



Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О РЫБОЛОВСТВЕ И СОХРАНЕНИИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Руководитель авторского коллектива
кандидат юридических наук *Д.О. Сиваков*



Москва
ИНФРА-М
2014

**УДК 349
ББК 67
319**

ФЗ
№ 436-ФЗ

Издание не подлежит маркировке
в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1

*Издание одобрено Ученым советом Института законодательства
и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации*

Р е ц е н з е н т ы:

О.А. Романова — заместитель заведующего кафедрой экологического и природоресурсного права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина, кандидат юридических наук;

Д.Б. Горохов — ведущий научный сотрудник отдела мониторинга законодательства ИЗиСП, кандидат юридических наук, почетный работник охраны природы

- 319 Законодательство о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в вопросах и ответах:** научно-практическое пособие / С.А. Боголюбов, Ю.Г. Жариков, Е.Л. Минина и др.; руководитель авторского коллектива Д.О. Сиваков. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2014. — XXII, 241 с. — www.dx.doi.org/10.12737/6599.

ISBN 978-5-16-010391-4 (print)

ISBN 978-5-16-102361-7 (online)

Рыбное хозяйство, наряду с сельским, задействовано в продовольственном обеспечении человечества и является высокодоходной отраслью, предоставляющей России естественное конкурентное преимущество в мировой экономике.

Настоящее научно-практическое пособие освещает широкий спектр вопросов, касающихся собственности и иных прав на водные биоресурсы, их рационального использования, восстановления и охраны, системы управления в рыбохозяйственной отрасли, ответственности за нарушения в этой сфере. Материал подготовлен на основе изучения отечественного законодательства и международно-правовых актов, а также успешного опыта зарубежных стран в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов. Интерес представляют экскурсы в историю правового регулирования рассматриваемых вопросов, а также результаты мониторинга правоприменения в данной области.

Для государственных и муниципальных служащих, работников рыбохозяйственных организаций, ученых, преподавателей, студентов и аспирантов, а также для широкого круга читателей, интересующихся современным состоянием правового регулирования природопользования.

**УДК 349
ББК 67**

ISBN 978-5-16-010391-4 (print)
ISBN 978-5-16-102361-7 (online)

© Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве
Российской Федерации, 2014

Institute of Legislation and Comparative Law under
the Government of the Russian Federation

FISHERY AND WATER BIOLOGICAL RESOURCES CONSERVATION LEGISLATION IN QUESTIONS AND ANSWERS

SCIENTIFIC-PRACTICAL MANUAL

Director of authors' collective
D.O. Sivakov



Moscow
INFRA-M

Approved by the Scientific Council of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

Reviewers:

O.A. Romanova — Deputy Head of Department of Ecological and Natural Resource Law of Moscow State Legal University by the name of O.E. Kutafin, Candidate of Legal Science;

D.B. Gorohov — Leading Researcher of Department of Legal Monitoring of Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Candidate of Legal Science, Revered Nature Protector

Fishery and water biological resources conservation legislation in questions and answers: scientific-practical manual / S.A. Bogolyubov, Y.G. Zharikov, E.L. Minina and others; Director of authors' collective D.O. Sivakov. — M.: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation: INFRA-M. — XXII, 241 c. — www.dx.doi.org/10.12737/6599.

ISBN 978-5-16-010391-4 (print)

ISBN 978-5-16-102361-7 (online)

Fisheries sector along with agriculture is involved in food supplying of mankind and serves as a high-profitsector, that gives Russia a natural competition benefit in world's economics.

Present scientific-practical manual covers a wide scope of issues concerning ownership and other water biological resources' rights, their rational usage, recovery and protection, fishery management systems, liability for related violations. All material is based on researching Russian legislation, international acts and prosperous experience of foreign countries in the sphere of fishery and water biological resources' conservation. Historical excurses into legal regulation of mentioned issues as well as results of legal enforcement monitoring will be of interest.

Intended for public and local servants, workers of fisheries organizations, scientists, lecturers, students and postgraduate students and also for a wide circle of readers which are interested in modern state of legal regulation of natural usage.

ISBN 978-5-16-010391-4 (print)
ISBN 978-5-16-102361-7 (online)

© The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2014

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

С.А. Боголюбов — заведующий отделом аграрного, экологического и природоресурсного законодательства ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки России (вопросы 6, 7, 53–57);

Ю.Г. Жариков — главный научный сотрудник ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор Государственного университета по землеустройству (вопросы 42, 43);

Е.С. Кац — начальник Управления правового обеспечения Росрыболовства, кандидат юридических наук (вопросы 26, 28–31, 35–37);

Н.В. Кичигин — ведущий научный сотрудник ИЗиСП, кандидат юридических наук (вопросы 21, 50);

Е.Л. Минина — заместитель заведующего отделом аграрного, экологического и природоресурсного законодательства ИЗиСП, кандидат юридических наук (вопросы 44–46);

М.В. Пономарев — научный сотрудник ИЗиСП (вопросы 23, 38, 41);

Д.О. Сиваков — ведущий научный сотрудник ИЗиСП, кандидат юридических наук (вопросы 1–5, 8, 9, 11–18, 20, 27, 32–34, 47–49, 52, 58–71, 74, 75, введение, заключение).

