



Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

**Научно-практический
КОММЕНТАРИЙ
к Водному кодексу
Российской Федерации
(постатейный)**

Ответственный редактор
кандидат юридических наук
Д.О. Сиваков

Москва
ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ»
2025

УДК 349.6
ББК 67.407.4
Н34

*Одобрено на заседании секции «Частное право» Ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты:

Д.Н. Конокотин — доцент кафедры земельного права, старший научный сотрудник кафедры земельного права, заместитель декана факультета управления недвижимостью и права Государственного университета по землеустройству, кандидат юридических наук;

В.И. Кузнецов — ведущий научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП, кандидат юридических наук.

Н34 Научно-практический комментарий к Водному кодексу Российской Федерации (постатейный) / О.А. Беляева, С.А. Боголюбов, Е.А. Галиновская и др.; отв. ред. Д.О. Сиваков; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — М.: ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ», 2025. — 480 с.

ISBN 978-5-6051056-6-4

Постатейный научно-практический комментарий к Водному кодексу Российской Федерации подготовлен коллективом авторов — специалистов в области природоохранного, природоресурсного, аграрного, гражданского и иных отраслей законодательства. При анализе этого кодифицированного акта в его современной редакции анализируются положения водного и смежного законодательства о водопользовании и охране вод, системе управления в области водных отношений; раскрываются особенности реализации права собственности и других прав на воды, договорных и разрешительных способов регулирования водных отношений. Уделяется внимание правоприменительной практике, вопросам ответственности за нарушение водного законодательства; представлены некоторые аспекты зарубежного опыта правового регулирования.

Для юристов — ученых и практиков, государственных и муниципальных служащих, предпринимателей, преподавателей, студентов и аспирантов, для всех, кому дороги водные богатства нашей Родины.

Нормативные правовые акты приведены по состоянию на 1 ноября 2024 г.

УДК 349.6
ББК 67.407.4

ISBN 978-5-6051056-6-4

© Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации, 2024

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

**Scientific and practical
COMMENTARY
to the Water Code
of the Russian Federation
(itemized)**

Chief editor
Ph.D.
D.O. Sivakov

Moscow
LAW FIRM CONTRACT
2025

*Approved at the section “Private law” of the scientific council
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Reviewers:

D.N. Konokotin — associate professor at the department of land law, senior researcher, deputy dean of the faculty of law and real estate management of the State Land Planning University, Ph.D.;

V.I. Kuznetsov — leading researcher at the department of administrative legislation and procedure of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Ph.D.

Scientific and practical commentary to the Water Code of the Russian Federation (itemized) / O.A. Belyaeva, S.A. Bogolyubov, E.A. Galinovskaya, etc.; ed. by D.O. Sivakov; The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. — M.: LAW FIRM CONTRACT, 2025. — 480 p.

ISBN 978-5-6051056-6-4

The itemized scientific and practical commentary to the Russian Water Code was prepared by a collective of authors specializing in the field of nature conservation, natural resource, agricultural, civil and other branches of legislation. In the course of analyzing this act of codification in its relevant version evaluation is performed in relation to provisions of water and adjacent legislation on water usage and water protection as well as concerning existing management system in the sphere of water relationships. The commentary addresses ownership and other rights in relation to water, contractual and permissive methods for regulating water relationships. The authors pay attention to enforcement practice and complex matters of liability for breaking water legislation. It would be of interest to the reader to learn about certain aspects of foreign regulation.

The paper is addressed to lawyers and scholars, practitioners, public and municipal servants, entrepreneurs, lecturers, students and graduate students and others who are concerned about water resources of our land.

The regulatory legal acts are given as of November 1, 2024.

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

О.А. Беляева, главный научный сотрудник центра частного права, профессор кафедры частноправовых дисциплин ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор РАН — ст. 12–19;

С.А. Боголюбов, научный руководитель и главный научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации — ст. 24–32;

Е.А. Галиновская, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗиСП, кандидат юридических наук — ст. 8–10;

Д.Б. Горохов, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗиСП, кандидат юридических наук — ст. 51;

С.М. Зырянов, главный научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор — ст. 51.2, 52.1, 52.2;

Н.В. Кичигин, и.о. заведующего отделом экологического и аграрного законодательства ИЗиСП, кандидат юридических наук — ст. 33, 34, 41, 42;

Т.Е. Мельник, научный сотрудник отдела социального законодательства ИЗиСП — ст. 52.1-1;

