

**«УТВЕРЖДАЮ»**

Директор Института законодательства и  
сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации,  
Академик РАН

Т.Я. Хабриева



*[Handwritten signature]*

«23» января 2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО УЧРЕЖДЕНИЯ "ИНСТИТУТ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук Ефремова Алексея Александровича на тему «Информационно-правовой механизм обеспечения государственного суверенитета Российской Федерации» выполнена в отделе административного законодательства и процесса федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

В период подготовки диссертации соискатель Ефремов А.А. работал в ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» в отделе административного законодательства и процесса в должности старшего научного сотрудника, а также занимал должности доцента кафедры международного и евразийского права ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет» и ведущего научного сотрудника Центра технологий государственного управления Института прикладных экономических исследований ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В 2001 г. Ефремов А.А. с отличием окончил Воронежский государственный университет по специальности «Юриспруденция».

В 2004 г. в диссертационном совете Волгоградской академии МВД России А.А. Ефремов защитил диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право, муниципальное право на тему: «Реализация конституционного принципа свободного перемещения финансовых средств (на анализе рынка корпоративных эмиссионных ценных бумаг)». В 2016 г. Ефремову А.А. присвоено ученое звание доцента по специальности «Международное право; Европейское право».

Научные консультанты – доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой теории и истории права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» В.Б. Исаков, доктор юридических наук, доцент, заслуженный юрист Российской Федерации, заместитель заведующего отделом административного законодательства и процесса федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» Л.К. Терещенко.

По итогам обсуждения диссертации А.А. Ефремова на тему «Информационно-правовой механизм обеспечения государственного суверенитета Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук, принято следующее заключение.

Диссертация Ефремова А.А. написана единолично, содержит совокупность новых научных результатов, имеет внутреннее единство и является научно-квалифицированной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретико-методологические положения о механизме обеспечения государственного суверенитета Российской Федерации в информационном пространстве, конкретные предложения по совершенствованию правового регулирования и



правоприменительной практики в рассматриваемой сфере, совокупность которых можно квалифицировать как значительный вклад в науку информационного права. Форма изложения содержания характеризуется высокой степенью абстрагирования, активным применением средств логического мышления, аргументированностью суждений и точностью приводимых данных. Выводы и предложения диссертанта отвечают требованиям оригинальности, уникальности, и могут быть квалифицированы как существенное научное достижение, которое может быть использовано в законотворческой и правоприменительной деятельности, а также для дальнейших научных исследований по схожей проблематике в науке информационного права и смежных наук. Диссертационное исследование не содержит некорректных заимствований.

*Актуальность темы исследования* обусловлена современными тенденциями всеобщего распространения информационных технологий и формирования информационного общества, которые являются вызовами для существующей системы правового регулирования, в том числе для обеспечения и защиты государственного суверенитета.

Процессы глобализации, цифровой трансформации государственного управления и социально-экономических отношений оказывают влияние не только на формы реализации таких отношений, но и на их сущностное содержание, субъектно-объектный состав, а также несут новые вызовы для их правового регулирования на базе традиционных для правовой доктрины механизмов и представлений, в основе которых лежит понимание особого статуса государства как регулятора информационно-правовых отношений и его ключевого признака (свойства) — государственного суверенитета. В последние годы информационное пространство все больше выступает в качестве основной сферы геополитической и экономической конкуренции государств, что несет новые угрозы информационной безопасности как для самих государств, так и для личности и общества.

До настоящего времени в доктрине информационного права большее

внимание уделялось вопросам трансграничного информационного взаимодействия и проблемам применения юрисдикций различных государств в информационной сфере, чем анализу особенностей самого механизма реализации, обеспечения и защиты государственного суверенитета в информационном пространстве. Значение обеспечения и защиты государственного суверенитета возрастает и в связи с процессами цифровой интеграции в рамках региональных международных организаций.

