

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

Т.Я. Хабриева

**СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ
САМООПРЕДЕЛЕНИЯ ЭТНОСОВ**

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЕ
ИССЛЕДОВАНИЕ

Москва
2010

УДК 312
ББК 63.5
X12

Хабриева Т.Я.

X12 Современныe проблемы самоопределения этносов: сравнительно-правовое исследование. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2010. — 288 с.

ISBN 978-5-98209-108-6

Монография посвящена правовым вопросам самоопределения этносов. Исследуются принципы и нормы международного права в их современном звучании, на основе сравнительно-правового анализа раскрываются территориальные и экстерриториальные формы самоопределения этносов и практика их реализации в отдельных странах.

Книга предназначена для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов юридических вузов и факультетов, а также для всех, кто интересуется проблемами этнокультурных отношений.

УДК 312
ББК 63.5

Institute of Legislation and Comparative Law under
the Government of the Russian Federation

T.Y. Khabrieva

**MODERN PROBLEMS
OF SELF-DETERMINATION
OF ETHNOS**

COMPARATIVE LAW RESEARCH

**Moscow
2010**

T.Y. Khabrieva.

Modern Problems of Self-Determination of Ethnos.

The monographic research analyzes the legal issues of self-determination of ethnic groups. The author examines principles and norms of international law in their modern perception, reveals on the basis of comparative law analysis territorial and extraterritorial forms of self-determination of ethnic groups and the practice of their realization in various states.

The book is addressed to legal scholars, professors, post-graduate students and students of law faculties and higher education institutions as well as to all who are interested in the problems of ethno-cultural relations.

Institut für Gesetzgebung und Rechtsvergleichung
bei der Regierung der Russischen Föderation

T.J. Khabrieva

**DIE GEGENWÄRTIGE
PROBLEMATIK
FÜR DIE SELBSTBESTIMMUNG
ETHNISCHER
GEMEINWESEN**

VERGLEICHENDE
RECHTSFORSCHUNG

**Moskau
2010**

T.J. Khabrieva.

Die Gegenwärtige Problematik für die Selbstbestimmung ethnischer Gemeinwesen.

Diese Monographie untersucht die rechtliche Situation für die Selbstbestimmung ethnischer Gruppen, wobei sich die Autorin mit den Prinzipien und normen des Völkerrechts in seiner aktuellen Auslegung befasst. Auf der Basis von vergleichenden Analysen wird die Rechtslage und deren Anwendung sowohl der territorialen als auch der exterritorialen Formen der Unabhängigkeit (Selbstbestimmung) ethnischer Volksgruppen in verschiedenen Staaten aufgezeigt.

Das Buch wendet sich an Forscher, Rechtswissenschaftler, Lehrern, Juristen und Jurastudenten und insgesamt als auch an ein an ethnisch-kulturellen Fragen interessiertes Publikum.

Institut de législation et du droit comparé
auprès du Gouvernement de la Fédération de Russie

T.Ya. Khabrieva

**PROBLÈMES ACTUELS
DE L'AUTODÉTERMINATION
DE L'ETHNIE**

ETUDE
EN DROIT COMPARÉ

**Moscou
2010**

T.Ya. Khabrieva.

Problèmes actuels de l'autodétermination de l'ethnie.

Cette monographie examine la question du droit à l'autodétermination de l'ethnie. On y étudie les principes et les normes du droit international dans leur impact actuel. On découvre des formes territoriales et extraterritoriales de l'autodétermination sur la base d'une analyse comparative ainsi que les types de réalisation dans différents pays.

Cet ouvrage est destiné aux chercheurs, professeurs et étudiants des écoles supérieures et des facultés de droit, ainsi qu'à ceux qui s'intéressent aux problèmes des relations ethnoculturelles.

Предисловие

Развитие национального самосознания, стихийные или осознанные поиски форм этнического самовыражения сопровождают человеческое общество с древнейших времен. Они получали различное отражение в сочинениях мыслителей Античности, Средневековья, Нового времени. В разные периоды развития, например в эпоху буржуазных революций и наполеоновских войн в Европе, в XVI — начале XIX в., в борьбе за раздел и передел колоний в первой четверти XX в., в ходе национально-освободительных движений после Второй мировой войны, этнические проблемы нередко выдвигались на первый план.

Заметное звучание национальный вопрос приобрел в 50—60-е гг. XX в. в связи с распадом колониальной системы и образованием нескольких десятков молодых государств в Азии, Африке, Латинской Америке. В последней четверти XX в. он обострился и в некоторых демократических странах (Бельгия, Канада и др.). Проблемы этнического характера сохраняются и во вновь образованных государствах, о чем свидетельствует вооруженная борьба и образование государства Бангладеш на части прежней территории Пакистана в 80-х гг. прошлого столетия, создание государства Восточный Тимор на части территории Индонезии в самом конце 90-х гг. XX в. и др.