Е.Л. Минина, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗиСП, кандидат юридических наук — ст. 11, 49, 50, 51.1;

Р.В. Никонов, научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗиСП, кандидат юридических наук — ст. 44, 45, 53;

М.В. Пономарев, старший научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗиСП, кандидат юридических наук — ст. 21–23, 36, 52.3, 68, 69;

О.М. Сакович, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗиСП, кандидат юридических наук — приложение 2 «Общий обзор водного законодательства зарубежных стран»;

Авторский коллектив

В.А. Селезнев, старший научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЖиСП, кандидат экономических наук, доцент — ст. 40, 43, 47, 47.1;

Д.О. Сиваков, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук — ст. 1–7.1, 20;

О.А. Символоков, ведущий научный сотрудник центра частного права ИЖиСП, кандидат юридических наук, доцент — ст. 46;

А.В. Ульянов, научный сотрудник отдела правопедения ИНИОН РАН, кандидат юридических наук — ст. 36.1, 37–39, приложение 1 «К вопросу о введении в действие Водного кодекса РФ»;

Н.И. Хлуденева, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук — ст. 35, 52, 54–62, 64–67.1;

Ю.И. Шуплецова, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук — ст. 48, 63.

AUTHORS

O.A. Belyaeva, chief researcher of Private Law Center of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL), professor of the Department of private law disciplines, Doctor of law, professor of the RAS — articles 12–19;

S.A. Bogolyubov, honored scientist of the Russian Federation, chief researcher of the ILCL, Doctor of law, professor — articles 24–32;

E.A. Galinovskaya, Ph.D., leading researcher of the ILCL — articles 8–10;

D.B. Gorokhov, leading researcher of the Department of environmental and agrarian legislation of the ILCL, Ph.D. — article 51;

S.M. Zyryanov, chief researcher at the Department of administrative legislation and procedure of the ILCL, Doctor of Law, Professor — articles 51.2, 52.1, 52.2;

N.V. Kichigin, Ph.D., acting head of the Department of environmental and agrarian legislation of the ILCL — articles 33, 34, 41, 42;

T.E. Melnik, researcher of the Department of social legislation of the ILCL — article 52.1-1;

E.L. Minina, leading researcher of the Department of environmental and agrarian legislation of the ILCL, Ph.D. — articles 11, 49, 50, 51.1;

R.V. Nikonov, Researcher of the Department of environmental and agricultural legislation of the ILCL, Ph.D. — articles 44, 45, 53;

M.V. Ponomarev, researcher of the ILCL — articles 21–23, 36, 52.3, 68, 69;

O.M. Sakovich, leading researcher of the Department of environmental and agrarian legislation of the ILCL, Ph.D. — Application 2 “General overview of water legislation of foreign countries”;

V.A. Seleznev, senior researcher of the Department of administrative legislation and procedure of the of the ILCL, Ph.D., associate professor — articles 40, 43, 47, 47.1;

D.O. Sivakov, leading researcher of the Department of environmental and agrarian legislation of the ILCL, Ph.D. — Introduction, articles 1–7.1, 20;

Authors

O.A. Simvolokov, associate professor, leading researcher of the ILCL, Ph.D. — article 46;

A.V. Ulyanov, researcher of the Department of law of the Institute of Scientific Information for Social Sciences RAS, Ph.D. — articles 36.1, 37–39, Application 1 “On the results of the implementation of the Law on Amateur Fishing”;

N.I. Khludeneva, leading researcher of the ILCL, Ph.D. — articles 35, 52, 54–62, 64–67.1;

Y.I. Shupletsova, leading researcher of the department of environmental and agrarian legislation of the ILCL, Ph.D. — articles 48, 63.

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	21
ПРЕДИСЛОВИЕ	25
Глава 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	27
Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе	27
Статья 2. Водное законодательство	31
Статья 3. Основные принципы водного законодательства	33
Статья 4. Отношения, регулируемые водным законодательством	37
Статья 5. Поверхностные водные объекты и подземные водные объекты	38
Статья 6. Водные объекты общего пользования	46
Статья 7. Участники водных отношений	48
Статья 7.1. Водохозяйственные мероприятия	50
Глава 2 ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ И ИНЫЕ ПРАВА НА ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ	51
Статья 8. Право собственности на водные объекты	51
Статья 9. Право пользования водными объектами	55
Статья 10. Прекращение права пользования водными объектами	60
Глава 3 ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПРИОБРЕТЕНИЯ ПРАВА ПОЛЬЗОВАНИЯ ПОВЕРХНОСТНЫМИ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ИЛИ ИХ ЧАСТЯМИ	66
Статья 11. Основания приобретения права пользования поверхностными водными объектами или их частями	66
Статья 12. Договор водопользования	79
Статья 13. Содержание договора водопользования	82
Статья 14. Срок договора водопользования	87