Указанные обстоятельства обуславливают необходимость и своевременность нового концептуального подхода к сущности и содержанию государственного суверенитета в информационном пространстве, а также информационно-правового механизма его обеспечения при осуществлении стратегического планирования, государственного управления и нормативного правового регулирования в сфере информационных отношений, что подтверждает актуальность и востребованность заявленной темы для развития доктрины информационного права, правотворческой и правоприменительной деятельности.

Формирование целостной научной концепции информационно-правового обеспечения государственного суверенитета в особой сфере - информационном пространстве позволяет развить информационно-правовую доктрину государства как особого субъекта и регулятора информационно-правовых отношений, а также оказать влияние на развитие смежных отраслей российского права.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют об актуальности выбранной темы и обуславливают необходимость проведения научно-практического исследования по заявленной проблематике, направленного на развитие доктрины и практики применения информационного права и имеющего существенное значение для развития Российской Федерации.

*Личное участие автора в получении результатов научных исследований, изложенных в диссертации:*



- разработан авторский концептуальный подход к информационно-правовому механизму обеспечения государственного суверенитета, который представляет собой систему организационных, нормативных, функциональных и инструментально-процедурных элементов, с помощью которых осуществляется регулирующее воздействие на общественные отношения, целью которого является прогнозирование, выявление и предотвращение соответствующих угроз его реализации в особой сфере – информационном пространстве. При этом к организационным элементам данного механизма относятся соответствующие органы государственной власти, осуществляющие регулирование информационного пространства, к нормативным – принципы и нормы международного информационного и российского информационного права, к функциональным – информационная функция российского государства и государственная информационная политика, к инструментально-процедурным - стратегическое планирование, нормотворчество, правоприменение. Функционирование информационно-правового механизма обеспечения государственного суверенитета РФ осуществляется на международно-правовом и внутригосударственном уровнях, что обуславливает различия в применении соответствующих информационно-правовых инструментов;

- обосновано значение обеспечения государственного суверенитета в информационном пространстве в качестве принципа информационного права как отрасли российского права, а также международного информационного права как отрасли международного права;

- выявлена взаимосвязь реализации государственного суверенитета в информационном пространстве с информационной функцией государства (как направлением деятельности органов государства по регулированию информационного пространства) и государственной информационной политикой (как содержанием данной деятельности в конкретный исторический период), что позволяет выделять статическую и динамическую составляющие информационно-правового механизма

обеспечения государственного суверенитета в информационном пространстве посредством определения актуальных для соответствующего исторического периода направлений государственной информационной политики;

- в рамках разработки теоретических основ концепции информационно-правового обеспечения государственного суверенитета в информационном пространстве обоснован вывод об усилении суверенизации правового регулирования информационных отношений, заключающейся в развитии преимущественно государственного регулирования информационных отношений и заменой им существующих механизмов саморегулирования. Это отражается не только на внутригосударственном (национальном) уровне, но и в процессах формирования единых информационных (цифровых) пространств в рамках региональных международных организаций (ЕС, ЕАЭС);

- в целях развития доктрины информационного права разработано и введено в научный оборот новое авторское определение информационного пространства как сферы реализации, обеспечения и защиты государственного суверенитета, которое следует понимать как объект информационно-правового регулирования, сферу реализации информационно-правовых отношений, объединяющую информационную инфраструктуру, информационные ресурсы и информационные (цифровые) технологии. Оно включает в себя как глобальное (общемировое), региональное (регулируемое нормами региональных международных организаций и интеграционных объединений), так и внутригосударственное информационное пространство. Выявлены два подхода к определению содержания информационного пространства – территориальный, связывающий соответствующую информационную инфраструктуру и информационные ресурсы с территорией конкретного государства, и экстерриториальный, распространяющий действие правовых норм и деятельности органов государственной власти одного государства на



территории других. При этом экстерриториальный подход характеризуется рисками юридических конфликтов между различными субъектами информационно-правовых отношений и значительного числа правовых коллизий;

