



Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

**СИСТЕМАТИЗАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В ФОКУСЕ ИСТОРИКО-
ПРАВОВОЙ НАУКИ**

(К 470-ЛЕТИЮ ПРИНЯТИЯ СУДЕБНИКА 1550 Г.)

Сборник научных трудов

Под общей редакцией
Д.А. Пашенцева

Москва
ИНФРА-М
2021

УДК [340.13+93/94](470+571)
ББК 67.3(2Рос)
С40

*Рекомендовано секцией публичного права ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты:

Ковлер А.И., заведующий отделом научного обеспечения деятельности секретариата делегации Российской Федерации в Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации;

Михайлова Н.В., профессор кафедры истории государства и права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, доктор юридических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации

С40 Систематизация законодательства в фокусе историко-правовой науки (к 470-летию принятия Судебника 1550 г.) : сборник научных трудов / под общ. ред. Д.А. Пашенцева. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2021. — 250 с.

ISBN 978-5-16-017013-8 (ИНФРА-М)

В сборнике представлены материалы выступлений участников Второй Всероссийской научной конференции с международным участием, приуроченной к 470-летию принятия Судебника 1550 г., прошедшей в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации 13 мая 2020 г.

Конференция объединила ученых из Воронежа, Калининграда, Курска, Москвы, Омска, Рязани, Санкт-Петербурга, Ставрополя, Твери, Хабаровска, других регионов России, а также из стран ближнего и дальнего зарубежья. В докладах подчеркивались главные особенности Судебника как памятника русского права, отмечалось умелое сочетание в нем новаторства и консерватизма, обсуждались историко-правовые, общетеоретические и современные отраслевые проблемы систематизации российского законодательства.

Для историков отечественного права, ученых-правоведов, аспирантов и студентов, а также для всех интересующихся вопросами систематизации законодательства и развития источников права.

УДК [340.13+93/94] (470+571)
ББК 67.3(2Рос)

© Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской
Федерации, 2021

ISBN 978-5-16-017013-8 (ИНФРА-М)

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

**SYSTEMATIZATION
OF LEGISLATION
IN THE FOCUS OF HISTORICAL
AND LEGAL SCIENCE**
**(TO THE 470TH ANNIVERSARY OF THE ADOPTION
OF THE JUDICIAL CODE OF 1550)**

Collection of scientific articles

Edited by
D.A. Pashentsev

Moscow
INFRA-M

*Recommended by the Public Law Section of the Academic Council of the Institute
of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation*

Reviewers:

A.I. Kovler, head of the scientific support department of the secretariat of the Delegation of the Russian Federation to the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, doctor of law, professor, honoured lawyer of the Russian Federation;

N.V. Mikhailova, professor of the department of state history and law of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot, doctor of law, professor, honored worker of the higher school of the Russian Federation

Systematization of legislation in the focus of historical and legal science (to the 470th anniversary of the adoption of the Judicial Code of 1550) : collection of scientific articles / edited by D.A. Pashentsev. — Moscow : The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation: INFRA-M. — 250 p.

ISBN 978-5-16-017013-8 (INFRA-M)

The collection presents the materials of the speeches of the participants of the Second All-Russian Scientific Conference with International Participation, dedicated to the 470th anniversary of the adoption of the Judicial Code of 1550 and held at the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation on May 13, 2020.

The conference brought together scientists from Voronezh, Kaliningrad, Kursk, Moscow, Omsk, Ryazan, St. Petersburg, Stavropol, Tver, Khabarovsk, and other regions of Russia, as well as from countries near and far abroad. Most of the speeches emphasized the main features of the Judicial Book as a monument of Russian law, noted the skillful combination of innovation and conservatism in it, discussed historical and legal, general theoretical and modern branch problems of systematization of Russian legislation.

The articles presented in the collection will be of interest to historians of Russian law, legal scholars, practicing lawyers, postgraduates and students, as well as to anyone interested in the systematization of legislation and the development of sources of law.

© The Institute of Legislation and
Comparative Law under the Government
of the Russian Federation, 2021

ISBN 978-5-16-017013-8 (INFRA-M)

Коллектив авторов

Хабриева Талия Ярулловна — директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, заместитель президента Российской академии наук, член Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии Совета Европы), академик Российской академии наук, действительный член Международной академии сравнительного права, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный юрист Республики Татарстан

Абдиева Даткайым Акылбековна — младший научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Алексеева Наталья Ивановна — доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук, доцент

Балковая Валентина Григорьевна — заведующий кафедрой теории и истории государства и права Владивостокского филиала Российской таможенной академии, доктор юридических наук, доцент

Баранова Марина Владимировна — профессор кафедры трудового и экологического права Национального исследовательского Нижегородского государственного университета имени Н.И. Лобачевского, доктор юридических наук, профессор

Бочкарев Сергей Вадимович — доцент кафедры международного права Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена, кандидат юридических наук, доцент