Содержание

Статья 15.	Преимущественное право водопользователя на заключение договора водопользования на новый срок	88
Статья 16.	Случаи и порядок заключения договора водопользования по результатам аукциона или без проведения аукциона.....	91
Статья 17.	Изменение и расторжение договора водопользования	96
Статья 18.	Ответственность сторон договора водопользования	100
Статья 19.	Передача прав и обязанностей по договору водопользования другому лицу.....	103
Статья 20.	Плата за пользование водным объектом	106
Статья 21.	Предоставление водного объекта в пользование на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование.....	107
Статья 22.	Содержание решения о предоставлении водного объекта в пользование.....	110
Статья 23.	Порядок принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование.....	116

Глава 4

УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

122

Статья 24.	Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области водных отношений	122
Статья 25.	Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений	126
Статья 26.	Передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений органам государственной власти субъектов Российской Федерации.....	130
Статья 27.	Полномочия органов местного самоуправления в области водных отношений	137
Статья 28.	Бассейновые округа	142
Статья 29.	Бассейновые советы	144
Статья 30.	Государственный мониторинг водных объектов.....	149
Статья 31.	Государственный водный реестр.....	159
Статья 32.	Гидрографическое и водохозяйственное районирование территории Российской Федерации	172

Статья 33.	Схемы комплексного использования и охраны водных объектов	183
Статья 34.	Резервирование источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения	192
Статья 35.	Разработка и установление нормативов допустимого воздействия на водные объекты и целевых показателей качества воды в водных объектах	195
Статья 36.	Оценка соблюдения обязательных требований, установленных настоящим Кодексом.....	206
Статья 36.1.	Реестр недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования	211
Глава 5		
ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ		218
Статья 37.	Общие положения о водопользовании.....	218
Статья 38.	Виды водопользования.....	222
Статья 39.	Права и обязанности собственников водных объектов, водопользователей при использовании водных объектов	230
Статья 40.	Защита конкуренции в области использования водных объектов.....	238
Статья 41.	Приостановление или ограничение водопользования	248
Статья 42.	Основные требования к использованию водных объектов	253
Статья 43.	Использование водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения	255
Статья 44.	Использование водных объектов для целей сброса сточных, в том числе дренажных, вод.....	262
Статья 45.	Использование водохранилищ.....	267
Статья 46.	Использование водных объектов для целей производства электрической энергии.....	272
Статья 47.	Использование поверхностных водных объектов для целей морского, внутреннего водного и воздушного транспорта	279
Статья 48.	Использование водных объектов для сплава древесины (лесоматериалов).....	285

Содержание

Статья 49.	Использование водных объектов для целей санаторно-курортного лечения и медицинской реабилитации с использованием природных лечебных ресурсов	293
Статья 50.	Использование водных объектов для рекреационных целей	297
Статья 51.	Использование водных объектов для целей охоты	304
Статья 51.1.	Использование водных объектов для целей рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)	311
Статья 51.2.	Использование водных объектов для целей эксплуатации мостов, подводных и подземных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов.....	316
Статья 52.	Использование водных объектов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых.....	318
Статья 52.1.	Использование водных объектов для проведения дноуглубительных, гидротехнических, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов	322
Статья 52.1-1.	Использование водных объектов для целей проведения археологических полевых работ	325
Статья 52.2.	Использование водных объектов для строительства, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений	330
Статья 52.3.	Использование донного грунта	332
Статья 53.	Использование водных объектов для обеспечения пожарной безопасности.....	336
Статья 54.	Использование водных объектов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации	338
Глава 6	ОХРАНА ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ	344
Статья 55.	Основные требования к охране водных объектов.....	344
Статья 56.	Охрана водных объектов от загрязнения и засорения	351
Статья 57.	Охрана болот от загрязнения и засорения	367