- в целях систематизации научных положений обоснована авторская периодизация зарубежных концепций правового регулирования государственного суверенитета в информационном пространстве, которая включает три этапа. Первый этап (70-80-е гг. XX в.) связан с рассмотрением соотношения категорий свободы информации и государственного суверенитета, что обусловлено развитием трансграничного информационного обмена посредством радио-, теле- и спутникового вещания. Второй этап связан с развитием Интернета как международной компьютерной сети в 90-е гг. XX в. и характеризуется рассмотрением уже самого Интернета как угрозы государственному суверенитету. Третий этап (2010-е годы — настоящее время) соотносится с концепцией суверенитета данных (data sovereignty), связанной с принятием в ряде стран законодательства, предусматривающего обязательность обработки персональных данных граждан на серверах в данном государстве. Развитие указанных концепций обусловлено развитием соответствующих информационных (цифровых) технологий и изменением на их основе общественных отношений;

- разработана авторская классификация российских научных подходов к содержанию государственного суверенитета в информационном пространстве. По своему содержанию данные подходы делятся на юрисдикционные, основанные на определении юрисдикции государственных органов (главным образом судебных), и технократические, основанные на выявлении угроз суверенитету через угрозы информационной безопасности. Указанная классификация позволила выявить недостатки существующей информационно-правовой доктрины реализации, обеспечения и защиты государственного суверенитета в

информационном пространстве и обосновать авторский концептуальный подход к информационно-правовому механизму такого обеспечения;

- в целях развития доктрины информационного права разработано авторское определение категории «государственный суверенитет в информационном пространстве». Под ним понимается юридическое свойство (признак) государства как особого субъекта информационно-правовых отношений, осуществляющего их правовое регулирование как в пределах своей территории (внутригосударственное информационное пространство), экстерриториальных режимов, так и при участии в международно-правовом регулировании (глобальное и региональные информационные пространства);

- выявлена недостаточность реализации международно-правового принципа суверенного равенства государств в сфере регулирования информационных отношений, который распространяется только на отношения в сфере электросвязи, радиочастотного спектра и ресурса телефонной нумерации. В целях всесторонней реализации данного принципа необходимо распространение его действия на все информационное пространство, включая функционирование сети «Интернет», посредством разработки и подписания соответствующей международной конвенции;

- обосновано, что формирование института международной информационной безопасности, основанного на признании суверенитета как принципа поведения государств в рамках деятельности, связанной с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), а также на признании суверенитета и юрисдикции государств над ИКТ-инфраструктурой на их территории, пока не носит универсального характера. При этом выявлена тенденция расширения практики заключения двухсторонних соглашений по международной информационной безопасности, включающих положения о реализации государственного суверенитета в информационном пространстве;

- выявлены три разнонаправленные тенденции в сфере международно-



правового регулирования международной информационной безопасности и цифровой экономики, включая формирование единых цифровых пространств (рынков). Первая — суверенизация — закрепление положений о признании и обеспечении суверенитета государств в сфере международной информационной безопасности. Вторая — «десуверенизация» — закрепление приоритета свободного функционирования сети «Интернет» и создание глобальной цифровой экономики, снижение роли государств в регулировании и развитие «многосубъектного» (multi-stakeholder) регулирования. Третья тенденция связана с преимущественным акцентом на обеспечение прав человека при применении цифровых технологий. При этом прогнозируется, что данные три тенденции будут развиваться и в среднесрочной перспективе, а возможности соответствующей гармонизации обусловлены геополитическими процессами;

- в целях унификации подходов в государствах – участниках ЕАЭС и информационно-правового обеспечения создания единого цифрового пространства ЕАЭС уточнены направления гармонизации информационного законодательства государств — участников ЕАЭС, в том числе об информационной безопасности, о регулировании доменного пространства, о защите критической информационной инфраструктуры и о реализации принципа технологической нейтральности. Обоснован вывод о том, что введение, изменение содержания, прекращение международных специальных режимов («регулятивных песочниц») в рамках цифровой повестки ЕАЭС должно быть основано на решениях соответствующих органов ЕАЭС и органов государственной власти государств-членов ЕАЭС, а обеспечение государственного суверенитета государств-членов ЕАЭС в указанных случаях осуществляется посредством процедур участия в разработке соответствующих решений и контроля за деятельностью участников международных специальных режимов;

