцеv В.П. Управление развитием макрорегионов (на примере арктической территории, Дальнего Востока).	19
--	----

Высторобец Е.А. Понятие Арктики и односторонние акты (притязания) государств	48
--	----

Дин Хуан, Чжао Ниннин Управление Арктикой и международное сотрудничество: взгляд из Китая	55
--	----

Чертков А.Н. Статус и границы субъекта Российской Федерации, входящего в Арктическую зону Российской Федерации	66
---	----

Бевеликова Н.М. Арктический совет: правовые проблемы и перспективы развития	80
---	----

Боброва Ю.В. Северный морской путь: современное правовое регулирование	90
--	----

Купряшкин Ю.В. Нуждается ли российская Арктика в специальном органе управления?	104
--	-----

Раздел 2

ДЕЙСТВИЕ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА В АРКТИКЕ

Галиновская Е.А. Правовые особенности комплексного регулирования отношений социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации	111
--	-----

Дементьева О.А. Экономико-правовые аспекты развития Ямало-Ненецкого автономного округа и расположенных на его территории муниципальных образований	122
--	-----

Поветкина Н.А. Правовые средства обеспечения финансовой устойчивости Арктики . . .	140
--	-----

Игнатьева И.А.

Правовое обеспечение энергосбережения
и повышения энергетической эффективности
в Арктической зоне Российской Федерации 145

Агафонов В.Б.

Правовое регулирование недропользования
в районах Крайнего Севера и на континентальном шельфе
северных акваторий Российской Федерации 155

Пышьева Е.С.

Особенности правового регулирования мелиорации земель
на Севере и Дальнем Востоке 161

Авхадеев В.Р.

Международно-правовое регулирование рыболовства в Арктике 170

Казанцев Н.М.

Морфологический анализ стратегии:
методология и региональные приложения. 180

Раздел 3**ОСОБЕННОСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Боголюбов С.А.**

Особенности природопользования
и охраны окружающей среды на российском Севере 203

Сиваков Д.О.

Хозяйственная деятельность в полярных условиях:
экологические риски и задачи правового регулирования 216

Пономарев М.В.

Ликвидация экологического ущерба в виде отходов
от прошлой хозяйственной деятельности в Арктической зоне
Российской Федерации 227

Шуплецова Ю.И.

Международно-правовая охрана арктических
и других северных лесов 235

Раздел 4**ПРАВОВОЙ СТАТУС КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА****Андриченко Л.В.**

Правовая регламентация статуса коренных
малочисленных народов Севера России 243

Постников А.Е.

Правовое регулирование представительства коренных
малочисленных народов в органах государственной власти
и органах местного самоуправления: проблемы и перспективы. 262

CONTENT

Khabrieva T.Y. Russian Arctic – Territory of Law	7
Kobylkin D.N. The Yamal-Nenets Autonomous Area – the Outpost of Russia in the Arctic. The Far North is the Beginning of Russia	12
Chapter 1	
LEGAL BASIS OF ADMINISTRATION IN THE ARCTIC REGION	
Emelyantsev V.P. Management of Development of Macro-Regions (on the Example of Arctic Territory, the Far East)	19
Vystorobets E.A. The Conception of the Arctic and Unilateral States Acts (Claims)	48
Dean Huang, Chzhao Ninnin Management of the Arctic and International Cooperation: a View from China	55
Chertkov A.N. Status and Borders of the Region of the Russian Federation in the Arctic Zone of the Russian Federation	66
Bevelikova N.M. The Arctic Council: Legal Problems and the Perspectives of the Development	80
Bobrova Y.V. The Northern Sea Route: Contemporary Legal Regulation	90
Kupryashkin Yu.V. Needs the Russian Arctic a Special Administrative Organ?	104
Chapter 2	
ECONOMIC AND LEGAL ACTION MECHANISM IN THE ARCTIC	
Galinovskaya E.A. Legal Peculiarities of Complex Regulation of the Socio-economic Development Relations of the Russian Arctic Zone	111
Dementieva O.A. Economic and Legal Aspects of the Development of the Yamal-Nenets Autonomous Region and Municipalities on its Territory	122

Povetkina N.A. Legal Means to Provide Financial Stability of the Arctic	140
Ignatieva I.A. Legal Support of Energy Saving and Energetic Efficiency Enhancement in the Arctic Zone of the Russian Federation	145
Agafonov V.B. Legal Regulation of Subsoil Use in the Far North and on the Continental Shelf of the Northern Water Area of the Russian Federation	155
Pysheva E.S. Peculiarities of Legal Regulation of Land Melioration in the North and Far East	161
Avhadeev V.R. International Legal Regulation of Fisheries in Arctic	170
Kazantsev N.M. Morphological Analysis of Strategy: Methodology and Regional Applications	180

Chapter 3

PECULIARITIES OF USING OF NATURAL RESOURCES IN THE ARCTIC ZONE OF THE RUSSIAN FEDERATION

Bogolyubov S.A. Peculiarities of Using of Natural Resources and the Environmental Protection in the Russian North	203
Sivakov D.O. Economic Activities in Polar Conditions: Environmental Risks and Challenges of Legal Regulation	216
Ponomarev M.V. Elimination of Environmental Damage in the Form of Waste From the Past Economic Activity in the Arctic Zone of the Russian Federation	227
Shupletsova Yu.I. International Legal Protection of the Arctic and Other Northern Forests	235

Chapter 4

THE LEGAL STATUS OF INDIGENOUS PEOPLES OF THE NORTH, SIBERIA AND THE FAR EAST

Andrichenko L.V. Legal Regulation of the Status of Indigenous Peoples of Russia	243
Postnikov A.E. Legal Regulation of Representation of Indigenous Peoples in the State Organs and Municipal Organs: Challenges and Perspectives	262

РОССИЙСКАЯ АРКТИКА – ТЕРРИТОРИЯ ПРАВА

Т.Я. Хабриева,
*вице-президент Российской академии наук,
академик РАН, заслуженный юрист Российской Федерации,
директор Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве РФ*

Научное прогнозирование перспектив эффективного освоения Арктической зоны Российской Федерации является важной задачей современности. В ее решении базовая роль принадлежит праву. Постановке и решению данной задачи посвящен запускаемый в 2014 г. цикл правовых исследований развития российской Арктики. В ежегоднике «Российская Арктика – территория права» представлен научный анализ и прогноз правового обеспечения эффективного освоения российской Арктики. Обозначенный подход составляет главное содержание предлагаемого читателю ежегодника, издаваемого Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее – Институт) и администрацией Ямало-Ненецкого автономного округа.

В России сформировались традиции специального правового регулирования на определенных территориях страны. Потребность в сохранении и приумножении данных традиций в настоящее время очевидна применительно к российской Арктике. Арктический регион обладает значительной географической и природно-климатической спецификой, что обуславливает и его социально-экономическую специфику, и особенности правового регулирования развития.

Значение Арктики возрастает не только по многим объективным причинам, но и в силу сложившейся в современном мире ситуации. Более того, будущее всего человечества тесно связано с развитием и использованием ресурсов Арктики.

Национальные интересы России связаны с использованием ресурсной базы Арктики, с необходимостью ее сохранения и предполагают обеспечение мира и сотрудничества в этом регионе. Основными гуманитарными целями совершенствования правового регулирования развития Арктической зоны РФ являются ограничение и по возможности устранение негативного воздействия неблагоприятных природно-климатических факторов на здоровье человека, компенсация повышенных затрат труда и стоимости жизни, а также содействие решению специфических задач социально-экономического развития региона. Всего этого можно добиться лишь полноценно используя весь