Статья 58.	Охрана ледников и снежников от загрязнения и засорения	371
Статья 59.	Охрана подземных водных объектов	374
Статья 60.	Охрана водных объектов при проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации водохозяйственной системы.....	379
Статья 61.	Охрана водных объектов при проведении работ	390
Статья 62.	Охрана водных объектов при их использовании для целей производства электрической энергии	397
Статья 63.	Охрана водных объектов при освоении лесов	404
Статья 64.	Зоны, округа санитарной охраны водных объектов, водные ресурсы которых являются природными лечебными ресурсами	409
Статья 65.	Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы	411
Статья 66.	Особо охраняемые водные объекты	422
Статья 67.	Зоны чрезвычайных ситуаций на водных объектах	429
Статья 67.1.	Предотвращение негативного воздействия вод и ликвидация его последствий	433
Глава 7		
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА		441
Статья 68.	Административная, уголовная ответственность за нарушение водного законодательства	441
Статья 69.	Возмещение вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства	448
ПРИЛОЖЕНИЯ		454
Приложение 1. К вопросу о введении в действие Водного кодекса РФ		454
Приложение 2. Общий обзор водного законодательства зарубежных стран.....		462

CONTENTS

LIST OF ABBREVIATIONS	21
PREFACE	25
Chapter 1	
GENERAL PROVISIONS	27
Article 1. Basic definitions used in the Code.....	27
Article 2. Water legislation.....	31
Article 3. General principles of water legislation.....	33
Article 4. Relationships, regulated by water legislation.....	37
Article 5. Surface water objects and ground water objects.....	38
Article 6. Water objects of general use.....	46
Article 7. Participants of water relationships.....	48
Article 7.1. Water management measures.....	50
Chapter 2	
OWNERSHIP AND OTHER RIGHTS	
OVER WATER OBJECTS	51
Article 8. Ownership over water objects.....	51
Article 9. Right to use water objects.....	55
Article 10. Cessation of the right to use water objects.....	60
Chapter 3	
GROUNDINGS AND PROCEDURE	
FOR ACQUIRING THE RIGHT	
TO USE SURFACE WATER OBJECTS	
OR PARTS THEREOF	66
Article 11. Grounds for acquiring the right to use surface water objects or parts thereof.....	66
Article 12. Water use agreement.....	79
Article 13. Contents of a water use agreement.....	82
Article 14. Terms of a water use agreement.....	87
Article 15. Preferential right of a water user to renew a water use agreement.....	88

Article 16.	Grounds and procedure for concluding a water use agreement upon the auction or without conducting it.....	91
Article 17.	Alteration and termination of a water use agreement.....	96
Article 18.	Liability of parties to a water use agreement.....	100
Article 19.	Transferring rights and obligations arising from a water use agreement to a different person.....	103
Article 20.	Payments for using water objects.....	106
Article 21.	Allowing the use of a water object upon the decision to allow its usage.....	107
Article 22.	Contents of the decision to allow the use of a water object.....	110
Article 23.	Procedure for making a decision to allow the use of a water object.....	116

Chapter 4

MANAGEMENT IN THE FIELD OF USING AND PROTECTING WATER OBJECTS.....

122

Article 24.	Powers of state authorities of the Russian Federation in the field of water relationships.....	122
Article 25.	Powers of authorities of the Russian Federation subjects in the field of water relationships.....	126
Article 26.	Delegation of certain powers of the Russian Federation in the field of water relationships to the authorities of the Russian Federation subjects.....	130
Article 27.	Powers of local authorities in the field of water relationships.....	137
Article 28.	Basin districts.....	142
Article 29.	Basin councils.....	144
Article 30.	State monitoring of water objects.....	149
Article 31.	State water register.....	159
Article 32.	Hydrographical and water-management demarcation of the Russian Federation territory.....	172
Article 33.	Schemes of complex use and protection of water objects.....	183
Article 34.	Reserves for drinking water and household water supply.....	192