- обосновано, что в условиях расширения нормотворческой компетенции международных организаций в сфере регулирования

информационных отношений возрастает роль транснационализации народного суверенитета, как основы государственного суверенитета, и «многосубъектного» регулирования, что обуславливает необходимость расширения участия граждан и представителей организаций РФ в проведении процедур публичных консультаций и оценки регулирующего воздействия проектов международно-правовых актов и нормативных документов международных организаций в рамках как Евразийской экономической комиссии, так и Международного союза электросвязи;

- конкретизированы законодательные основы информационно-правового обеспечения государственного суверенитета, включающие определение сферы реализации суверенитета, определение обеспечения государственного суверенитета в качестве цели и принципа нормативного правового регулирования информационных отношений, конкретизацию полномочий органов государственной власти по его обеспечению. Выявлено, что в действующем российском информационном законодательстве указанные элементы не получили своего закрепления, что делает необходимым внесение соответствующих дополнений в отдельные федеральные законы Российской Федерации. Для реализации указанных положений обоснован комплекс предложений по совершенствованию информационно-правового обеспечения государственного суверенитета в информационном пространстве, включающий: внесение изменений и дополнений в федеральное законодательство о стратегическом планировании и о международных договорах, предусматривающее механизм контроля за соответствием основам конституционного строя положений документов международных организаций, относящихся к так называемому мягкому праву, при их использовании в документах стратегического планирования Российской Федерации и проведении гармонизации законодательства Российской Федерации с положениями документов международных организаций; определение в федеральных законах «Об информации, информационных технологиях и защите информации», «О



связи», «О средствах массовой информации», «О персональных данных», «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» обеспечения государственного суверенитета среди целей и принципов регулирования, полномочий органов государственной власти в сфере регулирования информационных отношений;

- выявлена и обоснована характерная для информационного общества взаимосвязь между обеспечением государственного суверенитета в информационном пространстве и реализацией народного суверенитета как его основы посредством прямого участия граждан и создаваемых ими организаций в нормотворческом процессе, в том числе посредством независимой антикоррупционной экспертизы и оценки регулирующего и фактического воздействия. Для устранения правовых ограничений развития информационных технологий в РФ обоснована необходимость внедрения в процедуры оценки регулирующего и фактического воздействия и мониторинга правоприменения в РФ специализированной оценки воздействия правового регулирования на развитие информационных (цифровых) технологий и цифровой экономики в Российской Федерации и разработана ее методика;

- разработаны критерии оценки уровня обеспечения государственного суверенитета в информационном пространстве, которые необходимо закрепить в законодательстве о стратегическом планировании и документах стратегического планирования в сфере информационных отношений, в том числе: наличие цели обеспечения суверенитета, прогнозирование угроз обеспечению суверенитета; наличие и показатели обеспечения суверенитета; наличие механизма достижения цели (мер государственного регулирования, мероприятий, ресурсов и т.п.). Обоснован комплекс предложений по совершенствованию информационно-правового регулирования стратегического планирования в сфере обеспечения государственного суверенитета в информационном пространстве, включающий: обеспечение системной взаимосвязи положений о

государственном суверенитете между различными документами стратегического планирования с учетом их иерархической и функциональной взаимосвязи; выявление угроз обеспечению государственного суверенитета в информационном пространстве при разработке прогнозных документов стратегического планирования; обеспечение единства, конкретности, измеримости и достижимости целей, закрепленных в документах стратегического планирования в сфере информационных отношений; включение в документы стратегического планирования в сфере информационных отношений целевых показателей, характеризующих обеспечение государственного суверенитета в информационном пространстве, в том числе показатели единства информационного пространства Российской Федерации, информационной безопасности Российской Федерации, развитие российских информационных технологий и их экспорта; включение в отраслевые документы стратегического планирования, предусматривающие развитие информационных технологий в соответствующих отраслях, целевых показателей, отражающих рост использования российских информационных технологий и их экспорта.