Долакова Макка Исрапиловна — доцент кафедры антропологии и этнографии Казанского (Приволжского) федерального университета, кандидат исторических наук, доцент

Дорская Александра Андреевна — заместитель директора по научной работе Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия, заведующий кафедрой общетеоретических правовых дисциплин, главный научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного

правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор

Ермакова Ксения Петровна — старший научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук

Закатов Александр Николаевич — директор Канцелярии Российского Императорского Дома, кандидат исторических наук, доцент

Залоило Максим Викторович — ведущий научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук

Иванова Светлана Анатольевна — профессор Департамента правового обеспечения экономических отношений Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор

Иванюк Оксана Александровна — старший научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук

Игнатьева Марина Валерьевна — доцент кафедры международного права Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена, кандидат юридических наук, доцент

Ильина Ольга Юрьевна — декан юридического факультета Тверского государственного университета, доктор юридических наук, профессор

Климова Наталья Александровна — заместитель директора школы № 1293 (г. Москва), кандидат исторических наук

Коваленко Ксения Евгеньевна — доцент Алтайского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент

Коваленко Наталья Евгеньевна — соискатель Алтайского государственного университета

Кораблин Константин Климентьевич — профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Тихоокеанского государственного университета, кандидат юридических наук, профессор

Крупеня Елена Михайловна — доцент кафедры теории и истории государства и права Московского городского педагогического университета, доктор юридических наук, доцент

Кущова Ольга Борисовна — доцент кафедры трудового и экологического права Национального исследовательского Нижегородского государственного университета имени Н.И. Лобачевского, кандидат юридических наук, доцент

Павлова Светлана Викторовна — доцент кафедры теории и истории государства и права Ленинградского государственного университета имени А.С. Пушкина, кандидат юридических наук

Пашенцев Дмитрий Алексеевич — заведующий отделом теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор

Петрякова Антонина Васильевна — старший преподаватель Московского финансово-юридического университета, судья в отставке

Рогачев Максим Александрович — аспирант Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Савичев Алексей Аркадьевич — соискатель Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Семькина Ольга Ивановна — старший научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук

Соколов Александр Станиславович — заведующий кафедрой истории, философии и права Рязанского государственного радиотехнического университета имени В.Ф. Уткина, доктор исторических наук, доцент

Степанов Михаил Михайлович — доцент кафедры государственного права, общеправовых и социально-гуманитарных дисциплин Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент

Турапин Владислав Юрьевич — заведующий кафедрой теории и истории государства и права Белгородского государственного национального исследовательского университета, доктор юридических наук, профессор

Хацина Эллина Эдуардовна — старший преподаватель кафедры конституционного и административного права Курского государственного университета, кандидат юридических наук

Черногор Николай Николаевич — заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при

Правительстве Российской Федерации, профессор Российской академии наук, доктор юридических наук, профессор

Чернявский Александр Геннадьевич — ученый секретарь Всероссийского научно-исследовательского института документоведения и архивного дела, доктор юридических наук, профессор

Чинарян Елена Олеговна — доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Российского государственного социального университета, кандидат юридических наук

Шатковская Татьяна Владимировна — профессор кафедры теории и истории права и государства Южно-Российского института управления — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, профессор кафедры гражданского права Ростовского государственного экономического университета, доктор юридических наук, доцент

Яшук Татьяна Федоровна — заведующий кафедрой теории и истории государства и права Омского государственного университета имени Ф.М. Достоевского, доктор юридических наук, профессор

Collective of authors

Khabrieva T.Y. — director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, deputy president of Russian Academy of Sciences, member of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission of the Council of Europe), member of the Russian Academy of Sciences, member of the International Academy of Comparative Law (Paris), doctor of law, professor, honoured science worker of the Russian Federation, honored lawyer of the Russian Federation, honored lawyer of the Republic of Tatarstan

Abdieva D.A. — junior researcher of the department of legal theory and interdisciplinary studies of legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation

Alekseyeva N.I. — associate professor of the department of general theoretical legal disciplines of the North-Western Branch of the Russian State University of Justice, candidate of legal sciences, associate professor

Balkovaya V.G. — head of the department of theory and history of state and law of the Vladivostok Branch of the Russian Customs Academy

Baranova M.V. — professor of the department of labor and environmental law of the Lobachevsky Nizhny Novgorod State University, doctor of law, professor

Bochkarev S.V. — associate professor of the department of international law of the Herzen State Pedagogical University, candidate of law, associate professor

Dolakova M.I. — associate professor of the department of anthropology and ethnography of Kazan Federal University, candidate of historical sciences, associate professor

Dorskaya A.A. — deputy director for research of the North-Western branch of the Russian State University of Justice, head of the department of general theoretical legal disciplines, chief researcher of the department of legal theory and interdisciplinary research of legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, doctor of law, professor