Contents

Article 35.	Development and establishment of admissible impact upon water objects and thresholds for water quality in water objects	195
Article 36.	Evaluating the observance of requirements, set by the Code	206
Article 36.1.	Register of undue water users and bidders participating in an auction to conclude a water use agreement	211
Chapter 5		
WATER USE	218
Article 37.	General provisions on water use	218
Article 38.	Types of water use	222
Article 39.	Rights and obligations of water objects' owners and water users in the course of using water objects	230
Article 40.	Preserving competition in the field of using water objects	238
Article 41.	Suspending and restricting water use	248
Article 42.	General requirements to the use of water objects	253
Article 43.	Use of water objects for drinking and household needs.....	255
Article 44.	. Use of water objects for sewage and drainage.....	262
Article 45.	Use of reservoirs	267
Article 46.	Use of water objects for power generation.....	272
Article 47.	Use of surface water objects for sea and inland water navigation and aerial navigation	279
Article 48.	Use of water objects for drifting wood (lumber)	285
Article 49.	Use of water objects for health related needs.....	293
Article 50.	Use of water objects for recreational needs	297
Article 51.	Use of water objects for hunting needs	304
Article 51.1.	Use of water objects for the needs of fishery and aquaculture (fish spawning).....	311
Article 51.2.	Use of water objects for maintenance of bridges, underwater and underground passages, pipelines, underwater communication lines and other linear objects	316

Article 52.	Use of water objects for purposes of geological survey and extraction of underground resources.....	318
Article 52.1.	Use of water objects for conducting hydrotechnical, mining, drilling and other works related to the alteration of bottom and shores of a water object	322
Article 52.1-1.	Use of water objects for conducting archeological field works.....	325
Article 52.2.	Use of water objects for construction, reconstruction and use of hydrotechnical facilities	330
Article 52.3.	Use of bottom soil.....	332
Article 53.	Use of water objects for the needs of fire safety	336
Article 54.	Use of water objects on the cites of traditional economy and traditional life of indigenous people of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation.....	338
Chapter 6		
PROTECTION OF WATER OBJECTS		344
Article 55.	General requirements for the protection of water objects	344
Article 56.	Protection of water objects against pollution and contamination	351
Article 57.	Protection of swamps against pollution and contamination.....	367
Article 58.	Protection of glaciers and snowfields against pollution and contamination.....	371
Article 59.	Protection of underground water objects.....	374
Article 60.	Protection of water objects in engineering, construction, reconstruction, launching and using a water economy system	379
Article 61.	Protection of water objects in conducting works	390
Article 62.	Protection of water objects in their use for power generation needs.....	397
Article 63.	Protection of water objects in forestry.....	404
Article 64.	Sanitary zones and protected districts of water objects producing resources which have natural healing properties	409
Article 65.	Water protection zones and coastal protection lines	411

Contents

Article 66.	Specially protected water objects.....	422
Article 67.	Zones of environmental emergency, zones of disasters on water objects	429
Article 67.1.	Prevention of negative impact of water and recovery	433
Chapter 7		
LIABILITY FOR WATER LEGISLATION BREACHES		441
Article 68.	Administrative and criminal liability for breaking water legislation rules	441
Article 69.	Recovery of damages, caused to water objects as a result of breaking water legislation rules	448
APPLICATIONS		454
Application 1. On the issue of the introduction of the Water Code of the Russian Federation		454
Application 2. General overview of water legislation of foreign countries		462

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.)

ВК РФ — Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации

ГрК РФ — Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ

Закон о безопасности ГТС — Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»

Закон о введении в действие ВК РФ — Федеральный закон от 3 июня 2006 г. № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации»

Закон о водоснабжении и водоотведении — Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»

Закон о гарантиях прав коренных народов — Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»

Закон о государственно-частном партнерстве — Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Закон о животном мире — Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»

Закон о защите конкуренции — Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Закон о концессионных соглашениях — Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

Закон о мелиорации — Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель»

Закон о морских водах — Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»

Закон о морских портах — Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Список сокращений

Закон о Музейном фонде — Федеральный закон от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»

Закон о недрах — Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»

Закон о пестицидах — Федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»

Закон о промышленной безопасности — Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Закон о радиационной безопасности — Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»

Закон о рыболовстве — Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии — Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

Закон о ЧС — Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Закон об аквакультуре — Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Закон об атомной энергии — Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»

Закон об информации — Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Закон об обороне — Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»

Закон об общинах коренных народов — Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

Закон об объектах культурного наследия — Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Закон об особо охраняемых природных территориях — Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»

Закон об отходах — Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Закон об охоте — Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Закон об охране окружающей среды — Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Закон об экологической экспертизе — Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»

ЗК РФ — Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ

КВВТ РФ — Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

КТМ РФ — Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ

ЛК РФ — Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ

Методика водохозяйственного районирования — Методика водохозяйственного районирования территории Российской Федерации, утвержденная приказом Минприроды России от 25 апреля 2007 г. № 111