*Научная новизна диссертации* заключается в разработке впервые в российской науке информационного права информационно-правового механизма обеспечения государственного суверенитета Российской Федерации в информационном пространстве, включающего обоснование содержания и структуры данного механизма, значение обеспечения государственного суверенитета в информационном пространстве в качестве принципа информационного права как отрасли российского права и международного информационного права, конкретизацию законодательных основ информационно-правового обеспечения государственного суверенитета в информационном пространстве и комплекса предложений по совершенствованию информационно-правового законодательного обеспечения государственного суверенитета в информационном



пространстве, системы критериев оценки степени защиты государственного суверенитета в информационном пространстве, подлежащей закреплению в законодательстве о стратегическом планировании и документах стратегического планирования в сфере информационных отношений, разработке и внедрению в научный оборот авторских определений категорий «государственный суверенитет в информационном пространстве», «информационное пространство» как сферы его реализации, обосновании авторской периодизации зарубежных концепций правового регулирования государственного суверенитета в информационном пространстве, авторской классификации российских научных концепций содержания государственного суверенитета в информационном пространстве.

*Теоретическая значимость диссертации* состоит в том, что полученные в его ходе выводы и предложения вносят существенный вклад в науку информационного права, способствуют созданию обоснованного представления о сущности и механизме обеспечения государственного суверенитета в информационном пространстве, развивают понятийный аппарат науки информационного права. Исследование правового обеспечения и защиты государственного суверенитета в информационном пространстве развивает такие направления информационно-правовой науки, как границы и пределы государственного регулирования и саморегулирования в информационной сфере, правовое регулирование трансграничного информационного взаимодействия и проблемы применения юрисдикций различных государств в информационной сфере, принципы информационного права, проблемы международного сотрудничества в правовом регулировании и развитии информационной среды и проблемы имплементации норм международного информационного права в национальное информационное законодательство Российской Федерации.

*Практическая значимость исследования* обусловлена применимостью полученных результатов и сформулированных выводов как доктринальной основы для совершенствования правового регулирования информационного

пространства, информационно-правовых основ формирования и развития информационного общества в Российской Федерации, государственной информационной политики и государственного управления в сфере развития информационных технологий и формирования цифровой экономики.

Результаты исследования могут быть применены в практической работе органов государственной власти Российской Федерации в процессе нормотворческой деятельности, разработке документов стратегического планирования и правоприменительной практики в сфере информационных отношений.

Материалы диссертационного исследования могут быть использованы в учебном процессе при преподавании дисциплин информационного права, конституционного права, международного и европейского права и права евразийской интеграции.

*Ценность научных работ автора* проявляется в формировании целостной научной концепции информационно-правового механизма обеспечения государственного суверенитета Российской Федерации, которая, в свою очередь, восполняет пробелы в научном понимании отдельных институтов информационного права.

*Полнота изложения материалов диссертации* отражена в 72 работах, опубликованных диссертантом, в том числе в 25 публикациях в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, а также в изданиях, включенных в международную базу научного цитирования Scopus:

1. Ефремов А.А. Проблемы экспериментального нормотворчества в сфере цифровых инноваций // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2019. № 12 (64). С. 53-60.

2. Ефремов А.А. Экспериментальные правовые режимы для цифровых инноваций: зарубежный опыт и российские перспективы // Информационное право. 2019. № 3. С. 21-23.



3. Ефремов А.А. Оценка воздействия правового регулирования на развитие информационных технологий: зарубежный опыт и российские подходы к методике // Информационное право. 2018. № 4. С. 29-32.

4. Ефремов А.А. Оценка воздействия правового регулирования на развитие информационных технологий: механизмы и методика // Закон. 2018. № 3. С. 45-56.

5. Трунцевский Ю.В., Ефремов А.А. Цифровая интеграция — путь в будущее // Международное публичное и частное право. 2018. № 1. С. 6-12.