Этнические конфликты, сопровождаемые вооруженной борьбой и насилием, постоянно происходят в разных частях света. Нередко их итогом становится создание новых государств. Некоторые из них признаны международным сообществом, например Эритрея, отделившаяся от Эфиопии. Статус других — Косово, Абхазии, Южной Осетии, Палестины, Сомалиленда, Турецкой Республики Северного Кипра — до сих пор не опре-

делен, что служит источником межнациональных либо религиозных конфликтов.

В России, как и в некоторых других постсоциалистических странах Европы (особенно на Балканах), национальный вопрос поставлен по-новому в связи с крушением мировой системы тоталитарного социализма. Центробежные тенденции, которые привели к распаду СССР, сказались и в России. Об этом свидетельствует «парад суверенитетов» начала 90-х гг. XX в., когда местная политическая элита в некоторых «русских» краях и областях, и этнократия в республиках требовали полной самостоятельности и признания государственного суверенитета.

Сложный процесс преобразования России в конституционно-правовое государство в условиях заметных достижений в сфере политических прав и свобод продолжает сопровождаться проблемами в социальной сфере, уровень которой не обеспечивает достойного существования российских граждан, сохранением и даже усилением межнациональных конфликтов.

Самосознание народов проявляется и в других формах, не имеющих разрушительного или экстремистского характера (в культуре, религии, быту). Жизнедеятельность этносов складывается из множества сложных социальных процессов, специфика которых обусловлена влиянием сложившегося образа жизни и общими закономерностями развития этнических групп в современном обществе. В то же время экономическая, социальная и политическая деятельность сообществ осуществляется в определенной институциональной системе, и этносы находят пути своего самовыражения в институтах государства и гражданского общества.

Таким образом, этнические связи, несмотря на глобальные демографические трансформации, продолжают оказывать сильное влияние как на мировой правопорядок и стабильность отношений внутри государств, так и на социальное самочувствие людей. Как правило, конфликт возникает там, где этническое самосознание построено на негативной оппозиции к другим общностям в силу невозможности найти своего выражения в признанных в государстве формах. Право той или иной группы людей на коллективный выбор своей общей судьбы закреплено

в международном праве в виде принципа права наций на самоопределение. Но современное право уже не сводит его только к возможности отделения и позволяет рассматривать значительно шире, не ограничивая проблемой сепаратизма. Многие страны, в том числе и на законодательном уровне, предлагают различные возможности учета особенностей этносов, имеющих свою культуру и быт, исповедующих неодинаковые религии. Одни государства используют политику мультикультурализма (Австралия, Канада), другие апробируют новаторские подходы к строительству федеративных отношений (Австрия, Бельгия). По-новому ставятся и вопросы о соотношении традиционного территориального (национально-территориального) федерализма, территориальной автономии этносов. На конституционном уровне государства подчеркивают, что этнокультурное разнообразие лежит в основе их развития¹.

Разрушительному сепаратизму, который наносит экономический, политический и культурный ущерб и самим этносам, противопоставляются формы интеграции, создание таких институтов, которые при сохранении исторически сложившегося государственного единства учитывали бы необходимость этнического самовыражения. Таковыми выступают как внутригосударственные территориальные образования (субъекты федерации, автономии), так и экстерриториальные (внетерриториальные) формы этнической самоорганизации (общины коренных малочисленных народов, национально-культурные автономии). Возрождение идеи национально-культурной автономии в России и законодательно поддержанная практика их создания, наряду с другими

¹ Так, Конституция Канады, закрепляя общую цель «сохранения и приумножения многокультурного наследия канадцев» (ст. 27 Канадской Хартии прав и свобод), устанавливает особые гарантии прав как лингвистических меньшинств, так и местного индейского населения (ст. 2, 16, 16.1, 23, 25, 35 Канадской Хартии прав и свобод). Конституция Гватемалы гарантирует «право личности и общин на культурную самобытность согласно их ценностям, языку и обычаям» (ст. 58). Развивая эту общую норму применительно к индейским общинам, Конституция указывает, что «государство признает, уважает и поддерживает их стиль жизни, обычаи, традиции, социально-организационные формы, ношение индейских костюмов женщинами и мужчинами, языки и диалекты» (ст. 66). Конституция Венесуэлы не только провозглашает принципы уважения, равенства и взаимопроникновения различных венесуэльских народных культур, но и предусматривает применение тех стимулов, которые будут способствовать их развитию (ст. 100).

факторами по укреплению федерализма, имели и имеют серьезное стабилизирующее значение¹.