Ermakova K.P. — senior researcher of the department of legal theory and interdisciplinary studies of legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, candidate of law

Zakatov A.N. — director of the Chancery of the Russian Imperial House, candidate of historical sciences, associate professor

Zaloilo M.V. — leading researcher of the department of legal theory and interdisciplinary research of legislation at the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, candidate of law

Ivanova S.A. — professor of the Department of legal support of economic relations of the Financial University under the Government of the Russian Federation, doctor of law, professor

Ivanyuk O.A. — senior research associate of the department of legal theory and interdisciplinary research of legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, candidate of law

Ignatieva M.V. — associate professor of the department of international law of the A.I. Herzen Russian State Pedagogical University, candidate of law, associate professor

Ilyina O.Ju. — dean of the faculty of law of Tver State University, doctor of law, professor

Klimova N.A. — deputy director of the State Educational Institution of Moscow School № 1293, candidate of historical sciences

Kovalenko K.E. — associate professor of the Altai State University, candidate of law, associate professor

Kovalenko N.E. — applicant of the Altai State University

Korablin K.K. — professor of the department of state and legal disciplines of the Pacific State University, candidate of law, professor

Krupenya E.M. — associate professor of the department of theory and history of state and law of the Moscow City Pedagogical University, doctor of law, associate professor

Kuptsova O.B. — associate professor of the department of labor and environmental law of the Lobachevsky Nizhny Novgorod State University, candidate of law, associate professor

Pavlova S.V. — associate professor of the department of theory and history of state and law of the St. Petersburg State University named after A.S. Pushkin, candidate of law

Pashentsev D.A. — head of the department of legal theory and interdisciplinary research of legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, doctor of law, professor

Petryakova A.V. — senior lecturer at the Moscow University of Finance and Law, retired judge

Rogachev M.A. — post-graduate student of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation

Savichev A.A. — applicant of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation

Semykina O.I. — senior researcher at the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, candidate of law

Sokolov A.S. — head of the department of history, philosophy and law of the Ryazan State Radio Engineering University named after V.F. Utkin, doctor of historical sciences, associate professor

Stepanov M.M. — associate professor of the department of state studies, general legal and socio-humanitarian disciplines of the Institute of legislation and comparative law under the Government of the Russian Federation, candidate of law, associate professor

Turanin V.Ju. — head of the department of theory and history of state and law of the Belgorod State National Research University, doctor of law, professor

Khashchina E.E. — senior lecturer of the department of constitutional and administrative law of Kursk State University, candidate of legal sciences

Chernogor N.N. — deputy director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, professor of the Russian Academy of Sciences, doctor of law, professor

Chernyavsky A.G. — scientific Secretary of the all-Russian Research Institute of Documentation and Archives, doctor of law, professor

Chinaryan E.O. — associate professor of the department of state and legal disciplines of the Russian State Social University, candidate of law

Shatkovskaya T.V. — professor of the department of theory and history of law and state of the South Russian Institute of Management-branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, professor of the department of civil law of the Rostov State University of Economics, doctor of law, associate professor

Yashchuk T.F. — head of the department of theory and history of state and law of Omsk State University named after F.M. Dostoevsky, doctor of law, professor

Содержание

Коллектив авторов	7
ПРИВЕТСТВИЯ УЧАСТНИКАМ КОНФЕРЕНЦИИ	18
Предисловие (Т.Я. Хабриева)	24
Раздел I. СУДЕБНИК 1550 ГОДА КАК ЮРИДИЧЕСКИЙ ДОКУМЕНТ: ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ И ОБЩТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ СИСТЕМАТИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	27
Судебник 1550 года — памятник систематизации отечественного средневекового права (Пашенцев Д.А.)	27
Этапы становления исторической традиции в систематизации российского законодательства (Ящук Т.Ф.)	33
Кодификация российского права в конце XV — середине XVI века как способ укрепления центральной власти московских государей (Шатковская Т.В.)	41
Судебник 1550 года и Стоглав 1551 года: общее и особенное в систематизации светских и церковных норм (Дорская А.А.).....	51
Историко-правовой опыт Судебника 1550 года (теоретико-методологические аспекты) (Крупеня Е.М.)	56
Ценностное значение Судебника 1550 года для истории государства и права России (Чернявский А.Г.)	66
Укрепление правопорядка в период действия Судебника 1550 года (Черногор Н.Н.)	70
Ответственность за преступления против правосудия по Судебнику 1550 года (Игнатьева М.В.)	74
Реформирование светского и церковного суда по Судебнику 1550 года и Стоглаву 1551 года (Алексеева Н.И.)	79
Уставные таможенные грамоты в системе источников права Московского государства (Балковская В.Г.)	83
Юридико-технические аспекты систематизации отечественного законодательства (период Московской Руси) (Чинаряна Е.О.).....	91
Основные тенденции развития института наказания в виде лишения свободы в Судебнике 1550 года (Кораблин К.К.)	100
Утвержденная (Утверженная) Грамота Великого Собора 1613 года как источник права (Закатов А.Н.)	110
Раздел II. СУДЕБНИК 1550 ГОДА И СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ОТРАСЛЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ОТ ИСТОРИИ К СОВРЕМЕННОСТИ	120
Судебники XV–XVII веков как основные источники процессуального права периода централизованного русского государства (Хацина Э.Э.).....	120
Ответственность за обманы «зеркала правосудия»: прецедентные нормы Судебника 1550 года в Соборном Уложении 1649 года (Семыкина О.И.).....	129
Первый Земский Собор как выражение национальной идеи (Павлова С.В.).....	139
Роль иностранных заимствований в развитии российского права (Купцова О.Б.)	145