Методика гидрографического районирования — Методика гидрографического районирования территории Российской Федерации, утвержденная приказом Минприроды России от 25 апреля 2007 г. № 112

Положение о мониторинге 2007 г. — постановление Правительства РФ от 10 апреля 2007 г. № 219 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов»

Правила охраны подземных водных объектов — постановление Правительства РФ от 11 февраля 2016 г. № 94 «Об утверждении Правил охраны подземных водных объектов»

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ВС РФ — Верховный Суд Российской Федерации
Генпрокуратура России — Генеральная прокуратура Российской Федерации

КС РФ — Конституционный Суд Российской Федерации
Минприроды России — Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Список сокращений

Минрегион России — Министерство регионального развития Российской Федерации

Минсельхоз России — Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Минтранс России — Министерство транспорта Российской Федерации

Правительство РФ — Правительство Российской Федерации

Президент РФ — Президент Российской Федерации

Росводресурсы — Федеральное агентство водных ресурсов

Росгидромет — Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Рослесхоз — Федеральное агентство лесного хозяйства

Роснедра — Федеральное агентство по недропользованию

Роспотребнадзор — Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Росприроднадзор — Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Росреестр — Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии

Росрыболовство — Федеральное агентство по рыболовству

Ростехнадзор — Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору

ФСБ России — Федеральная служба безопасности Российской Федерации

ИНЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

БВС РФ — Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации
БНА — Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти

БПТ — Байкальская природная территория

Вестник ВАС РФ — Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации

ГВР — Государственный водный реестр

ГТС — гидротехнические сооружения

ЕГРН — единый государственный реестр недвижимого имущества

ЗОУИТ — зоны с особыми условиями использования территории

ОВОС — оценка воздействия на окружающую среду

ООПТ — особо охраняемые природные территории

СЗ РФ — Собрание законодательства Российской Федерации

СКИОВО - схемы комплексного использования и охраны водных объектов

ЧС — чрезвычайная ситуация

ПРЕДИСЛОВИЕ

Одной из целей национального развития России является достижение экологического благополучия¹, неотъемлемую часть которого представляет собой хорошее состояние водных объектов и в целом водного фонда. В связи с этим водное право России есть метод обеспечения экологического (в том числе водного) благополучия².

Водное право — система правовых норм, регулирующих общественные отношения по использованию, охране и восстановлению водных объектов. Уже более полувека водное право России имеет кодифицированное нормативное выражение. Без малого два десятка лет функционирует *ВК РФ*. Этот кодифицированный акт является третьим по счету водным кодексом, действующим в России.

В РСФСР в условиях плановой экономики действовал Водный кодекс 1972 г., а затем в условиях рыночных реформ был разработан и принят Водный кодекс Российской Федерации 1995 г.³ В свою очередь, нынешний кодифицированный акт имеет свойства преемственности с ранее действовавшими актами, но одновременно во многом отличается от них.

Научные круги после издания *ВК РФ* неоднократно его комментировали⁴. Следует отметить, что, вступив в силу с 1 января 2007 г., данный кодифицированный акт каждый год (с 2007 по 2023 г.) претерпевал изменения и дополнения. Вследствие данного обстоятельства стала целесообразной подготовка научно-практического комментария к современной редакции *ВК РФ*.

Примененные коллективом авторов методы системного анализа, сравнительного правоведения, а также в ряде случаев исторический метод привели к тому, что работа стала интересной для читателя.

¹ См.: Указ Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

² См.: Научные концепции развития российского законодательства: монография / под ред. Т.Я. Хабриевой, Ю.А. Тихомирова. 8-е изд., перераб. и доп. М.: ИЗИСП; Норма, 2024. С. 422–440.

³ См.: Боголюбов С.А. и др. Комментарий к Водному кодексу Российской Федерации. М.: Юстицинформ, 1997.

⁴ Комментарий к Водному кодексу Российской Федерации (постатейный) / отв. ред. С.А. Боголюбов. М.: ИЗИСП; Проспект, 2007; Практический комментарий к Водному кодексу Российской Федерации / под ред. О.Л. Дубовик. М., 2007.

Предисловие

Авторский коллектив не прошел мимо трудностей правоприменения в части предоставления, изменения, прекращения права водопользования, а также наблюдения, контроля и надзора, привлечения к ответственности в указанной области. Актуален в свете наводнений 2022–2024 гг. комментарий норм права, посвященных предотвращению, пресечению и устранению последствий негативного воздействия вод.

Ответственный редактор
Д.О. Сиваков

ВОДНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ

Принят Государственной Думой 12 апреля 2006 г.

Одобен Советом Федерации 26 мая 2006 г.

(в ред. Федеральных законов от 04.12.2006 № 201-ФЗ, от 19.06.2007 № 102-ФЗ, от 14.07.2008 № 118-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 24.07.2009 № 209-ФЗ, от 27.12.2009 № 365-ФЗ, от 28.12.2010 № 420-ФЗ, от 11.07.2011 № 190-ФЗ, от 18.07.2011 № 242-ФЗ, от 19.07.2011 № 246-ФЗ, от 19.07.2011 № 248-ФЗ, от 21.07.2011 № 257-ФЗ, от 21.11.2011 № 331-ФЗ, от 06.12.2011 № 401-ФЗ, от 07.12.2011 № 417-ФЗ, от 25.06.2012 № 93-ФЗ, от 28.07.2012 № 133-ФЗ, от 07.05.2013 № 87-ФЗ, от 02.07.2013 № 148-ФЗ, от 21.10.2013 № 282-ФЗ, от 28.12.2013 № 396-ФЗ, от 28.06.2014 № 181-ФЗ, от 14.10.2014 № 307-ФЗ, от 22.10.2014 № 315-ФЗ, от 29.12.2014 № 458-ФЗ, от 29.12.2014 № 459-ФЗ, от 31.12.2014 № 499-ФЗ, от 13.07.2015 № 221-ФЗ, от 13.07.2015 № 224-ФЗ, от 13.07.2015 № 233-ФЗ, от 13.07.2015 № 244-ФЗ, от 28.11.2015 № 357-ФЗ, от 31.10.2016 № 384-ФЗ, от 26.07.2017 № 208-ФЗ, от 29.07.2017 № 217-ФЗ, от 29.07.2017 № 225-ФЗ (ред. 03.08.2018), от 29.07.2017 № 261-ФЗ, от 03.08.2018 № 342-ФЗ, от 25.12.2018 № 475-ФЗ, от 27.12.2018 № 515-ФЗ, от 27.12.2018 № 538-ФЗ, от 06.06.2019 № 139-ФЗ, от 02.08.2019 № 294-ФЗ, от 16.12.2019 № 431-ФЗ, от 27.12.2019 № 488-ФЗ, от 24.04.2020 № 147-ФЗ, от 08.12.2020 № 416-ФЗ, от 11.06.2021 № 163-ФЗ, от 11.06.2021 № 170-ФЗ, от 11.06.2021 № 193-ФЗ, от 11.06.2021 № 207-ФЗ, от 02.07.2021 № 302-ФЗ, от 21.12.2021 № 420-ФЗ, от 30.12.2021 № 445-ФЗ, от 30.12.2021 № 470-ФЗ, от 01.04.2022 № 82-ФЗ, от 01.05.2022 № 122-ФЗ, от 19.12.2022 № 539-ФЗ, от 03.04.2023 № 96-ФЗ, от 28.04.2023 № 150-ФЗ, от 13.06.2023 № 240-ФЗ, от 04.08.2023 № 469-ФЗ, от 19.12.2023 № 613-ФЗ, от 25.12.2023 № 657-ФЗ, от 08.08.2024 № 232-ФЗ)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе

В целях настоящего Кодекса используются следующие основные понятия:

1) акватория — водное пространство в пределах естественных, искусственных или условных границ;

2) водное хозяйство — виды экономической и иной деятельности по изучению, использованию, охране водных объектов, а также по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий;

(п. 2 в ред. Федерального закона от 01.05.2022 № 122-ФЗ)

3) водные ресурсы — поверхностные и подземные воды, которые находятся в водных объектах и используются или могут быть использованы;

Научное издание

**НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
КОММЕНТАРИЙ
К ВОДНОМУ КОДЕКСУ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(постатейный)**

Ответственный редактор
Д.О. Сиваков

Подписано в печать 20.01.2025.
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура Newton.
Печать цифровая. Усл. печ. л. 30,0. Уч.-изд. л. 32,3.
Тираж 500 экз. (1-й завод — 60 экз.) Заказ № 932.

ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ»
Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Перово,
ул. 2-я Энтузиастов, д. 5, к. 40, пом. 34/3.
Тел.: +7 968-547-04-31
E-mail: hinchukv@mail.ru
Наш сайт: www.izdatkontrakt.ru

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации