

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД

Тезисы докладов
международной научно-практической конференции
(Москва, 11 апреля 2014 г.)



Москва
2014

**УДК 34.05
ББК 67.412
П68**

ФЗ
№ 436-ФЗ

Издание не подлежит маркировке
в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1

*Издание одобрено Ученым советом Института законодательства
и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации*

Редакционная коллегия:

*Е.А. Галиновская – канд. юрид. наук; С.А. Боголюбов – д-р юрид.
наук, проф., заслуженный деятель науки РФ; А.П. Ушакова*

Рецензенты:

*Е.В. Марьин – канд. юрид. наук, доцент кафедры земельного права
и государственной регистрации недвижимости Московского
государственного университета геодезии и картографии
(МИИГАИК);*

*С.А. Синицын – канд. юрид. наук, ведущий научный сотрудник
отдела гражданского законодательства и процесса Института
законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве
Российской Федерации*

- Правовое регулирование использования природных ресурсов:
комплексный подход:** тезисы докладов международной научно-
практической конференции (Москва, 11 апреля 2014 г.) / сост.
С.А. Боголюбов, Е.А. Галиновская, А.П. Ушакова. — М.: Инсти-
тут законодательства и сравнительного правоведения при
Правительстве РФ: ИНФРА-М, 2014. — 304 с.

ISBN 978-5-16-010370-9 (print)

ISBN 978-5-16-102337-2 (online)

В книге представлены тезисы докладов, подготовленных участниками
Международной научно-практической конференции «Правовое регули-
рование использования природных ресурсов: комплексный подход», про-
водившейся 11 апреля 2014 г. в Институте законодательства и сравни-
тельного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Материалы сборника посвящены правовым проблемам природо-
пользования. География исследований охватывает правовое регулирование
в странах Европейского Союза, БРИКС, СНГ, а также в Украине, Таджи-
кистане, Китае, Германии, США и Канаде. Особое внимание уделено сбли-
жению позиций в отношении предмета и системы экологического права.
Рассматриваются вопросы усиления природоохранной составляющей при
разработке правовых механизмов регламентации добычи и потребления
природных ресурсов, направленных на достижение экономического эффекта.

Для научных работников, практикующих юристов, преподавателей,
студентов и аспирантов юридических вузов, а также для всех, кто интересуется
вопросами рационального природопользования и охраны окружающей
среды.

**УДК 34.05
ББК 67.412**

ISBN 978-5-16-010370-9 (print)
ISBN 978-5-16-102337-2 (online)

© Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве
Российской Федерации, 2014

Institute of Legislation and Comparative Law under
the Government of the Russian Federation

LEGAL REGULATION OF THE USE OF NATURAL RESOURCES

THE COMPREHENSIVE APPROACH

**Theses of reports
of International Scientific and Practical Conference
(11 April 2014, Moscow)**



Moscow

*Approved by the Scientific Council of the Institute of Legislation
and Comparative Law under the Government of the Russian Federation*

Editorial board:

*E.A.Galinovskaya – candidate of legal science; S.A.Bogolyubov – doctor
of law; A.P.Ushakova*

Reviewed by:

*Maryin Evgeniy Vladimirovich – candidate of legal science, associate
professor of chair of land law and state registration of real estate, Moscow
State University of Geodesy and Cartography;*

*Sinitsyn Sergey Andreevich – leading research fellow of the Institute of
Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian
Federation*

Legal Regulation of the Use of Natural Resources: an Comprehensive Approach: Theses of reports of International Scientific and Practical Conference /compiler S.A. Bogolyubov, E.A. Galinovskaya, A.P. Ushakova; The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation: INFRA-M. — 304 p.

ISBN 978-5-16-010370-9 (print)

ISBN 978-5-16-102337-2 (online)

This digest contains theses of the participants of the International scientific-practical conference "Legal regulation of the use of natural resources: comprehensive aspect ", held April 11, 2014 at the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

The choice of theme of the conference is dictated by the need to find ways and means of harmonizing of environmental protection law and natural resources legislation. The authors conduct the study of legal regulation in European Union, BRICS, CIS, in Ukraine, Tajikistan, China, Germany, USA, Canada. Particular attention to the convergence of positions about the object and the system of environmental law is given. The questions of strengthening the environmental dimension in the development of legal mechanisms to regulate the production and consumption of natural resources for economic benefit are also considered.