Предпосылки систематизации законодательства Российской империи в первой половине XIX века (<i>Ермакова К.П., Рогачев М.А.</i>).....	154
Систематизация финансового законодательства Российской империи в XIX веке (<i>Долакова М.И.</i>).....	159
Систематизация законодательства о городском самоуправлении в Российской империи (<i>Савичев А.А.</i>).....	163
Систематизация законодательства о судоустройстве в период Великой судебной реформы 1864 года: учреждение судебных установлений (<i>Петрякова А.В.</i>).....	172
Особенности систематизации правовых норм в первые годы Советской власти (<i>Степанов М.М.</i>).....	177
Систематизация финансового законодательства в сфере сберегательного дела в СССР в послевоенный период (1946–1950 гг.) (<i>Соколов А.С.</i>).....	184
Способы систематизации юридических терминов в законотворческой деятельности (<i>Туранин В.Ю.</i>).....	189
Правосистематизационные тренды в современной доктрине и российском законодательстве (<i>Баранова М.В.</i>).....	195
Проблемные вопросы систематизации в условиях цифрового общества (на примерах в сфере предоставления коммунальных услуг) (<i>Иванова С.А.</i>).....	204
Цифровые механизмы систематизации законодательства (<i>Иванюк О.А.</i>).....	211
Систематизация «цифрового» правового массива: прогнозные сценарии и правовые модели (<i>Залоило М.В.</i>).....	217
Систематизация в публичных отраслях российского права в условиях цифровизации (<i>Абдиева Д.А.</i>).....	223
Траектории совершенствования Семейного кодекса Российской Федерации: обзор спустя четверть века (<i>Ильина О.Ю.</i>).....	228
Кодификация национальных проектов (<i>Коваленко К.Е., Коваленко Н.Е.</i>).....	236
Локальные нормативные акты образовательных организаций в системе правового регулирования образовательных отношений (<i>Климова Н.А.</i>).....	241
Проблемы систематизации французского законодательства: ретроспективный анализ (<i>Бочкарев С.В.</i>).....	245

Contents

Collective of authors	7
GREETINGS TO THE PARTICIPANTS OF CONFERENCE	18
PREFACE (<i>T.Y. Khabrieva</i>)	24
SECTION I. JUDICIAL CODE OF 1550 AS A LEGAL DOCUMENT: HISTORICAL, LEGAL AND GENERAL THEORETICAL ISSUES OF THE SYSTEMATIZATION OF LEGISLATION	27
Judicial Code of 1550 – a monument to the systematization of domestic medieval law (<i>Pashentsev D.A.</i>)	27
The stages of the formation of the historical tradition in the systematization of Russian legislation (<i>Yashchuk T.F.</i>)	33
Codification of Russian law at the end of the 15th – the middle of the 16th centuries as a way to strengthen the central power of the Moscow sovereigns (<i>Shatkovskaya T.V.</i>)	41
Judicial Code of 1550 and Stoglav of 1551: general and special in the systematization of secular and church norms (<i>Dorskaya A.A.</i>)	51
Historical and legal experience of the Judicial Code of 1550 (theoretical and methodological aspects) (<i>Krupenya E.M.</i>)	56
The value of the Judicial Code of 1550 for the history of the state and law of Russia (<i>Chernyavsky A.G.</i>)	66
Strengthening of the legal order during the period of validity of the Judicial Code of 1550 (<i>Chernogor N.N.</i>)	70
Responsibility for crimes against justice according to the Judicial Code of 1550 (<i>Ignatieva M.V.</i>)	74
Reforming of the secular and church court according to the Judicial Code of 1550 and Stoglav of 1551 (<i>Alekseeva N.I.</i>)	79
Statutory customs charters in the system of sources of law of the Moscow State (<i>Balkovaya V.G.</i>)	83
Legal and technical aspects of the systematization of domestic legislation (period of Muscovite Russia) (<i>Chinaryan E.O.</i>)	91
The main trends in the development of the institution of punishment in the form of imprisonment in the Judicial Code of 1550 (<i>Korablin K.K.</i>)	100
Approved Charter of the Great Council of 1613 as a source of law (<i>Zakatov A.N.</i>)	110
SECTION II. JUDICIAL CODE OF 1550 AND THE SYSTEMATIZATION OF BRANCH LEGISLATION: FROM HISTORY TO MODERNITY	120
Judicial Codes of the 15th – 17th centuries as the main sources of procedural law of the period of the centralized Russian state (<i>Khashchina E.E.</i>)	120
Responsibility for deception of the ‘Mirrors of Justice’: the precedent norms of the Judicial Code of 1550 in the Cathedral Code of 1649 (<i>Semykina O.I.</i>)	129
The First Zemsky Sobor as an expression of the national idea (<i>Pavlova S.V.</i>)	139
The role of foreign borrowings in the development of Russian law (<i>Kuptsova O.B.</i>)	147