6. Южаков В.Н., Ефремов А.А. Направления совершенствования правового регулирования в сфере стимулирования развития информационных технологий // Российское право: образование, практика, наука. 2017. № 5. С. 62-69.

7. Ефремов А.А. Тенденции развития правового регулирования информационного пространства // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2017. Т. 17. № 2. С. 80-83.

8. Ефремов А.А. Обеспечение государственного суверенитета Российской Федерации в информационном пространстве в документах стратегического планирования // Академический юридический журнал. 2017. № 2. С. 11-20.

9. Ефремов А.А. Формирование концепции информационного суверенитета государства // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2017. № 1. С. 201-215.

10. Ефремов А.А. Информационное пространство как сфера реализации государственного суверенитета // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2017. № 1 (28). С. 22-30.

11. Ефремов А.А. Развитие регулирования информационной или «цифровой» безопасности в документах международных организаций // Международное право и международные организации. 2017. № 1. С. 48-55.

12. Ефремов А.А. Развитие правового института международной информационной безопасности // Вестник УрФО. Безопасность в

информационной сфере. 2017. №1. С. 32-39.

13. Ефремов А.А. Развитие концепций информационного суверенитета государства в зарубежной и российской политической и правовой науке // Юридический мир. 2017. № 1. С. 63-66.

14. Ефремов А.А. Тенденции развития института международной информационной безопасности // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2016. № 4 (27). С. 293-303.

15. Ефремов А.А. Проблемы реализации концепции управления рисками цифровой безопасности ОЭСР в российском законодательстве // Информационное право. 2016. №4. С. 25-28.

16. Ефремов А.А. Конституционные основы и законодательное обеспечение государственного суверенитета РФ в информационном пространстве // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 12. С. 39-43.

17. Ефремов А.А. Единые цифровые пространства: в поиске баланса между интеграцией и суверенностью // Информационное право. 2016. № 3. С. 36-39.

18. Ефремов А.А. Формирование единого цифрового пространства Евразийского экономического союза и обеспечение государственного суверенитета в информационной сфере // Евразийский юридический журнал. 2016. №5 (96). С. 18-21.

19. Ефремов А.А. Проблемы реализации государственного суверенитета в информационной сфере // Вестник УрФО. Безопасность в информационной сфере. 2016. №2. С. 54-60.

20. Ефремов А.А. Формирование судебной практики по вопросам оценки регулирующего воздействия // Арбитражный и гражданский процесс. 2015. № 8. С. 28-33.

21. Ефремов А.А. Проблемы эффективности публично-правового регулирования государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации // Вопросы государственного и муниципального управления. 2013.



№ 2. С. 115-126.

22. Ефремов А.А. Оценка регулирующего воздействия в системе институтов повышения эффективности нормотворчества // Вопросы государственного и муниципального управления. 2012 № 2. С. 121-133.

23. Ефремов А.А. Административно-правовое регулирование информационного обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы // Административное и муниципальное право. 2010. № 8. С. 17-25.

24. Dobrolyubova E., Alexandrov O., Yefremov A. Is Russia Ready for Digital Transformation? // Digital Transformation and Global Society. DTGS 2017. Communications in Computer and Information Science. 2017. Vol 745. P.431-444.

25. Yefremov A. Regulatory Sandboxes and Experimental Legislation as the Main Instruments of Regulation in the Digital Transformation // Communications in Computer and Information Science. 2019. Volume 1038. P. 82-91.

*Степень достоверности и апробация результатов исследования.*

Теоретические положения диссертации, выводы и научно-практические рекомендации представлены в публикациях автора, в том числе в научных журналах, указанных в перечне ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных ВАК Минобрнауки России.