For researchers, lawyers, teachers and law students, and also for all those interested of legal regulation of the natural resources using and environmental protection.

ISBN 978-5-16-010370-9 (print)
ISBN 978-5-16-102337-2 (online)

© The Institute of Legislation
and Comparative Law
under the Government
of the Russian Federation, 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	17
Раздел 1. ОБЩИЕ ПРОБЛЕМЫ КОМПЛЕКСНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ	
<i>С.А. Боголюбов</i> СОЧЕТАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	18
<i>В.М. Жуков</i> О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ЗАЩИТЫ ПРАВА ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ	23
<i>Е.А. Галиновская</i> РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ: ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ В ПРАВЕ	27
<i>И.А. Игнатьева</i> ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ: ВОЗМОЖНОСТИ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ	31
<i>Н.Г. Доронина</i> ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ	35
<i>Н.Г. Семилютина</i> КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ ЭКОЛОГИИ: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ КАК ОБЪЕКТА ОПЕРАЦИЙ НА БИРЖЕВОМ (РЕГУЛИРУЕМОМ) РЫНКЕ	40
<i>А.П. Анисимов</i> ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ: ТЕОРИЯ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ.....	43
<i>С.В. Макар</i> КЛАСТЕРНЫЕ АКЦЕНТЫ В РАЗВИТИИ ЛЕСНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНОВ РОССИИ: НЕОБХОДИМОСТЬ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.....	46
<i>Yang Zewei</i> CHINA'S ROLE IN THE TRANSITION TO A NEW INTERNATIONAL ENERGY ORDER.....	51
<i>Ян Цзэвэй</i> РОЛЬ КИТАЯ В ФОРМИРОВАНИИ НОВОГО МИРОВОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПОРЯДКА. КРАТКИЙ РЕФЕРАТ СТАТЕЙ	56
<i>В.В. Никишин</i> О СУВЕРЕННЫХ ПРАВАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ	57
<i>В.Н. Власенко</i> ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	61
<i>Л.Г. Клюканова</i> АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА К ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	65

Содержание

<i>P.X. Гиззатуллин</i>	РАЦИОНАЛЬНОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ И ЕГО СООТНОШЕНИЕ С ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....	69
<i>Т.Г. Иванова</i>	ПОНЯТИЕ «УРБАНИЗИРОВАННЫЕ ТЕРРИТОРИИ»: ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ ПОДХОД.....	72
<i>Т.Ю. Оленина</i>	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	76
<i>О.А. Слепенкова</i>	ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ	79
Раздел 2. ЭКОЛОГО-ПРАВОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ КАК ОСНОВА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ.....		83
<i>В.П. Кащепов</i>	ОБНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	83
<i>Е.И. Майорова, А.Я. Енгальчева</i>	ПРИМЕНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕГО ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ТЕРРИТОРИЙ ПРИРОДНОГО КОМПЛЕКСА ГОРОДА МОСКВЫ.....	85
<i>Т.В. Злотникова</i>	РАЗРУШИТЕЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР НОВОВВЕДЕНИЙ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ООПТ В РОССИИ	90
<i>Л.И. Брославский, С.П. Коломацкая</i>	ВОЗМЕЩЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ВРЕДА: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА США, ЕВРОСОЮЗА, РОССИИ И УКРАИНЫ.....	94
<i>О.Н. Кузнецова</i>	ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ В ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	99
<i>Е.Ю. Чмыхало</i>	ПРАВОВАЯ ОХРАНА ПОЧВ: КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД.....	102
<i>С.Н. Русин</i>	О НЕКОТОРЫХ ЕСТЕСТВЕННОНАУЧНЫХ И ПРАВОВЫХ АСПЕКТАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОХРАНЕНИЕМ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ	106
<i>Е.А. Белокрылова</i>	ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВА ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	108
<i>А.Е. Кадомцева</i>	ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК МЕЖГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОБЛЕМА.....	111
<i>А.В. Кодолова</i>	МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ СНГ ПО ВОПРОСАМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ.....	113
<i>А.Ю. Чикильдина</i>	ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ ИСКОВ РОСПРИРОДНАДЗОРА О ВОЗМЕЩЕНИИ ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ	116