Prerequisites of the systematization of the legislation of the Russian Empire in the first half of the 19th century (<i>Ermakova K.P., Rogachev M.A.</i>)	154
Systematization of the financial legislation of the Russian Empire in the 19th century (<i>Dolakova M.I.</i>)	159
Systematization of legislation on urban self-government in the Russian Empire (<i>Savichev A.A.</i>)	163
Systematization of legislation on the judicial system during the Great Judicial Reform of 1864: establishment of judicial regulations (<i>Petryakova A.V.</i>)	172
Features of the systematization of legal norms in the early years of Soviet state (<i>Stepanov M.M.</i>)	177
Systematization of financial legislation in the field of savings in the USSR in the post-war period (1946–1950) (<i>Sokolov A.S.</i>)	184
Methods of systematization of legal terms in law-making activity (<i>Turanin V.Ju.</i>)	189
Legal systematization trends in modern doctrine and Russian legislation (<i>Baranova M.V.</i>)	195
Problematic issues of systematization in a digital society (on example of communal services) (<i>Ivanova S.A.</i>)	204
Digital mechanisms of systematization of legislation (<i>Ivanyuk O.A.</i>)	211
Systematization of the 'digital' legal array: predictive scenarios and legal models (<i>Zaloilo M.V.</i>)	217
Systematization in the public branches of Russian law in the context of digitalization (<i>Abdieva D.A.</i>)	223
Trajectories of improvement of the Family Code of the Russian Federation: a review after a quarter of a century (<i>Ilyina O.Ju.</i>)	228
Codification of national projects (<i>Kovalenko K.E., Kovalenko N.E.</i>)	236
Local normative acts of educational organizations in the system of legal regulation of educational relations (<i>Klimova N.A.</i>)	241
Problems of systematization of French legislation: a retrospective analysis (<i>Bochkarev S.V.</i>)	245



ПРИВЕТСТВИЕ

**Главы Российского Императорского Дома
Е.И.В. Государыни Великой Княгини Марии Владимировны
организаторам и участникам
II Всероссийской научной конференции
«Систематизация законодательства в фокусе
историко-правовой науки
(к 470-летию принятия Судебника 1550 г.)»
в Институте законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации**

Приветствую организаторов и участников научной конференции «Систематизация законодательства в фокусе историко-правовой науки (к 470-летию принятия Судебника 1550 г.)»

Утверждение Царем Иоанном IV Грозным в июне 1550 года нового Судебника стало очередной важной вехой в развитии Русской государственности и права. Процесс подготовки, рассмотрения и принятия этого всероссийского нормативно-правового акта является ярким историческим примером ответственного отношения к приведению законодательства в соответствие с насущными потребностями Государства и Общества.

Я и мой сын и наследник Великий Князь Георгий Михайлович желаем Вам успехов в проведении конференции и помощи Божией в трудах по совершенствованию правовой системы современной России.

Е.И.В. ВЕЛИКАЯ КНЯГИНЯ МАРИЯ ВЛАДИМИРОВНА

Мадрид, 13 мая 2020 года



РОССИЙСКОЕ ДВОРЯНСКОЕ СОБРАНИЕ

Россия, 109028, Москва, Покровский бульвар, дом 8, стр. 2А

Тел.: (495)-931-43-65

+7-905-540-48-01

+7-926-429-45-50

E-mail nobility@mail.ru

ОГРН: 1037700077942, ИНН: 7704104312,

КПП: 770901001 <http://www.nobility.ru/>

**Руководителям Института законодательства и сравнительного
правоведения**

при Правительстве Российской Федерации,

организаторам и участникам

Всероссийской научной конференции с международным участием

«Систематизация законодательства

в фокусе историко-правовой науки

(к 470-летию принятия Судебника 1550 г.)»

Москва, 13 мая 2020 г.

Глубокоуважаемые господа!

Дорогие друзья!

От имени руководства одной из старейших общественных корпоративных организаций нынешней России — Российского Дворянского Собрания сердечно приветствуем организаторов и участников Всероссийской научной конференции с международным участием, посвященной систематизации законодательства в фокусе историко-правовой науки в связи с 470-летием принятия в 1550 г. Судебника Государя Ивана IV!

Российское Дворянское Собрание, которое на момент проведения Конференции в мае 2020 года отмечает 30 лет со дня своего воссоздания, неизменно одной из важнейших своих задач считает свидетельство о величии истории России, о сложном, быть

может извилистом, но великом пути становления и развития нашего Отечества и духовных, культурных и правовых основ его существования с древних времен до наших дней.

Сохранение исторической памяти, памяти о своем прошлом необходимо любому народу, любой общности людей, желающей сбереечь себя, без этого нации невозможно ни полноценно существовать и ощущать себя сегодня, ни уверенно строить будущее своего Государства и сохранять его величие. Сохранение исторической памяти, способствование сбережению исторической памяти, в том числе памяти о важнейших документальных памятниках истории Отечества — важнейшая и достойнейшая задача для всех, кто считает себя истинным патриотом.

В наши дни, когда и руководство страны, и общество, народ осознали необходимость изменения, обновления, корректировки Основного закона нашего Государства, а значит и целого ряда федеральных законов, из этого Основного закона вытекающих, актуальность настоящей Конференции в период подготовки к проведению общенародного референдума об изменении Конституции России представляется несомненной.

Убеждены, что вопросы, которые будут обсуждены на настоящем форуме, в том числе, очевидно, совершенствование и развитие норм права в Судебнике 1550 г. по сравнению с русским Судебником 1497 г., влияние Судебника 1550 г. на развитие отечественного права, и в целом вопросы систематизации российского законодательства за весь предыдущий период, не только послужат развитию исторической науки, но и подвигнут, по крайней мере часть историко-научной и правоведческой общественности, к осознанию значения проходящей в нашей стране конституционной реформы.

Считаем также, что в условиях построения развитого гражданского общества значительное внимание законодательных органов страны, да и иных органов власти должно быть направлено на самое широкое привлечение общественных организаций к участию в обсуждении и работе над совершенствованием и реформой Основного закона нашего Государства.

Желаем всем участникам Конференции, которой предстоит пройти в непривычной дистанционной форме, в онлайн-формате, успешной, плодотворной работы, интересного взаимного общения и новых, полезных историко-научных и историко-правовых выводов, которые можно будет запускать в научный оборот.

В условиях сохраняющейся сложной эпидемиологической ситуации желаем всем доброго здоровья и строгого соблюдения всех защитных правил для избежания от вирусной опасности.

От имени руководства Российского Дворянского Собрания:

***Александр Юрьевич Королев-Перелешин,
Первый Вице-Предводитель
Российского Дворянского Собрания,
член Союза журналистов России
Москва, 8 мая 2020 г.***



Участникам и организаторам научной конференции

**Уважаемые участники и организаторы
Всероссийской научной конференции с международным
участием «Систематизация законодательства в фокусе историко-
правовой науки (к 470-летию принятия Судебника 1550 г.)»!**

Приветствуя участников и организаторов конференции, проводимой Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, важно отметить актуальность проблематики конференции, запланированной в год принятия судьбоносных для нашей страны поправок в Конституцию, а также ее историческую преемственность, основанную на традициях в области права России, исконно развивавшейся как правовое государство.

Такие исторические документы, как «Судебник» 1550 года, являющийся по сути дела памятником российского законодательства, дают яркое представление об историко-правовом процессе в России, об историческом развитии страны на правовой основе. В современных условиях, когда нередко переписывается история, когда существуют попытки навязать миру абсурдные представления о нашей стране как о невежественной, не имеющей достойных исторических корней, не строящей государственности на основе законности, такие мероприятия способны оказать научное и общественное влияние как на сообщество правоведов и законодателей, так и в целом на общество, представить новые данные об историческом пути развития российского законодательства.

Коллектив Института стратегии развития образования, которому в 2023 году исполняется 100 лет, в котором насчитывается семь поколений представителей отечественной научной школы истории педагогики и образования, в котором работают историки в области образовательного права, по достоинству оценивает данное научное мероприятие и желает научного успеха конференции, творческих достижений и новых исследований каждому из участников!

С.В. Иванова,
научный руководитель
ФГБНУ «Институт стратегии развития образования РАО»,
зав. кафедрой ЮНЕСКО по глобальному образованию,
главный редактор журналов «Ценности и смыслы»,
«Отечественная и зарубежная педагогика»,
член-корреспондент РАО, д. филос. н., проф.





Некоммерческая Организация
„Фонд поддержки и развития образования, творчества, культуры“

E-mail: leofond@mail.ru Тел.: (495) 318-44-41; 318-45-08

Руководству и коллективу
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,
Организаторам и Участникам
Всероссийской научной Конференции
с международным участием
«Систематизация законодательства в фокусе историко-правовой науки
(к 470-летию принятия Судебника 1550 г.)»

