

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Шайдурова Сергея Анатольевича
на тему «Аутсорсинг в сфере оказания государственных и муниципальных услуг»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
12.00.14 – административное право; административный процесс

Несомненно, диссертационная работа затрагивает очень интересную и актуальную тему. Несмотря на то, что эффективность предоставления государственных и муниципальных услуг уже длительное время находится в центре внимания многих ученых и специалистов, вопрос повышения таковой посредством аутсорсинга впервые поднят на серьезном научном уровне - уровне кандидатской диссертации.

Аутсорсинг появился в деятельности коммерческих организаций как инструмент повышения их эффективности и зарекомендовал себя в основном с положительной стороны. Закономерно возник вопрос, а возможно ли с его помощью также повысить эффективность звеньев государственного аппарата. Недаром вопросы аутсорсинга были затронуты на самом высоком государственном уровне, о чем указано в начале автореферата. Таким образом, появление соответствующей научной работы было лишь вопросом времени и в этом плане диссертационное исследование Шайдурова Сергея Анатольевича является весьма своевременным событием в науке административного права.

Диссертант рассматривает аутсорсинг в сфере оказания государственных и муниципальных услуг как способ оптимизации деятельности субъектов, оказывающих государственные (муниципальные) услуги, при котором функции по оказанию государственной (муниципальной) услуги (ее части) либо вспомогательные внутренние функции передаются на исполнение подведомственным или сторонним организациям либо индивидуальным предпринимателям (аутсорсеры) на основании договора или в односторонне-обязывающем порядке на основании правоприменительного акта с целью улучшения качества осуществления передаваемой функции, повышения доступности государственной (муниципальной) услуги, снижения затрат или достижения иных положительных эффектов, с обеспечением контроля за аутсорсером и сохранением у данных субъектов юридической ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственной (муниципальной) услуги.

Как видно, целями аутсорсинга автор называет улучшение качества осуществления передаваемой функции, повышения доступности государственной (муниципальной) услуги, а также снижение затрат. Таким образом, представляется, что при умелом использовании аутсорсинга и его широком применении в стране могут появиться предпосылки для появления возможностей более эффективной настройки бюджетной системы Российской Федерации.

Крайне важными считаю выводы диссертанта, согласно которым одними из условий при установлении в нормативных правовых актах возможности передачи полномочий (их части) государственного или муниципального органа по оказанию государственной (муниципальной) услуги на аутсорсинг является то, что административно-правовой режим предоставления государственной или муниципальной услуги не должен изменяться в сторону снижения правовых гарантий, предоставляемых услугополучателям; и что при передаче функции на аутсорсинг должен оставаться публичный контроль за аутсорсером как со стороны услугодателя, передавшего ему на исполнение функцию по оказанию услуги, так и со стороны специальных государственных

органов (органов местного самоуправления) с возможностью применения в случае обнаружения ненадлежащего оказания государственных (муниципальных) услуг адекватных мер реагирования.

Если на заказ аутсорсинга предполагается направление бюджетных средств, то данные диссертационные положения несомненно будут способствовать реализации принципа эффективного и подконтрольного расходования последних. В целом, исходя из выводов автореферата, аутсорсинг видится довольно интересным институтом для повышения эффективности государственного финансового функционирования, устойчивого развития сферы государственных (муниципальных) услуг и оптимизации функционирования звеньев государственного аппарата Российской Федерации.

Работа имеет логичную структуру, состоит из двух глав и восьми параграфов. В исследовании можно найти много интересных и новых идей, состоятельность которых автором убедительно аргументируется. В целом можно согласиться с положениями диссертации, однако стоит отметить, что если бы диссертант также обратил внимание на вопросы порядка бюджетного финансирования привлечения аутсорсеров, выводы диссертации были бы еще более полными и убедительными.

Учитывая сложность стоящих перед диссертантом проблем, выявленных комплексным характером аутсорсинга (столкновением частноправовой и публично-правовой сферы), и, на мой взгляд, неплохих результатов, которых он достиг и отразил в диссертационной работе, фактически впервые аргументированно объясняющей сущность и место аутсорсинга в административном управлении, не лишним будет выразить пожелание диссертанту не оставаться на достигнутом и продолжить исследования в данном направлении, в частности, затронув проблемы бюджетного обеспечения применения аутсорсинга государственными (муниципальными) органами и бюджетными учреждениями.

Полагаю, что автореферат диссертации Сергея Анатольевича Шайдурова на соискание ученой степени кандидата юридических наук «Аутсорсинг в сфере оказания государственных и муниципальных услуг» свидетельствует о тщательно проведенной научной работе, а ее автор заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук.

Директор
ФКУ «Центр по обеспечению деятельности
Федерального казначейства»
Кандидат экономических наук

А.С. Ушаков

Подпись А.С. Ушакова удостоверяю.

Начальник Отдела кадров
ФКУ «Центр по обеспечению деятельности
Федерального казначейства»



Л.Н. Сауль

30 мая 2017 г.

Федеральное казенное учреждение
«Центр по обеспечению деятельности Федерального казначейства»
103132, Ипатьевский пер., д. 12, стр. 1, г. Москва
Телефон: +7 (495) 214-95-58; Электронная почта: asushakov@roskazna.ru