Содержание

<i>Oleksandra Chornous</i>	
THE LEGAL REGIME OF GENETIC RESOURCES:	
THE UN CONVENTION ON BIOLOGICAL DIVERSITY VS TRIPS.....	120
<i>A.В. Черноус</i>	
ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ: КОНВЕНЦИЯ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ И СОГЛАШЕНИЕ ТРИПС. КРАТКИЙ РЕФЕРАТ СТАТЕЙ.....	125
<i>E.A. Высторобец</i>	
ИНТЕРЭКОПРАВО И РАДИО	126
<i>Д.Г. Добрецов</i>	
ИЗМЕНЕНИЯ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАК ОДНО ИЗ СРЕДСТВ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ЛЕСОВ	130
<i>B.В. Михольская</i>	
СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ НАПОЛНЯЕМОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ЗА СЧЕТ ПЛАТЫ ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	133
<i>T.В. Вуколова</i>	
ПЕРЕРАБОТКА ОТХОДОВ НА ПРИМЕРЕ ПРОИЗВОДСТВА ШИН КАК ПЕРСПЕКТИВНЫЙ БИЗНЕС В КОНТЕКСТЕ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	136
<i>О.В. Аксенова, А.С. Гузенкова</i>	
ТЕМА «ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ» НА ЗАНЯТИЯХ СТУДЕНТОВ ТЕХНИЧЕСКИХ СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ	138
<i>В.Б. Агафонов</i>	
ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ НЕДРАМИ.....	141
<i>Ю.С. Петропавловская</i>	
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ В ЦЕЛЯХ МИНИМИЗАЦИИ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	144
<i>О.С. Сергеева</i>	
СУДЬБА ГОРОДСКИХ ЛЕСОВ: ПРАВОВОЙ СТАТУС И ЭКОСИСТЕМНЫЙ ПОДХОД	147
<i>Т.В. Редникова</i>	
ПРАВОВАЯ ОХРАНА ЭКОСИСТЕМ КАК СРЕДЫ ОБИТАНИЯ КОМПОНЕНТОВ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ.....	150
<i>И.А. Панина</i>	
ПРАКТИКА КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПЛАТЫ ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	154
<i>Н.В. Суслова</i>	
ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ ПО СОБЛЮДЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ.....	158
<i>Э.Ф. Пушкарева, Е.Н. Хмелева</i>	
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОМПЛЕКСНОГО (ИНТЕГРАЛЬНОГО) УПРАВЛЕНИЯ МОРСКИМИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	160
<i>Куан Цзэнцзюнь</i>	
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОХРАНЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ В КИТАЕ.....	165
<i>Н.М. Бевеликова</i>	
ОСОБЕННОСТИ ГАРМОНИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РАМКАХ БРИКС	168

Содержание

<i>З.А. Кучкаров</i>	ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА: ПОДХОДЫ И ПРИНЦИПЫ	171
<i>Н.В. Кичигин</i>	КОМПЛЕКСНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ РАЗРЕШЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ.....	173
<i>Э.Ф. Нигматуллина</i>	СТИМУЛЫ В ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ПРАВЕ.....	176
Раздел 3. РЕАЛИЗАЦИЯ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ	181	
<i>В.В. Устюкова</i>	НАДЛЕЖАЩЕЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА КАК ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКТ В ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ	181
<i>Ю.Г. Жариков</i>	К ВОПРОСУ О КОМПЛЕКСНОМ ХАРАКТЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ	185
<i>В.А. Егиазаров</i>	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КОНЦЕССИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТА	189
<i>В.С. Елисеев</i>	КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ В МЕХАНИЗМЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В НЕДРОПОЛЬЗОВАНИИ	192
<i>С.А. Липски</i>	ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ВЕРОЯТНОЙ ОТМЕНОЙ КАТЕГОРИЙ ЗЕМЕЛЬ	195
<i>Е.Л. Минина</i>	ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА	199
<i>Р. Вессели</i>	УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРЕ: ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ	204
<i>Н.Н. Мельников</i>	ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА ПРИ РЕГУЛИРОВАНИИ ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С СОЗДАНИЕМ ИСКУССТВЕННЫХ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ	207
<i>О.А. Хотько</i>	ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НОРМ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО И ЗЕМЕЛЬНОГО ПРАВА ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ ОГРАНИЧЕНИЙ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ	211
<i>А.А. Дягилев, Т. Дамм</i>	ВОЗМОЖНОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В ГЕРМАНИИ (В ЧАСТНОСТИ, СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ УГОДИЙ И ЛЕСНЫХ ПЛОЩАДЕЙ).....	216
<i>О.А. Самончик</i>	НОВОЕ В РЕГУЛИРОВАНИИ ПРЕКРАЩЕНИЯ ПРАВ НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ В СЛУЧАЕ ИХ НЕНАДЛЕЖАЩЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ.....	218
<i>Ю.И. Шуплецова</i>	ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ	222
<i>Н.И. Хлуденева</i>	ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОВЫШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В РОССИИ	225

