

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аппарат
Государственной Думы**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265
Тел. 8 (495) 692-54-52 Факс 8 (495) 692-54-65
E-mail: pravo@duma.gov.ru

25 МАЙ 2017 201 г. № 2.2-1/24

В диссертационный совет
Д 503.001.03, созданный на базе
Федерального государственного
научно-исследовательского учреждения
«Институт законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»,
117418, г. Москва,
ул. Большая Черемушkinsкая, д. 34

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Авдеевой Арины Игоревны на тему
«Правовое регулирование общественного контроля за деятельностью
органов государственной власти субъектов Российской Федерации»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный
судебный процесс; муниципальное право**

Несмотря на довольно частое обращение в научных исследованиях к теме общественного контроля, вопросы правовой регламентации его осуществления в отношении региональных органов государственной власти в настоящее время в недостаточной степени изучены и представляют большую актуальность для исследования. Их осмыслению и посвящена диссертационная работа А.И. Авдеевой, что предопределяет ее теоретическую и практическую ценность.

Работу выгодно отличает подробный теоретический анализ сущности общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации: исследование существующих подходов к определению понятия «общественный контроль», рассмотрение таких категорий, как цели, задачи, субъектный и объектный состав общественного контроля, его правовая природа. Следует поддержать предлагаемое А.И. Авдеевой авторское определение понятия «общественный контроль», которое значительно расширяет представления об общественном контроле, отражает его взаимосвязь с государственным управлением, определяет направленность такого контроля, его особую роль в процессах взаимодействия государства и общества.

Как следует из автореферата, представленный в диссертации комплексный анализ особенностей правового регулирования общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации отличается последовательностью и логичностью. А.И. Авдеева рассматривает

вопросы существующего разграничения полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации, дает характеристику источников такого регулирования и затем раскрывает особенности правовых форм общественного контроля, акцентируя внимание на возможностях их дальнейшего развития. При анализе правовых последствий общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации А.И. Авдеева не только указывает на проблемы, препятствующие эффективной реализации контроля, но и описывает возможные способы их устранения.

Содержание автореферата свидетельствует о том, что автором была проделана большая и трудоемкая работа по анализу большого количества правовых источников в сфере общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации, что говорит о проработанности темы исследования. Заслуживает одобрения обращение к изучению примеров и результатов реализации различных форм общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Автореферат написан грамотным языком, который отличает определенный стиль автора.

В тоже время необходимо уточнение позиции А.И. Авдеевой по следующим вопросам:

1. Анализ автореферата позволяет сделать вывод, что перечень целей общественного контроля, установленный в Федеральном законе от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», А.И. Авдеевой был признан не полным и дополнен стратегической целью, а также частными целями лиц, осуществляющих такой контроль (с. 9 – 10 автореферата). В этой связи требуются пояснения относительно тех причин, которые заставили автора предложить свой перечень целей общественного контроля.

2. Дискуссионным является вывод А.И. Авдеевой о возможности установления случаев обязательного учета предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в итоговых документах, при оценке эффективности деятельности органов государственной власти (с. 14 автореферата). Обязательство органа государственной власти по учету идей, содержащихся в итоговых документах, влечет за собой риски принятия на их основе неправильных управленческих решений. Так, например, очевидно, что, в недостаточной степени проработанные