Руководство и Правление Фонда поддержки и развития образования, творчества, культуры приветствуют Организаторов и Участников Всероссийской научной Конференции с международным участием «Систематизация законодательства в фокусе историко-правовой науки (к 470-летию принятия Судебника 1550 г.)», отмечая стратегическую значимость выбранной темы и уникальный вклад экспертов Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации в процессы изучения и систематизации российского права.

Отрадно и то, что Конференция 2020 года, посвященная событиям 470-летия со времени принятия Судебника 1550 г. является продолжением серьезной работы, представленной в 2019 году на Конференции «Систематизация законодательства и динамика источников права в исторической ретроспективе (к 370-летию Соборного Уложения)», что наглядно демонстрирует необходимость бережного отношения к крупнейшим памятникам российского законодательства, а также содействует сохранению исторических традиций и развитию спектра научных подходов к теории права, практики правоприменения и государственного регулирования.

Ретроспективный анализ условий и причин создания эпохальных документов нормативно-правового регулирования силами уважаемых экспертов, безусловно, способствует уточнению форматов трактовок истории отечественного права, гармонизации современных общественных отношений и расширению фондов научно-практических и образовательных источников.

Надеясь на эффективную работу Конференции, желаем всем Участникам преумножения знаний, уточнения профессиональных смыслов, позитивного настроения и доброго здоровья.

С уважением,

Председатель Правления



Е.В. Баяхчян

Предисловие

Развитие законодательства вступает в новый этап, который связан с существенными трансформациями законотворческой деятельности. Нарастание правовой материи обостряет вопросы систематизации все новых правовых норм. Систематизация призвана облегчить поиск и применение законов и подзаконных нормативных актов, упорядочить массив правового материала. Внедрение цифровых технологий влечет за собой появление новых форм систематизации, при этом пока не вполне понятно, как они будут соотноситься с известными классическими формами. Разрабатываемая в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации концепция циклических правовых массивов как нового явления в системе права также актуализирует вопросы систематизации, позволяет с новых позиций взглянуть на ее сущность и практическую применимость¹, развивает научную школу правотворчества².

Дальнейшие исследования вопросов систематизации законодательства должны опираться на изучение отечественного историко-правового опыта. Пока правовые традиции, оказывавшие влияние на специфику законотворческой и правосистематизационной деятельности, исследованы недостаточно, в том числе в историко-правовом ключе. Вместе с тем все необходимые предпосылки для активизации таких изысканий присутствуют. Уместно вспомнить Михаила Николаевича Гернета, который не только стоял у истоков создания Института в 1923 г., но и внес весомый вклад в развитие отечественной историко-правовой мысли. За уникальное пятитомное издание «История царской тюрьмы» он был удостоен

¹ Хабриева Т. Я. Циклические нормативные массивы в праве // Журнал российского права. 2019. № 12. С. 5–18.

² См., напр.: Теоретические вопросы систематизации советского законодательства / под ред. С. Н. Брагуся, И.С. Самощенко. М.: Госюриздат, 1962; Мицкевич А.В. Акты высших органов советского государства: Юридическая природа нормативных актов высших органов государственной власти и управления СССР. М.: Юрид. лит., 1967; Законотворчество в Российской Федерации / под ред. А.С. Пиголкина. М.: Формула права, 2000; Систематизация законодательства в Российской Федерации / под ред. А.С. Пиголкина. СПб., 2003; Научные концепции развития российского законодательства. 7-е изд. / отв. ред. Т. Я. Хабриева, Ю.А. Тихомиров. М.: Юриспруденция, 2015 и др.

Сталинской премии¹. Развитию историко-правовой школы способствовал основоположник науки истории отечественного государства и права Серафим Владимирович Юшков².

В XX веке в Институте сформировался коллектив историков права, труды которых составляют золотой фонд отечественной юридической и исторической науки³. В настоящее время новое поколение ученых-юристов института ведет работу в этом направлении, объединяя единомышленников для участия в научных дискуссиях.

В мае 2019 г. в Институте была проведена Первая Всероссийская научная конференция, посвященная 370-летию Соборного Уложения царя Алексея Михайловича. В рамках этого мероприятия с использованием широкого историко-правового материала были исследованы вопросы систематизации законодательства, показаны закономерности динамики источников права на разных этапах общественного развития. По итогам конференции был подготовлен сборник статей⁴. Участники научного мероприятия единодушно высказались за продолжение научных исследований систематизации законодательства в историко-правовом ключе.

Вторая Всероссийская научная конференция с международным участием «Систематизация законодательства в фокусе историко-правовой науки», приуроченная к 470-летию принятия Судебника 1550 г., состоялась в Институте в мае 2020 г. Материалы выступлений ее участников получили отражение в данном сборнике и определили его структуру.