Основные теоретические положения и выводы диссертации использовались:

- в разработке с участием автора Рекомендаций Парламентских слушаний Государственной Думы Федерального Собрания РФ 28.06.2010 «О совершенствовании федерального законодательства по обеспечению информационной безопасности при использовании информационно-коммуникационных технологий для оказания государственных услуг и осуществления межведомственного электронного документооборота»;

- в разработке с участием автора Концепции комплексного регулирования (правового регулирования) отношений, возникающих в связи

с развитием цифровой экономики в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;

- в подготовке автором как аккредитованным Министерством юстиции Российской Федерации независимым экспертом заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проектов федеральных законов, постановлений Правительства РФ в сфере информационных отношений, цифровой экономики, оценки регулирующего воздействия, антикоррупционной экспертизы,

- в докладах автора на международных, всероссийских научно-практических конференциях, в том числе «Право и Интернет» (2006, 2009, 2010 гг.), Апрельских Международных научных конференциях НИУ ВШЭ (2008, 2012–2014, 2016–2017 гг.), Международных школах-практикумах молодых ученых-юристов Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ (2010–2012, 2015 гг.), Международных научно-практических конференциях НИУ ВШЭ «Право в цифровую эпоху» (2011, 2012, 2016, 2017 гг.), XIV Всероссийской объединенной конференции «Интернет и современное общество» (г. Санкт-Петербург, 12–13.10.2011), Всероссийской конференции «Развитие России и конституционное строительство: теория, методология, проектирование» (г. Москва, 21.10.2011), Международной научной конференции Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ «Правовые проблемы противодействия коррупции» (г. Москва, 02.11.2011), I Федеральном конгрессе по электронной демократии (г. Москва, 17–18.05.2012), Большом национальном форуме информационной безопасности «Инфофорум» (г. Москва, 2016–2019 гг.), Международной конференции ИГП РАН «Новые вызовы и угрозы информационной безопасности: правовые проблемы» (г. Москва, 05.02.2016), Международной научно-практической конференция «Информационное право: актуальные проблемы теории и практики» (в рамках III Московского юридического форума, г. Москва, МГЮУ 07–08.04.2016), Форуме ИРИ / РАЭК «ИТ+Суверенитет» (г.



Москва, 23.05.2016), Международной научной конференции «Правовое регулирование: проблемы эффективности, легитимности, справедливости» (г. Воронеж, 02–04.06.2016), Международной научно-практической конференции «Современное международное право: глобализация и интеграция» (г. Воронеж, 09.09.2016), Международной конференции по информационному праву и правовому обеспечению информационной безопасности «Динамика институтов информационной безопасности. Правовые проблемы» (г. Москва, ИГП РАН, 03.02.2017), научно-практической конференции «Актуальные вопросы права в Интернет-экономике» в рамках IV Московского юридического форума (г. Москва, МГЮУ, 06.04.2017);

- в чтении лекций, проведении семинарских занятий, разработке учебных программ и учебно-методических пособий по курсам «Правовое регулирование цифровой экономики», «Правовые аспекты защиты компьютерной информации», «Международная защита прав человека» в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Воронежский государственный университет».

*Соответствие диссертации специальности.* Диссертация Ефремова Алексея Александровича на тему «Информационно-правовой механизм обеспечения государственного суверенитета Российской Федерации», представленная на соискание ученой степени доктора юридических наук, соответствует специальности 12.00.13 - Информационное право и отвечает всем требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней.

Диссертация Ефремова Алексея Александровича на тему «Информационно-правовой механизм обеспечения государственного суверенитета Российской Федерации» **рекомендуется к защите** на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.13 - Информационное право.

Заключение принято на расширенном заседании отдела административного законодательства и процесса Института

законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

На расширенном заседании присутствовало – 14 человек.

Результаты голосования: «за» – 10 чел., «против» – 4 чел., воздержалось – 0 чел. (протокол № 1 от «22» января 2020 г.).

И.о.зав.отделом административного законодательства  
и процесса, доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный юрист Российской Федерации

Л.В. Андриченко

Подпись сотрудника Федерального государственного  
научно-исследовательского учреждения «Институт  
законодательства и сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации»  
Л.В. Андриченко  
Заведующий отделом  
управления персоналом