В политике, науке, культуре продолжается поиск таких институтов и форм, которые использовали бы позитивные стороны различных тенденций и преодолевали, отсекали их отрицательные черты, разрушительные свойства: тоталитаризм, сковывающий свободу и самобытность народов, или сепаратизм, приводящий к распаду объективно сложившейся общности. В связи с этим изучение различных аспектов этнического развития, правильное их восприятие, истолкование и применение на уровне общественного сознания человечества третьего тысячелетия, умелое использование преимуществ разнообразных форм национального самовыражения способны помочь укрепить единство народов в условиях глобализирующегося мира.

Решение национального вопроса, установление позитивных отношений между различными этносами государства предполагают использование не только известных территориальных форм самоопределения, но и иных, которые в определенных условиях могут рассматриваться и как полноценная им альтернатива, и как способ самоорганизации этноса, наилучшим образом учитывающий его исторические особенности, культурные, религиозные и иные интересы.

Настоящая работа является продолжением предыдущих изысканий автора в сфере этнокультурного самоопределения народов и призвана определить современные подходы к их правовому измерению. Исследуются принципы и нормы международного права в этой области. На основе сравнительно-правового анализа раскрываются территориальные и экстерриториальные формы самоопределения этносов и практика их реализации в отдельных странах. Проблема имеет комплексный характер и, безусловно, заслуживает внимания не только правоведов, но и представителей других наук.

¹ См. подробно: *Хабриева Т.Я.* Национально-культурная автономия в Российской Федерации. М., 2003; *Она же.* Национальнокультурната автономия в Руската федерация. София, 2007 (Национально-культурная автономия в Российской Федерации. 2-е изд., на болг. яз.).

Оглавление

Предисловие	9
Раздел I. Теоретико-правовые основы самоопределения этносов	
Глава 1. Этносы в современном мире: политико-правовой аспект	
§ 1. Этносы, нации, народы: к вопросу о понятиях	13
§ 2. Этносы и государство.....	19
Глава 2. Право этносов на самоопределение: история и современность	
§ 1. Право наций на самоопределение: от идеи до принципа международного права.....	32
§ 2. Самоопределение этносов в международном праве и праве государств.....	42
Раздел II. Территориальные формы самоопределения этносов	
Глава 3. Унитарное государство как основная форма самоопределения этноса	
§ 1. Этносы и унитарное государство.....	65

§ 2. Самоопределение этносов в унитарном государстве	72
---	----

**Глава 4. Федеративная модель
самоопределения этносов**

§ 1. Этносы и федеративное устройство государства	90
§ 2. Субъект федерации как форма территориального самоопределения этноса.....	137

**Глава 5. Территориальная автономия
как форма самоопределения этносов
в едином государстве**

§ 1. Понятие и формы территориальной автономии	169
§ 2. Этносы и территориальная автономия	191

**Раздел III. Самоорганизация этносов
как экстерриториальная форма
их самоопределения**

Глава 6. Самоорганизация коренных народов

§ 1. Коренные народы как особая группа национальных меньшинств.....	199
§ 2. Формы самоорганизации коренных народов	213

**Глава 7. Национально-культурная автономия
и современное самоопределение этносов**

§ 1. Национально-культурная автономия: понятие и основные особенности	241
§ 2. Национально-культурная автономия в Российской Федерации.....	258

Table of contents

Preface	9
Part I. Theoretical Legal Foundations of Self-Determination of Ethnic Groups	
Chapter 1. Ethnic Groups in Modern World: Political-Legal Aspect	
§ 1. Ethnic Groups, Nations, Peoples: to the Issue of Notions	13
§ 2. Ethnic Groups and a State	19
Chapter 2. Right of Ethnic Groups to Self-Determination: in History and Contemporary Time	
§ 1. Right of Nations to Self-Determination: From Idea to a Principle	32
§ 2. Self-Determination of Ethnic Groups in International Law and National Law	42
Part II. Territorial Forms of Self-Determination of Ethnic Groups	
Chapter 3. Unitary State as a Main Form of Self-Determination of Ethnic Groups	
§ 1. Ethnic Groups and Unitary State	65
§ 2. Self-Determination of Ethnic Groups in Unitary State	72

Chapter 4. Federative Model of Self-Determination of Ethnic Groups

§ 1. Ethnic Groups and Federative Structure of a State	90
§ 2. Subject of a Federation as a Form of Territorial Self-Determination of Ethnic Groups.....	137

Chapter 5. Territorial Autonomy as a Form of Self-Determination of Ethnic Groups in Unitary State

§ 1. Notion and Forms of Territorial Autonomy.....	169
§ 2. Ethnic Groups and Territorial Autonomy.....	191

Part III. Self-Organization of Ethnic Groups as Extraterritorial Form of Self-Determination