Первый раздел сборника посвящен исследованию систематизации и ее места в законотворческой деятельности России. Исследования доказывают, что отечественное законотворчество стремилось к систематизации, в том числе в доимперский период. Среди

¹ Гернет М.Н. История царской тюрьмы: В 5 т. 3-е изд. М.: Госюриздат, 1960–1963.

² Юшков С. В. Судебник 1497 г. (к внешней истории памятника). Саратов, 1926; Он же. Очерки по истории феодализма в Киевской Руси. М., 1939; Он же. Русская правда: происхождение, источники, ее значение. М., 1950 и др.

³ См., напр.: Брагусь С. Н., Пиголкин А.С., Сырых В.М. Развитие науки общей теории и истории государства и права в институте // Проблемы совершенствования советского законодательства. Труды 4: 1925–1975 гг. 50 лет ВНИИ советского законодательства. М., 1975. С. 32.

⁴ Систематизация законодательства и динамика источников права в исторической ретроспективе (к 370-летию Соборного Уложения): сборник научных трудов / под общ. ред. Д.А. Пашенцева. Москва: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2020. 279 с.

правовых актов Московской Руси, существовал один центральный, рассчитанный на широкий круг общественных отношений. Сначала это была Русская Правда, затем Судебники 1497 и 1550 гг. Им на смену пришло Соборное Уложение 1649 г. Важное место, которое занимает в этом ряду Судебник 1550 г., определяет повышенный интерес ученых к данному памятнику права, что проявилось в содержании статей сборника.

Большинство статей, представленных в первом разделе, затрагивает различные особенности Судебника 1550 г., которые поднимают целый спектр важных проблем, связанных не только с историей, но и с теорией права. Это вопросы систематизации законодательства, место и роль закона в системе источников отечественного права, соотношение законодательства и подзаконного регулирования, роль иностранных заимствований в развитии российского законодательства и т.д.

Второй раздел сборника логично дополняет первый, он связан с исследованием отраслевой систематизации в ее исторической динамике. В рамках каждой отрасли систематизация имела свою историю и специфику. Анализ исторических аспектов отраслевой систематизации дает возможность выявить некоторые сходные, объединяющие характеристики, позволяющие более полно судить об отечественной законотворческой традиции.

Публикация сборника будет способствовать продолжению историко-правовых исследований, творческому изучению отечественных традиций законотворчества, поиску ответов на те вызовы, которые ставит перед правом новая эпоха.

*Т.Я. Хабриева,
академик РАН*

Раздел I

СУДЕБНИК 1550 ГОДА КАК ЮРИДИЧЕСКИЙ ДОКУМЕНТ: ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ И ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ СИСТЕМАТИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ПАШЕНЦЕВ Дмитрий Алексеевич

СУДЕБНИК 1550 ГОДА — ПАМЯТНИК СИСТЕМАТИЗАЦИИ ОТЕЧЕСТВЕННОГО СРЕДНЕВЕКОВОГО ПРАВА¹

Судебник 1550 г. — основной законодательный акт своего времени, принятие которого является образцом сочетания традиций и новаций в законотворчестве. В силу этого его исследование является необходимым в контексте освоения богатого отечественного опыта законотворческой деятельности. В то же время, необходимо учитывать, что анализ норм Судебника, как и иного исторического памятника права, не дает полного и верного представления о существовавших правоотношениях, юридической жизни того периода, о тех нормах, которые реально применялись субъектами права. Текст исторического памятника характеризует только внешнюю историю права, дает представление о формально-юридических нормах безотносительно к их реализации. Тем не менее, если ставить определенные исследовательские задачи, научный анализ Судебника весьма полезен для приращения юридического знания.

Во-первых, Судебник есть памятник законотворчества, следовательно, он ярко характеризует законотворческую деятельность своего времени и имевшуюся законотворческую традицию, с ее особенностями и типичными чертами.

Во-вторых, анализ Судебника может свидетельствовать об уровне развития юриспруденции того времени, в том числе, способах, формах, средствах и роли систематизации законодательства.

В-третьих, исследование Судебника представляется важным в контексте сочетания отечественных и зарубежных правовых механизмов, показывает роль иностранных заимствований в праве.

¹ При написании статьи использованы материалы СПС Консультант Плюс.

ФЗ № 436-ФЗ	Издание не подлежит маркировке в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1
----------------	--

Научное издание

**СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В ФОКУСЕ ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ НАУКИ
(К 470-ЛЕТИЮ ПРИНЯТИЯ СУДЕБНИКА 1550 Г.)**

Сборник научных трудов

Под общей редакцией *Д.А. Пашенцева*

Подписано в печать 19.04.2021.
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура Petersburg.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 15,63.
Тираж 500 экз. Заказ № 00000

ТК 759272-1513123-190421

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127214, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29
E-mail: books@infra-m.ru <http://www.infra-m.ru>

Отпечатано в типографии ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127214, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации