

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО  
ПРАВОВЕДЕНИЯ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

М.В. ЗАЛОИЛО

# ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ В ПРАВЕ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Под редакцией  
доктора юридических наук, профессора  
Д.А. Пашенцева



Москва  
Инфотропик Медиа 2021

УДК 349:681  
ББК 67  
3 24

Одобрено на заседании секции публичного права Ученого совета  
Института законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации

Рецензенты:

**Власенко Н.А.**, главный научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, профессор кафедры теории государства и права Юридического института Российского университета дружбы народов, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации.

**Минбалеев А.В.**, заведующий кафедрой информационного права и цифровых технологий Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, доцент.

**Залоило, Максим Викторович.**

3 24 **Искусственный интеллект в праве: научно-практическое пособие** / под ред. д-ра юрид. наук, проф. Д.А. Пашенцева. — М.: Инфотропик Медиа, 2021. — 132 с. — ISBN 978-5-9998-0365-8.

Агентство СІР РГБ

Развитие «сквозной» цифровой технологии искусственного интеллекта является одним из приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации в ближайшие десятилетия. Уже сейчас она находит применение в самых разных отраслях знания. Особую важность приобретают исследования искусственного интеллекта с точки зрения права, поскольку институционализации данной технологии служит ее правовое опосредование, определение правового статуса.

В пособии исследуются понятие и основные характеристики искусственного интеллекта, выработанные отечественной и зарубежной доктриной и во многом опередившие его легальные трактовки. На основе анализа российских, зарубежных и международных правовых и программных актов в области цифровизации выстраивается модель правового регулирования искусственного интеллекта, обозначаются проблемы его правосубъектности в условиях перехода к шестому технологическому укладу. Обосновывается обособление категории искусственного юридического интеллекта, оцениваются преимущества и риски его применения в правовой сфере, в частности, в правотворческой и правоприменительной деятельности. Выявляется значение искусственного интеллекта и обозначается его потенциал в преодолении глобальных вызовов современности (экономических, социальных, эпидемиологических, культурных и др.).

Для сотрудников государственных и муниципальных органов власти, практикующих юристов, научных работников, преподавателей, аспирантов, студентов юридических вузов и факультетов.

**Все права защищены.**

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2020

© Залоило М.В., 2020

© ООО «Инфотропик Медиа», 2020

ISBN 978-5-9998-0365-8

INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW UNDER  
THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

M.V. ZALOILO

# ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN LAW

SCIENTIFIC AND PRACTICAL GUIDE

Edited by  
doctor of law, professor  
D.A. Pashentsev



Moscow  
Infotropic Media 2021

UDK 349:681

BBK 67

3 24

Approved at the meeting of the section "Public law"  
of Scientific Council of the Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation

Reviewers:

**Vlasenko N.A.**, chief researcher of the department of theory of law and interdisciplinary research of legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, professor of the department of theory of state and law of the Law Institute of the Peoples' Friendship University of Russia, doctor of law, professor, honored lawyer of the Russian Federation.

**Minbaleev A.V.**, head of the department of information law and digital technologies of Kutafin Moscow state law university (MSAL), doctor of law, associate professor.

**Zaloilo, Maksim Viktorovich.**

3 24 **Artificial intelligence in law: scientific and practical guide** / ed. by doctor of law, professor D.A. Pashentsev. — M.: Infotropic Media, 2021. — 132 pp. — ISBN 978-5-9998-0365-8.  
Agency CIP RSL

The development of "end-to-end" digital technology of artificial intelligence is one of the priorities of scientific and technological development of the Russian Federation in the coming decades. It is already being used in a wide variety of fields of knowledge. Research of artificial intelligence from the point of view of law is of particular importance, since the institutionalization of this technology depends on its legal definition, determination of the legal status.

The scientific and practical guide examines the concept and main characteristics of artificial intelligence, developed by domestic and foreign doctrine and in many ways ahead of its legal interpretation. Based on the analysis of Russian, foreign and international legal and program acts in the field of digitalization, a model of legal regulation of artificial intelligence is built, the problems of its legal status and legal personality in the transition to the sixth technological order are identified. The study substantiates the separation of the category of artificial legal intelligence, assesses the advantages and risks of its use in the legal sphere, in particular, in law-making and law enforcement activities. The significance of artificial intelligence is revealed and its potential in overcoming of the global challenges of our time (economic, social, epidemiological, cultural, etc.) is indicated.