Chapter 6. Self-Organization of Indigenous Peoples

§ 1. Indigenous Peoples as a Separate Group of National Minorities	199
§ 2. Forms of Self-Determination of Indigenous Peoples.....	213

Chapter 7. National-Cultural Autonomy and Modern Self-Determination of Ethnic Groups

§ 1. National-Cultural Autonomy: Notions and Main Peculiarities.....	241
§ 2. National-Cultural Autonomy in the Russian Federation	258

Inhalt

Vorwort	9
Titel I. Rechtstheoretische Grundlagen der Selbstbestimmung der ethnische Gemeinschaft	
Kapitel 1. Ethnische Gemeinschaft in heutiger Welt: rechtspolitischer Aspekt	
§ 1. Die ethnische Gemeinschaft, Nationen, Völker: zur Frage über Begriffe.....	13
§ 2. Die ethnische Gemeinschaft und der Staat.....	19
Kapitel 2. Recht der ethnische Gemeinschaft auf Selbstbestimmung: Geschichte und Gegenwart	
§ 1. Recht der Nationen auf Selbstbestimmung: von Idee bis Völkerrechtsprinzip	32
§ 2. Selbstbestimmung der ethnische Gemeinschaft im Völkerrecht und im Recht der Staaten.....	42
Titel II. Territoriale Formen der Selbstbestimmung der ethnischen Gemeinschaften	
Kapitel 3. Unitarische Staat als grundlegende Form der Selbstbestimmung der ethnische Gemeinschaft	
§ 1. Die ethnische Gemeinschaften und der unitarische Staat	65

§ 2. Selbstbestimmung der ethnischen Gemeinschaften im unitarischem Staat	72
--	----

Kapitel 4. Das Bundesmodelle der Selbstbestimmung der ethnischen Gemeinschaften

§ 1. Die ethnische Gemeinschaften und Bundesbestand des Staates	90
§ 2. Subjekt des Bundes als ein Form der territorialen Selbstbestimmung der ethnischen Gemeinschaft.....	137

Kapitel 5. Die territoriale Autonomie als eine Form der Selbstbestimmung der ethnischen Gemeinschaften im Einheitsstaat

§ 1. Begriff und Formen der territorialen Autonomie	169
§ 2. Die ethnische Gemeinschaften und die territoriale Autonomie.....	191

Titel III. Selbstorganisation der ethnischen Gemeinschaften als exterritoriale Form ihrer Selbstbestimmung

Kapitel 6. Selbstorganisation der Stammvölker

§ 1. Stammvölker als eine besondere Gruppe der nationalen Minderheiten.....	199
§ 2. Die Formen der Selbstorganisation der Stammvölker	213

Kapitel 7. Volkskulturelle Autonomie und gegenwärtige Selbstbestimmung der ethnischen Gemeinschaften

§ 1. Volkskulturelle Autonomie: Begriff und grundlegende Besonderheiten	241
§ 2. Volkskulturelle Autonomie in der Russischen Föderation.....	258

Table des matières

Préface	9
Partie I. Cadre théorique de l'autodétermination	
Chapitre 1. Ethnies dans le monde moderne: aspect politique et juridique	
§ 1. Ethnies, nations, peuples: définitions	13
§ 2. Ethnies et État	19
Chapitre 2. Droit à l'autodétermination de l'ethnie: histoire et actualité	
§ 1. Droit des nations à l'autodétermination: de l'idée première à sa reconnaissance de principe dans le droit international	32
§ 2. Application de l'autodétermination des ethnies dans le droit international et national	42
Partie II. Formes territoriales de l'autodétermination des ethnies	
Chapitre 3. État unitaire comme forme essentielle de l'autodétermination de l'ethnie	
§ 1. Ethnies et État unitaire	65

§ 2. Autodétermination des ethnies dans un État unitaire.....	72
---	----

Chapitre 4. Modèle fédéral de l'autodétermination des ethnies

§ 1. Ethnies et État fédéral.....	90
§ 2. Membre de la Fédération — une forme territoriale de l'autodétermination de l'ethnie	137

Chapitre 5. Autonomie territoriale: forme de l'autodétermination des ethnies dans un État unifié

§ 1. Notion et formes de l'autonomie territoriale	169
§ 2. Ethnies et autonomie territoriale.....	191

Partie III. Auto-organisation des ethnies: forme extraterritoriale de son autodétermination

Chapitre 6. Auto-organisation des peuples autochtones

§ 1. Peuples autochtones: groupe représentatif des minorités nationales.....	199
§ 2. Formes de l'auto-organisation des peuples autochtones.....	213

Chapitre 7. Autonomie nationale et culturelle et autodétermination actuelle des ethnies

§ 1. Autonomie nationale et culturelle: notion et particularités distinctives	241
§ 2. Autonomie nationale et culturelle dans la Fédération de Russie	258