

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор
ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»
доктор экономических наук, профессор
В.Г. Минашкин
2024 г.



ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертацию Бобровниковой Ольги Владимировны, выполненную на тему: «Административно-правовое регулирование государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность темы исследования административно-правового регулирования государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности в современных условиях обусловлена рядом ключевых факторов, связанных с усиливающимся давлением на Российскую Федерацию, изменением парадигмы системы обеспечения государственной безопасности и научных представлений о роли и месте административного права в регулировании вопросов государственной службы.

Необходимость научного осмысления современного состояния административно-правового регулирования государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности и выработка предложений по его совершенствованию в современных условиях

предопределяют актуальность и востребованность заявленной Бобровниковой О.В. темы исследования.

Диссертационное исследование Бобровниковой О.В. представляет собой глубокое и многостороннее исследование актуальной темы, посвященной административно-правовому регулированию государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности в современных условиях, ее теоретическому анализу.

Автором достаточно убедительно аргументировано значение необходимости исследования вопросов государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности в целях выработки оптимального подхода к концепции совершенствования государственного управления в сфере обеспечения государственной безопасности и поиску эффективной модели правового регулирования, позволяющей на должном уровне, регламентировать вопросы государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности, обеспечивая комплектование указанных органов подготовленным кадровым составом.

Попытку теоретического осмысления основ государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности, предпринятую Бобровниковой О.В., следует признать достаточно успешной. Содержание представленного научного труда свидетельствует о решении автором научной задачи, имеющей существенное значение для развития науки административного права, что выражается, в частности, в разработанных положениях теоретического и практического характера, направленных на развитие административно-правового регулирования в современных условиях.

В диссертации разработан категориальный аппарат и предложена концепция совершенствования законодательства в сфере обеспечения безопасности, сущность которой заключается в совершенствовании государственного управления в сфере обеспечения государственной безопасности и внедрении модели управления, основанной на построении

централизованной системы управления, с разработкой соответствующих федеральных законов.

Подтверждением обоснованности положений диссертации и достоверности выводов является всесторонний и глубокий анализ положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих вопросы государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности, а также актов, характеризующих систему государственной службы Российской Федерации. Научному осмыслению со стороны диссертанта подвергнуты труды представителей различных отраслевых юридических наук, в первую очередь, административного права.

Давая оценку диссертации в целом, следует отметить наличие в ней обязательных компонентов, таких как актуальность и значимость затронутых проблем для правовой науки и юридической практики; системный и междисциплинарный характер анализа этих проблем; аргументированность и достоверность сформулированных выводов и предложений.

Формулировка объекта и предмета исследования (стр. 7) отвечает избранной теме диссертации, соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Целевая направленность работы заключается в теоретическом осмыслении административно-правового регулирования видов государственной службы, установленных законодательством Российской Федерации в органах обеспечения государственной безопасности, упорядочении и совершенствовании категорийно-понятийного аппарата административного права, а также в обосновании и разработке перспектив совершенствования административно-правового регулирования вопросов прохождения государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности в современных условиях (стр. 7).

Обозначенная цель обусловила формулирование задач, решение которых основано на анализе нормативных правовых актов Российской Федерации, доктринальных работ в области общей теории права и

административного права, а также - постановлений и определений Конституционного Суда Российской Федерации, материалов судебной практики и опыте правового регулирования отношений, связанных с прохождением государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности стран СНГ (в частности, Республики Беларусь), открытых материалов о деятельности органов обеспечения государственной безопасности (ФСБ России, СВР России и ФСО России).

Новизна исследования характеризуется разработкой и решением задачи, имеющей значение не только для науки, но и практике применения административного права, и заключается в выработке предложений, направленных на совершенствование административно-правового регулирования государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности, а также положений, выносимых на защиту (стр. 10-15), которые отражают результат проведенной работы и отвечают цели и задачам, которые автор поставила перед собой в начале исследования (стр. 7-8). В частности, среди успешно решенных в диссертации задач необходимо отметить следующие: проанализирован исторический опыт развития института государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности; раскрыта сущность, сформулировано понятие государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности и выделены отличительные признаки службы в органах обеспечения государственной безопасности; исследованы особенности поступления на службу в органы обеспечения государственной безопасности и особенности ее прекращения; определены особенности прохождения службы в органах обеспечения государственной безопасности; исследован административно-правовой статус сотрудников органов обеспечения государственной безопасности; определены направления совершенствования законодательства о государственной службе в органах обеспечения государственной безопасности.

Результаты диссертационного исследования по форме и содержанию изложены в соответствии с требованиями, предъявляемыми к кандидатским диссертациям. Структурное единство диссертации (введение, две главы, включающие шесть параграфов, заключение, библиографический список литературы, приложения) обусловлено целью и задачами, достижение которых позволило автору осуществить комплексное исследование теоретико-прикладных проблем, связанных с правовым режимом государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности в современных условиях. Каждый параграф диссертационного исследования содержит сформулированные выводы и предложения по исследуемым вопросам. Материал распределен равномерно, отдельные структурные элементы расположены последовательно и логически взаимосвязаны друг с другом.

Диссертация написана хорошим научным языком, теоретическая, нормативная и эмпирическая базы исследования весьма обширны, что подтверждается использованием в общей сложности 236 источников.

Диссертантом О.В. Бобровниковой для решения поставленных задач успешно использованы различные методы научного познания (стр.8-9).

Следует положительно охарактеризовать и поддержать авторские определения понятий «государственная служба в органах обеспечения государственной безопасности» (стр.11, третье положение, выносимое на защиту, стр.75); «отбор кандидатов», «подбор кандидатов» (стр.14, шестое положение, выносимое на защиту, стр.80).

Заслуживает внимания утверждение автора о том, что сущность возникающих отношений, в части касающейся условий поступления на службу в органы обеспечения государственной безопасности, а также условий оставления таковой отличается от режима «военной» и «государственной гражданской службы» (стр.14, седьмое положение, выносимое на защиту, стр.104).

Позитивно следует охарактеризовать вывод диссертанта о том, что формирование государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности происходило одновременно с оформлением и становлением института государственной службы в постсоветской России, а также о том, что служба в органах обеспечения государственной безопасности с момента своего оформления является федеральной государственной службой и в отношении нее действует режим отличный от режима военной службы и режима государственной гражданской службы (стр. 10-11, первое положение, выносимое на защиту, стр. 43).

Вызывает интерес поднимаемая автором проблематика, связанная с целесообразностью построения централизованной системы государственного управления в сфере обеспечения государственной безопасности с сосредоточением полномочий по обеспечению государственной безопасности в одном федеральном органе исполнительной власти при разработке и принятии соответствующих проектов федеральных законов «О службе в органах обеспечения государственной безопасности» и «Об органах обеспечения государственной безопасности» (стр.15, девятое положение, выносимое на защиту, стр. 152).

Представляется интересным и научно-информативным проведенный диссертантом анализ норм законодательства СНГ в рассматриваемой сфере, а выявленные автором признаки, присущие государственной службе в органах обеспечения государственной безопасности, могут являться научно-практической основой для дальнейшего развития законодательства Российской Федерации в указанной сфере (стр.66-68).

Отдельного внимания заслуживает утверждение автора о том, что критерием отнесения государственных органов к органам обеспечения государственной безопасности может служить использование ими в своей деятельности специальных средств и методов работы, не свойственных и не применяемых другими государственными органами, а также осуществление

ими в качестве постоянных функций разведки и контрразведки (стр.11, второе положение, выносимое на защиту, стр.44).

Научная ценность исследования, проведенного О.В. Бобровниковой, состоит в разработке и решении научной задачи, имеющей значение для теории административного права тем, и заключается в том, что оно представляет собой первое комплексное исследование вопросов административно-правового регулирования государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности с обоснованием возможных направлений его развития в современных условиях. На основе анализа, нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих вопросы государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности, а также актов, характеризующих систему государственной службы Российской Федерации, выделены признаки, доказывающие, что военная служба и государственная гражданская служба в органах обеспечения государственной безопасности обладают особенностями, отличными от общих режимов военной службы и государственной гражданской службы.

В диссертации разработан категориальный аппарат, предложена концепция совершенствования законодательства в сфере обеспечения безопасности, сущность которой заключается в совершенствовании государственного управления в сфере обеспечения государственной безопасности и внедрении модели управления, основанной на построении централизованной системы управления, с разработкой соответствующих федеральных законов.

Научная новизна исследования раскрывается в обоснованных автором теоретических положениях и практических выводах, сформулированных в положениях, выносимых на защиту.

Полученные результаты закладывают научную основу совершенствования административно-правового регулирования вопросов государственной службы в органах обеспечения государственной

безопасности что, в свою очередь, будет способствовать дальнейшему развитию законодательства Российской Федерации в этой области, а также повышению эффективности деятельности органов, обеспечивающих государственную безопасность.

Практическая значимость диссертационного исследования обусловлена главным образом прикладными аспектами диссертации. Автором разработаны рекомендации по совершенствованию административно-правового регулирования, которые могут быть использованы в деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти федерального уровня, а также могут представлять интерес для научных работников, преподавателей, соискателей и аспирантов, занимающихся изучением правового института государственной службы.

Результаты и выводы диссертации могут быть использованы и развиты в последующих научных исследованиях, связанных с поиском более эффективных механизмов административно-правового регулирования государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности; в рамках учебного процесса при подготовке общих и специальных курсов в учебных заведениях юридических и управленческого профиля, при разработке учебных программ, пособий по проблематике развития и становления института государственной службы.

Положительно оценивая в целом проведенное Бобровниковой О.В. исследование, отметим ряд дискуссионных положений и отдельных недостатков:

1. Является неоднозначной и требует уточнения и отдельного пояснения авторская позиция по отнесению государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности к самостоятельному виду государственной службы (стр. 11, первое положение, выносимое на защиту), к особому виду государственной службы (стр. 12, пятое положение, выносимое на защиту), к государственной службе иных видов (стр. 152).

Считает ли автор необходимым расширить перечень видов государственной службы, установленных статьей 3 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», путем ее дополнения государственной службой в органах обеспечения государственной безопасности?

2. Использование автором категорий «органы обеспечения государственной безопасности» и «специальные службы» как тождественных (равнозначных) (стр. 11, второе положение, выносимое на защиту, стр. 43) вызывает возражения по той причине, что категория «специальные службы» не является правовой категорией, она преимущественно распространена в практике СМИ, научной и научно-популярной литературе. Границы содержания категории «специальные службы» достаточно широки и на практике могут выходить за пределы сферы обеспечения государственной безопасности, например, «специальные аварийные службы», т.е. ее использование в правовом поле не обосновано.

3. В качестве критерия отнесения государственных органов к органам обеспечения государственной безопасности автор относит использование ими в своей деятельности специальных средств и методов работы, не свойственных и не применимых другими государственными органами (стр. 11, второе положение, выносимое на защиту, стр. 44). Указанное положение видится весьма спорным, поскольку использование специальных средств и методов работы преимущественно следует отнести к предметной области оперативно-розыскной деятельности. Полномочиями по использованию специальных средств и методов работы наделены органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, но не относящиеся к органам обеспечения государственной безопасности, к примеру, полиция (п. 10 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»), таможенные органы Российской Федерации (ч.1 ст. 390 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

4. Авторский вывод о дополнении сводного перечня государственных должностей Российской Федерации новыми наименованиями государственных должностей Российской Федерации, предусмотренными Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством (стр. 12, 4 положение, выносимое на защиту, стр. 72-73) необходимо конкретизировать конкретными наименованиями должностей. Дополнительно нуждается в обосновании авторский тезис о существовании правовой коллизии в части заключения контрактов с гражданами Российской Федерации, не являющихся военнослужащими, назначаемыми на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (стр. 72).

5. На стр. 150 диссертационного исследования автор обращается к опыту организации и функционирования органов обеспечения государственной безопасности в Великобритании, Германии, а также в Республике Беларусь. Требуется пояснений диссертанта обращение к исследуемой проблематике именно в этих странах.

6. Делая вывод о целесообразности построения централизованной системы государственного управления в сфере обеспечения государственной безопасности с сосредоточением полномочий по обеспечению государственной безопасности в одном федеральном органе исполнительной власти (стр. 15, девятое положение, выносимое на защиту, стр. 146-152), автор предлагает разработать и принять законопроекты «О службе в органах обеспечения государственной безопасности» и «Об органах обеспечения государственной безопасности», при этом ни предполагаемой предметной области регулирования, ни структуры означенных законопроектов в диссертации не представлено.

Полагаем, что вопросы целесообразности сосредоточения всех полномочий по обеспечению государственной безопасности в одном федеральном органе исполнительной власти требует отдельного научного исследования.

Следует подчеркнуть, что указанные замечания носят дискуссионный характер, не ставят под сомнение научную состоятельность подготовленной работы и не влияют на её общую положительную оценку.

Диссертация О.В. Бобровниковой представляет собой научное исследование актуальной проблемы, отличается новизной и обоснованностью содержащихся в ней теоретических и практических выводов и предложений, имеет научно-теоретическое и практическое значение, характеризуется внутренним единством, логичностью изложения.

Выводы диссертационного исследования широко апробированы. Автор принимала активное участие в конференциях (круглых столах) (с.17), опубликовала 5 научных работ, в том числе 4 публикации в журналах, входящих в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук (с.17).

Автореферат и публикации отражают основные положения диссертации и по своему содержанию ей соответствуют. Диссертация и автореферат диссертации оформлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.

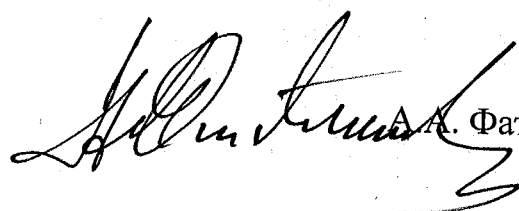
В диссертации О.В. Бобровниковой отсутствуют недобросовестные заимствования из текстов научных работ других авторов. Совпадающие отрывки (отрывки, в которых соискателем использован чужой материал) во всех случаях имеют ссылки на автора и (или) источник заимствования.

Диссертационное исследование Бобровниковой Ольги Владимировны по теме «Административно-правовое регулирование государственной службы в органах обеспечения государственной безопасности» является

самостоятельной, завершенной научно- квалификационной работой, которая содержит решение научной задачи, имеющей значение для теории и отрасли административного права, и в полном объеме отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, установленными пп. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а соискатель Ольга Владимировна Бобровникова заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Настоящий отзыв подготовлен заведующим кафедрой государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин, доктором юридических наук, профессором Фатьяновым Алексеем Александровичем и утвержден на заседании кафедры «04» декабря 2024 г. (протокол № 3).

Заведующий кафедрой
государственно-правовых и
уголовно-правовых дисциплин
ФГБОУ ВО «Российский
экономический университет
имени Г.В. Плеханова»,
доктор юридических наук, профессор

 А.А. Фатьянов

Сведения о ведущей организации:
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Российский экономический университет имени
Г.В. Плеханова»

Адрес: 109992, г. Москва, Стремянный пер., д. 36

Телефон: 8 (495) 958-27-43

E-mail: rector@rea.ru

Официальный сайт: рэу.рф