Содержание

<i>Д.О. Сиваков</i>	
РОССИЙСКАЯ АРКТИКА НУЖДАЕТСЯ В КОМПЛЕКСНОМ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИИ.....	227
<i>Г.Л. Землякова</i>	
ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	230
<i>Е.С. Болтanova</i>	
КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД И НОРМЫ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ПРИРОДНЫХ ОБЪЕКТОВ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА ЗДАНИЙ, СООРУЖЕНИЙ	234
<i>И.И. Гордиенко</i>	
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СКВАЖИН, ИХ ЛИКВИДАЦИЯ И КОНСЕРВАЦИЯ.....	237
<i>И.А. Елисеева</i>	
РАЗГРАНИЧЕНИЕ НОРМ ГРАЖДАНСКОГО И ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ РЕГУЛИРОВАНИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ	241
<i>Е.А. Позднякова</i>	
РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ УСЛУГ В ГРАЖДАНСКОМ ОБОРОТЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ.....	245
<i>Н.А. Гейт</i>	
ОСОБЕННОСТИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРИСОЕДИНЕННЫХ К ГОРОДУ МОСКВЕ.....	250
<i>О.А. Золотова</i>	
КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ОХРАНЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ В ГРАНИЦАХ ОХРАННЫХ ЗОН.....	254
<i>Е.Н. Иванова</i>	
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА...257	
<i>Г.В. Пахарева</i>	
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЗЕМЕЛЬНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ И ГОРОДЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ СЕВАСТОПОЛЕ.....	261
<i>Н.П. Поставная</i>	
ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПЛАНОВЫМ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	265
<i>А.Ш. Азимов</i>	
ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИЗЬЯТИЯ ЗЕМЕЛЬ ПРИ ИХ НЕИСПОЛЬЗОВАНИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН.....	269
<i>А.И. Цуранова</i>	
ПРИНЦИП РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДР В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ	272
<i>В.Р. Авхадеев</i>	
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ БАРЕНЦЕВА МОРЯ И АРХИПЕЛАГА ШПИЦБЕРГЕН	276
<i>О.М. Сакович</i>	
КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЧЕХИИ	279

Содержание

<i>В.П. Шрам</i>	
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ В РЕСПУБЛИКЕ ХОРВАТИЯ.....	283
<i>Т.А. Меркулова</i>	
ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ ВЕНГРИИ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ	287
<i>А.С. Прокофьев</i>	
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НЕФΤЯНЫХ И ГАЗОВЫХ РЕСУРСОВ В КАНАДЕ.....	291
<i>Е.С. Пышева</i>	
КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД В ИСПОЛЬЗОВАНИИ МЕЛИОРИРУЕМЫХ (МЕЛИОРИРОВАННЫХ) ЗЕМЕЛЬ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ	295
<i>А.П. Ушакова</i>	
ПРОБЛЕМЫ СОГЛАСОВАННОСТИ НОРМ, УСТАНАВЛИВАЮЩИХ ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ	299
Заключение	303

TABLE OF CONTENTS

Introduction	17
Chapter 1. COMMON PROBLEMS OF COMPLEX LEGAL REGULATION OF ENVIRONMENT PROTECTION AND NATURE MANAGEMENT.....	
	18
<i>Bogolyubov S.A.</i>	
The combination of nature management and environmental protection.....	18
<i>Zhuykov V.M.</i>	
Problems of the protection of private property rights on the ground.....	23
<i>Galinovskaya E.A.</i>	
Rational use of natural resources: ecological and economic aspects of law	27
<i>Ignatyeva I.A.</i>	
Technical regulation in the field of protection of environment and nature management: opportunities, problems and prospects	31
<i>Dorinina N.G.</i>	
Legal regulation of investment and the use of natural resources.....	35
<i>Semilyutina N.G.</i>	
Commercialization of ecology: the use of natural resources as an object of operations in the exchange (regulated) market	40
<i>Anisimov A.P.</i>	
Legal regulation of the use of renewable energy sources: theory and international experience	43
<i>Makar S.V.</i>	
Cluster accents in the development of the forestry potential of Russian regions: the need for a comprehensive approach regulation	46
<i>Yang Zewei</i>	
China's role in the transition to a new international energy order	51
<i>Nikishin V.V.</i>	
Sovereign rights of the Russian Federation on natural resources	57
<i>Vlasenko V.N.</i>	
Ensuring the rational use of energy resources as a basis for the development of cooperation between the European Union and the Russian Federation in the field of energy security	61
<i>Klyukanova L.G.</i>	
Actual issues of formation of a comprehensive approach to legal regulation of natural resources and environmental protection	65
<i>Gizzatullin R.Kh.</i>	
Understanding of environmental management and its relationship with the environment protection	69
<i>Ivanova T.G.</i>	
The concept of «urbanized areas»: environmental legal approach	72
<i>Olenina T.Yu.</i>	
Improvement of legal regulation of the natural resources by the example of the Republic of Karelia.....	76
<i>Slepenkova O.A.</i>	
Legal regulation of the use of best available technologies in the implementation of certain kinds of nature management.....	79
Chapter 2. ENVIRONMENTAL LEGAL REQUIREMENTS AS A BASIS FOR ENVIRONMENTAL MANAGEMENT	
	83
<i>Kashepow V.P.</i>	
Update of legislation on criminal law protection of the environment.....	83

Table of contents

<i>Mayorova E.I., Engalycheva A.Ya.</i>	
Application of legislation regulating the legal status of the territories of the natural complex of Moscow	85
<i>Zlotnikova T.V.</i>	
Destructive innovations in the legal regulation of the protected areas in Russia.....	90
<i>Broslavskiy L.I., Kolomatskaya S.P.</i>	
Remedying of environmental damage: a comparative analysis of civil legal mechanism of the USA, EU, Russia and Ukraine.....	94
<i>Kuznetsova O.N.</i>	
Legal issues land recultivation the mining industry.....	99
<i>Chmykhala E.Yu.</i>	
Legal protection of soils: a comprehensive approach	102
<i>Rusin S.N.</i>	
On some natural scientific and legal aspects of government administration of conservation of biological diversity.....	106
<i>Belokrylova E.A.</i>	
Ensuring the quality of drinking water in the Russian Federation.....	108
<i>Kadomtseva A.E.</i>	
Environmental security as an interstate problem	111
<i>Kodolova A.V.</i>	
International cooperation of the CIS countries on the use and protection of transboundary waters.....	113
<i>Chikildina A.Yu.</i>	
Features of consideration of claims of Rosprirodnadzor for compensation for damage to the environment.....	116
<i>Chornous O.</i>	
The Legal Regime of Genetic Resources: the UN Convention on Biological Diversity vs TRIPS	120
<i>Vystorobets E.A.</i>	
Environmental Law and radio	126
<i>Dobretsov D.G.</i>	
Changes in forest legislation as a means of solving problems in the sphere of forest protection	130
<i>Mikholskaya V.V.</i>	
Restricting factors of filling local budgets from payments for negative impact on the environment.....	133
<i>Vukolova T.V.</i>	
Recycling on the example of the production of tires as a perspective business in the context of changes in legislation.....	136
<i>Aksanova O.V., Guzenkova A.S.</i>	
Subject of legal support of environmental and food safety in the classrooms of technical specialties students.....	138
<i>Agafonov V.B.</i>	
Legal problems of environmental protection and ensuring environmental safety during subsoil use	141
<i>Petropavlovskaya Yu.S.</i>	
Legal regulationofland protection in order to minimize the negative impact of economic activities.....	144
<i>Sergeeva O.S.</i>	
The fate of urban forests: the legal status and the ecosystem approach	147

Table of contents

<i>Rednikova T.V.</i>	
Legal protection of ecosystems as habitat of biological diversity components in the European Union	150
<i>Panina I.A.</i>	
On the practice of the Constitutional Court of the Russian Federation on the board of payment for the negative impact on the environment.....	154
<i>Suslova N.V.</i>	
Legal support of the prosecutor's activities to comply with safety of hydraulic works	158
<i>Pushkareva E.F., Khmeleva E.N.</i>	
Legal regulation of the complex (integrated) management of marine natural resources: foreign experience and prospects of development in Russia.....	160
<i>Kuang Zengjun</i>	
Legislation for the protection of the marine environment in China.....	165
<i>Bevelikova N.M.</i>	
Features of harmonization of environmental legislation within the BRICS.....	168
<i>Kuchkarov Z.A.</i>	
Ecological industrial policy: principles and approaches.....	171
<i>Kichigin N.V.</i>	
Integrated environmental permits in the Russian Federation and the European Union	173
<i>Nigmatullina E.F.</i>	
Incentives in environmental law	176
Chapter 3. IMPLEMENTATION OF THE COMPREHENSIVE APPROACH IN THE LEGAL REGULATION OF NATURAL RESOURCES USING	181
<i>Ustyukova V.V.</i>	
Proper use of a land plot as a legal fact in land legal relations	181
<i>Zharikov Yu.G.</i>	
Comprehensive nature of the regulation of land relations	185
<i>Egiazarov V.A.</i>	
Concession mechanisms of nature using for the purpose of development of transport	189
<i>Eliseev V.S.</i>	
The conflict of interest in the mechanism of public-private partnership in the subsoil use	192
<i>Lipski S.A.</i>	
Problems associated with the probable abolition of land categories	195
<i>Minina E.L.</i>	
The legal regulation of protection and use of the plant world.....	199
<i>Vessely R.</i>	
Land management in the agricultural sector – the European experience	204
<i>Melnikov N.N.</i>	
Legal problems of a comprehensive approach to the regulation of relations connected with the creation of artificial land plots.....	207
<i>Khotko O.A.</i>	
Topical issues of interaction norms of environmental and land law in establishing land use restrictions	211
<i>Diagelev A.A., Damm T.</i>	
German-Russian agrarian and political dialogue «The possibility of changing land use in Germany (in particular agricultural land and forest land)».....	216
<i>Samonchic O.A.</i>	
New regulation in cessation of rights to land plots in the event of its misuse.....	218
<i>Shupletsova Yu.I.</i>	
The main trends in the development of forest legislation of Russia	222

Table of contents

<i>Khludeneva N.I.</i>	
Legal provision of increase the investment attractiveness of the subsoil use in Russia	225
<i>Sivakov D.O.</i>	
Russian Arctic needs integrated nature use	227
<i>Zemlyakova G.L.</i>	
Problems of the comprehensive approach in the legal regulation of land relations.....	230
<i>Boltanova E.S.</i>	
Integrated approach and regulations on granting of natural objects for the construction of buildings and structures.....	234
<i>Gordienko I.I.</i>	
Legal regulation of using wells, their liquidation and conservation.....	237
<i>Eliseeva I.A.</i>	
Differentiation of the rules of civil and land legislation in the regulation of land property relations	241
<i>Pozdnyakova E.A.</i>	
The role and importance of electronic services in civil turnover of land plots.....	245
<i>Geit N.A.</i>	
Features of legal regulation of land use on the territory of the municipalities of the Moscow region attached to Moscow	250
<i>Zolotova O.A.</i>	
The comprehensive approach to the use and protection of natural resources within the boundaries of protected areas	254
<i>Ivanova E.N.</i>	
Modern trends in land legislation.....	257
<i>Pakhareva G.V.</i>	
Prospects for the development of land legal relations in the Republic of Crimea and the federal citySevastopol in the Russian Federation Sevastopol	261
<i>Postavnaya N.P.</i>	
Problems of the comprehensive approachensuring to the legal regulation of the municipal government planned land use and protection territories of municipal unions.....	265
<i>Azimov A.Sh.</i>	
Legal problems of withdrawal of unused lands in the Republic of Tajikistan.....	269
<i>Tsuranova A.I.</i>	
The role of the principle of rational mineral resources use in the legal regulation of subsoil use	272
<i>Avkhadeev V.R.</i>	
International legal regulation of the use of natural resources in the Barents Sea and the Svalbard archipelago.....	276
<i>Sakovich O.M.</i>	
An integrated approach to natural resources use in the legislation of the Czech Republic	279
<i>Shram V.P.</i>	
Legal regulation of thenatural resources use in the Republic of Croatia	283
<i>Merkulova T.A.</i>	
Natural resources of Hungary and legal regulation of their use	287
<i>Prokofyev A.S.</i>	
Legal regulation of oil and gas resources in Canada.....	291
<i>Pishyeva E.S.</i>	
The comprehensive approach by the use of reclaiming (reclaimed) areas legal aspects.....	295
<i>Ushakova A.P.</i>	
The problem of reconciling of norms establishing the legal regime of lands of common use.....	299
Conclusion.....	303

ПРЕДИСЛОВИЕ

11 апреля 2014 года в Институте законодательства и сравнительного правоведения прошла международная научно-практическая конференция «Правовое регулирование использования природных ресурсов: комплексный подход».

В рамках конференции были рассмотрены наиболее актуальные проблемы развития правового регулирования использования и охраны природных ресурсов в Российской Федерации.

В работе конференции приняли участие ведущие специалисты в области экологического, природоресурсного и иных отраслей права и законодательства, представители научно-исследовательских и высших учебных заведений России, ближнего и дальнего зарубежья, органов государственной власти, а также российских и международных общественных организаций.

Тема конференции была продиктована необходимостью поиска путей и методов гармонизации законодательства в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов. Практически все участники конференции подтвердили актуальность этого круга проблем. В качестве одной из тенденций выступающими было отмечено расхождение в подходах и методах правового регулирования природоохранных и природоресурсных отношений. При этом подчеркивалась не только необходимость преодоления этого негативного явления, но и важное значение усиления природоохранной составляющей при разработке правовых механизмов, направленных на регулирование добычи и потребления природных ресурсов. Выступающие еще раз подтвердили, что законодательное регулирование должно исходить из понимания того, что лес, земля, вода, недра имеют не только экономическое, но и непреходящее экологическое значение для общества.

Особое внимание на конференции было уделено общим вопросам комплексного правового регулирования охраны окружающей среды и природопользования, соблюдению эколого-правовых требований при осуществлении природопользования, а также реализации комплексного подхода в правовом регулировании природопользования.

Редакционная коллегия

Раздел 1

ОБЩИЕ ПРОБЛЕМЫ КОМПЛЕКСНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

С.А. Боголюбов,
заведующий отделом аграрного, экологического
и природоресурсного законодательства ИЗиСП,
д-р юрид. наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ

СОЧЕТАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Вопрос о разграничении, противопоставлении и объединении феноменов, понятий рационального природопользования и охраны окружающей среды поднимается с середины XX в. в связи с перераспределением природоресурсных общественных отношений в природоохраные и началом активных размышлений человечества о будущем своего природного окружения, своего естественного дома – экологии.

В настоящее время дискуссия приобретает новый импульс в связи с включением в комплекс специальностей по юридическим наукам специальности 12.00.06 «Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право». В юридических вузах ведется преподавание экологического права и земельного права; эти два вида права присутствуют в названиях отделов, секторов научных учреждений, кафедр учебных заведений.

Природоресурсное право возникло раньше природоохранного, экологического права: прежде общество на первое место ставило задачи природопотребления, поэтому природоресурсные отрасли законодательства получили более полное развитие. Например, в начале ХХ в. земельное право начало отделяться от гражданского права, и уже в 1910-х гг. преподавалось как самостоятельная дисциплина в ряде учебных заведений России. В 1920-х гг. в связи с социализацией, а затем и национализацией земель земельное право стало отраслью права¹.

Появление природоохранного права обусловлено тем, что во второй половине XX в. стали ясны неполнота, недостаточность одно-

¹ См.: Природно-ресурсное право и правовая охрана окружающей среды / Под ред. В.В. Петрова. М., 1988.