For employees of state and municipal bodies, practicing lawyers, researchers, lecturers, post-graduate students, students of law faculties and universities.

**All rights reserved.**

© The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2020

© Zaloilo M.V., 2020

© «Infotropic Media» LLC, 2020

**ISBN 978-5-9998-0365-8**

# СОДЕРЖАНИЕ

---

---

ВВЕДЕНИЕ .....	IX
----------------	----

## **Глава 1**

### **ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ: ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ В ДОКТРИНЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

1.1. Искусственный интеллект: научное осмысление в разных областях знания. ....	1
1.2. Правовые основы искусственного интеллекта: современное состояние и прогноз развития. ....	14
1.3. Правовой статус и проблемы правосубъектности искусственного интеллекта. Искусственный юридический интеллект. ....	37

## **Глава 2**

### **ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ОБЛАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ПРАВЕ**

2.1. Применение искусственного интеллекта в правотворческой деятельности. ....	49
2.2. Проблемы роботизации и автоматизации правоприменения. ....	73
2.3. Искусственный интеллект в преодолении глобальных вызовов современности и сопряженные с ним риски. ....	86

КРАТКИЕ ВЫВОДЫ .....	99
----------------------	----

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ. ....	103
-------------------------	-----

# TABLE OF CONTENT

---

---

INTRODUCTION ..... IX

## **Chapter 1**

### **ARTIFICIAL INTELLIGENCE: APPROACHES TO THE DEFINITION IN THE DOCTRINE AND LEGISLATION**

1.1. Artificial intelligence: scientific understanding  
in various fields of knowledge ..... 1

1.2. The legal foundations of artificial intelligence:  
current status and forecast of its development ..... 14

1.3. Legal status and problems of legal personality of artificial  
intelligence. Artificial legal intelligence ..... 37

## **CHAPTER 2.**

### **PROSPECTIVE SPHERES OF APPLICATION OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN LAW**

2.1 The application of artificial intelligence  
in law-making activity. .... 49

2.2. The problems of robotization and automatization  
of law enforcement ..... 73

2.3. Artificial intelligence in overcoming of global challenges  
and the risks associated with it. .... 86

SUMMARY ..... 99

BIBLIOGRAPHY ..... 103

## **АВТОР**

---

---

**Залоило Максим Викторович** — ведущий научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук.

## **ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР**

---

---

**Пашенцев Дмитрий Алексеевич** — заведующий отделом теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, кандидат исторических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации.

## AUTHOR

---

---

**Zaloilo Maksim Viktorovich** — leading researcher of the department of theory of law and interdisciplinary research of legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, candidate of law.

## EDITOR

---

---

**Pashentsev Dmitry Alekseevich** — head of the department of theory of law and interdisciplinary research of legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, doctor of law, candidate of history, professor, honorary worker of higher professional education of the Russian Federation.



# ВВЕДЕНИЕ

---

---

Сегодня цифровые технологии интенсивно развиваются. Перед всем международным сообществом стоит проблема правовой регламентации понятия, условий и особенностей разработки, функционирования и направлений применения, интеграции в другие системы и контроля применения сквозной цифровой технологии искусственного интеллекта.

Правовое регулирование искусственного интеллекта в России, как и за рубежом, только формируется. Ориентиры и векторы развития этой технологии определяются в документах стратегического планирования. В Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642, переход к передовым цифровым, интеллектуальным производственным технологиям, роботизированным системам, новым материалам и способам конструирования, создание систем обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта названы в числе приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации в ближайшие 10–15 лет (подпункт «а» пункта 20). Утверждены Национальная стратегия развития искусственного интеллекта до 2030 года в Российской Федерации<sup>1</sup>, Концепция развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года<sup>2</sup>, в разработке — Федеральный проект «Искусственный интеллект». На повестке дня – законодательное регулирование.

Важным вопросом является определение правового статуса искусственного интеллекта. Ряд ученых отмечают появление новых субъектов или квазисубъектов права в условиях цифровизации общественных отношений, стимулирующей развитие и применение в различных областях жизнедеятельности технологий искусственного

---

<sup>1</sup> См.: Указ Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 490.

<sup>2</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2020 г. № 2129-р.

интеллекта. В связи с этим актуальной для современной юридической науки задачей является решение вопроса о правосубъектности искусственного интеллекта. Очевидно, что решение это может быть далеко не окончательным и кардинальным образом измениться вследствие дальнейшего технологического развития, создания «сильного» искусственного интеллекта. Вместе с тем появление «сверхсильного» искусственного разума может навсегда поставить точку в споре о его правосубъектности: ученые предупреждают о его угрозе для существования человечества<sup>3</sup>.

Искусственный интеллект как сквозная цифровая технология уже сейчас находит применение в различных сферах жизнедеятельности (финансы, медицина, образование, военное дело, управление человеческими ресурсами, транспорт и пр.). Области его применения постоянно расширяются, и именно юридической науке отведена роль в решении вопроса о применимости искусственного интеллекта в правовой сфере.

Настоящее научно-практическое пособие развивает задел Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации в исследовании самых разных аспектов цифровизации права<sup>4</sup>, учитывает новейшие тенденции развития

---

<sup>3</sup> См.: Stephen Hawking warns artificial intelligence could end mankind. URL: <https://www.bbc.com/news/technology-30290540> (дата обращения — 1 июня 2020 г.); Бостром Н. Искусственный интеллект. Этапы. Угрозы. Стратегии / пер. с англ. С. Филина. М., 2016; Хокинг С. Краткие ответы на большие вопросы; пер. с англ. С. Бавина. М., 2019. С. 209–224; Харари Ю. Н. Homo Deus. Краткая история будущего; пер. с англ. А. Андреева. М., 2018. С. 381.

<sup>4</sup> Хабриева Т. Я., Черногор Н. Н. Право в условиях цифровой реальности // Журнал российского права. 2018. № 1. С. 85–102; Хабриева Т. Я. Право перед вызовами цифровой реальности // Журнал российского права. 2018. № 9. С. 5–16; Цифровизация правотворчества: поиск новых решений: монография / под общ. ред. Д. А. Пашенцева. М., 2019; Юридическая концепция роботизации: монография / отв. ред. Ю. А. Тихомиров, С. Б. Нанба. М., 2019; Уголовно-юрисдикционная деятельность в условиях цифровизации: монография. М., 2019; Правовое регулирование электронной торговли в зарубежных странах: монография / отв. ред. Н. Г. Семилютина, О. А. Терновая. М., 2019; Трансформация правовой реальности в цифровую эпоху: сборник научных трудов / под общ. ред. Д. А. Пашенцева, М. В. Залоило. М., 2019; Язык правотворчества в условиях цифровизации общественных отношений: сборник научных трудов / под общ. ред. Д. А. Пашенцева, М. В. Залоило. М., 2019; Новая культура коммуникаций в условиях цифровой и социокультурной глобализации: право, медиа и национальная идентичность: сборник материалов

цифровых технологий и их научно-правового обоснования, вносит вклад в развитие теории правосубъектности, разработанной профессором С. Н. Братусем<sup>5</sup> и другими видными представителями научной школы Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации<sup>6</sup>.

В пособии показано последовательное развитие технологий искусственного интеллекта разной степени сложности с середины XX века до наших дней; проанализированы и обобщены подходы к определению понятия «искусственный интеллект» в российской и зарубежной литературе, международных документах, национальном законодательстве, программных актах и проектах нормативных правовых актов; изучены проблемы правосубъектности искусственного интеллекта и дан прогноз ее трансформации под влиянием технологического развития; рассмотрены виды искусственного интеллекта, обособлена категория искусственного юридического интеллекта; дан прогноз динамики правового статуса искусственного интеллекта, выстроена модель его правового регулирования.

---

Международной научно-практической конференции (Москва, 14–15 ноября 2018 г.) / под ред. И. В. Анненковой, М. А. Пильгун. М., 2019; Залоило М. В. Современные юридические технологии в правотворчестве: научно-практическое пособие / под ред. Д. А. Пашенцева. М., 2020; Поветкина Н. А., Кудряшова Е. В. Финансовая грамотность и устойчивое развитие в цифровую эпоху (правовое измерение): монография. М., 2020; Право и закон в программируемом обществе (к 100-летию со дня рождения Даниела Белла): сборник научных статей / отв. ред. В. В. Лазарев. М., 2020; Правовые ценности в свете новых парадигм развития современной цивилизации: сборник научных трудов / под общ. ред. Д. А. Пашенцева, М. В. Залоило. М., 2020 и др.

<sup>5</sup> См., в частности: Братусь С. Н. Субъекты гражданского права. М., 1950; Советское гражданское право: Субъекты гражданского права / под ред. С. Н. Братуся. М., 1984.

<sup>6</sup> См., к примеру: Мицкевич А. В. Субъекты советского социалистического права: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1952; Пергамент А. И. К вопросу о правовом положении несовершеннолетних // Успение записки ВИЮН. М., 1955. Выпуск. 3. С. 3–69; Иоффе О. С. Спорные вопросы учения о правоотношении // Очерки по гражданскому праву: сборник статей. Л., 1957. С. 21–64; Флейшиц Е. А. Соотношение правоспособности и субъективных прав // Вопросы общей теории советского права. М., 1960. С. 255–283; Вопросы теории права / О. С. Иоффе, М. Д. Шаргородский. М., 1961; Мицкевич А. В. Субъекты советского права. М., 1962; Правосубъектность: общетеоретический, отраслевой и международно-правовой анализ: сборник материалов к XII Ежегодным научным чтениям памяти профессора С. Н. Братуся. М., 2017.

Определяются и исследуются перспективные сферы применения искусственного интеллекта на разных стадиях правового регулирования (правотворческий процесс, правоприменительная, прежде всего судебная, деятельность). В пособии выявлен потенциал роботизированного правового текста и генерации правового контента роботом, исследованы проблемы судебного усмотрения, судебной конкретизации, судебного правотворчества в контексте роботизации правоприменения. В условиях глобальных вызовов, которые диктует нам современный мир, насущной потребностью стал проведенный анализ применения искусственного интеллекта в решении глобальных проблем человечества, в частности тех, что обусловлены экономическими, социальными причинами, пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-19 и пр. Обозначены основные риски, связанные с использованием технологий искусственного интеллекта: как на современном этапе, так и в будущем.

# ГЛАВА 1

---

## ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ: ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ В ДОКТРИНЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

### **1.1. Искусственный интеллект: научное осмысление в разных областях знания**

Научное осмысление и разработка категории искусственного интеллекта начались в мире с середины XX века. Основоположником теории искусственного интеллекта считается Алан Тьюринг, уже в 1947 г. в докладе «Интеллектуальные машины» задавший вопрос, может ли машина обнаруживать разумное поведение и рассмотревший искусственный интеллект в статье «Вычислительные машины и разум» в 1950 г., где также был описан тест (впоследствии получивший имя автора), позволяющий сравнить машинный интеллект с человеческим<sup>1</sup>.

Развитие искусственного интеллекта началось с появления в 1950-х гг. экспертных систем, описывающих алгоритм действий по выбору решения в зависимости от конкретных условий (см. рис. 1). На смену экспертным системам пришло машинное обучение, самостоятельно создающее модели путем автоматического поиска взаимосвязи между данными и результатом (см. рис. 2).

---

<sup>1</sup> См.: Turing A. Computing Machinery and Intelligence // Mind, New Series. 1950. Vol. 59, no. 236. P. 433–460.

Научное издание

**М.В. Залоило**

Искусственный интеллект в праве:  
научно-практическое пособие

Выпускающий редактор И.М. Столярова  
Дизайн и верстка текста А.А. Савченко

Издательский номер 365  
Год издания 2020

ISBN 978-5-9998-0365-8  
Подписано в печать 12.10.2020  
Формат 60×90/16  
Печать цифровая  
Бумага офсетная

Усл. печ. л. 8,25  
Авт. л. 6,69

ПОЛЬЗОВАТЕЛЬ  
**ParaType**  
In Legal Use

Гарнитура Charter  
Использованы лицензионные шрифты фирмы «ParaType»



ООО «Инфотропик Медиа»  
141009, Московская область, г. Мытищи, проспект Олимпийский, д. 10, пом. 7Л, оф. 2А  
Заказ книг: (495) 212 92 31 (многоканальный)  
sales@infotropic.ru  
www.infotropic.ru, интернет-магазин издательства: <http://shop.infotropic.ru>

Все права защищены. Любое копирование, воспроизведение, хранение в информационных системах или передача в любой форме и любыми средствами — электронными, механическими, посредством фотокопирования, записями или иными — любой части этой книги запрещено без письменного разрешения ООО «Инфотропик Медиа».

Издание не содержит информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей, и информацию, запрещенную для распространения среди детей.