Н.И. Хлуденева — ведущий научный сотрудник ИЗиСП, кандидат юридических наук (вопросы 10, 39, 40, 72, 73);

Г.П. Шаляпин — заместитель директора Департамента регулирования агропродовольственного рынка, рыболовства, пищевой и перерабатывающей промышленности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, кандидат юридических наук (вопросы 19, 22, 24, 25);

Ю.И. Шуплецова — ведущий научный сотрудник ИЗиСП, кандидат юридических наук (вопрос 51).

COLLECTIVE OF AUTHORS

S.A. Bogolyubov — Head of Department of Agrarian, Ecological and Natural Resource Legislation of Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL), Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation (questions 6, 7, 53–57);

Y.G. Zharikov — Chief Researcher of, Doctor of Law, Professor of State University of Land Management (questions 42, 43);

E.S. Kats — Head of Legal Department of Russian Fishery, Candidate of Law (questions 26, 28–31, 35–37);

N.V. Kichigin — Leading Researcher of Department of Agrarian, Ecological and Natural Resource Legislation of ILCL, Candidate of Legal Science (questions 21, 50);

E.L. Minina — Deputy Head of Department of Agrarian, Ecological and Natural Resource Legislation of ILCL, Candidate of Legal Science (questions 44–46);

M.V. Ponomarev — Researcher of ILCL (questions 23, 38, 41, 58);

D.O. Sivakov — Leading Researcher of Department of Agrarian, Ecological and Natural Resource Legislation of ILCL, Candidate of Legal Science (questions 1–5, 8, 9, 11–18, 20, 27, 32–34, 47–49, 52, 58–71, 74, 75, Introduction, Conclusion).

N.I. Khladeneva — Leading Researcher of Department of Agrarian, Ecological and Natural Resource Legislation of ILCL, Candidate of Legal Science (questions 10, 39, 40, 72, 73);

G.P. Shalyapin — Deputy Director of Department of Agricultural Market Regulation, Fishery, Food and Recycle Industries of Ministry of Agriculture of Russian Federation, Candidate of Legal Science (questions 19, 22, 24, 25);

Y.I. Shupletsova — Leading Researcher of ILCL, Candidate of Legal Science (question 51).

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений	XIX
Введение	XX

I. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЫБОЛОВСТВА И СОХРАНЕНИЯ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ	1
1. Что такое водные биологические ресурсы по российскому законодательству? Д.О. Сиваков	1
2. Как понимается рыбное хозяйство в законодательстве и каким образом отражаются в государственных программах его задачи? Д.О. Сиваков	3
3. Как отражена в понятиях российского законодательства среда обитания водных биологических ресурсов? Д.О. Сиваков	5
4. Каковы назначение и вектор развития законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов? Д.О. Сиваков	7
5. Каковы истоки и основные черты отечественного правового регулирования рыболовства в прошлом? Д.О. Сиваков	11
6. Какое значение могут иметь принципы законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов? С.А. Боголюбов	13
7. Какими законами, помимо рассмотренных, могут быть установлены другие принципы законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов? С.А. Боголюбов	16
8. Какие органы власти и должностные лица могут принимать подзаконные нормативные правовые акты в изучаемой области? Д.О. Сиваков	20
9. Каковы особенности и трудности правотворчества в области рыбного хозяйства субъектов Российской Федерации? Д.О. Сиваков	22
10. Каковы возможные формы систематизации законодательства о рыбохозяйственной деятельности на современном этапе его развития? Н.И. Хлуденева	24
11. Кто принимает участие в правоотношениях в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов? Д.О. Сиваков	28

Законодательство о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов

П. ПРАВА НА ВОДНЫЕ БИОРЕСУРСЫ И ПОРЯДОК ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ	33
12. В чьей собственности находятся водные биоресурсы? <i>Д.О. Сиваков.....</i>	33
13. Что такое общие допустимые уловы? <i>Д.О. Сиваков.....</i>	35
14. Чем обусловлено сочетание договорных и разрешительных механизмов регулирования в области рыбного хозяйства? <i>Д.О. Сиваков.....</i>	37
15. Чем характерны договорные отношения в области использования и охраны водных биоресурсов? <i>Д.О. Сиваков.....</i>	39
16. Как и кем формируются рыбопромысловые участки? <i>Д.О. Сиваков.....</i>	42
17. На каких условиях хозяйствующим субъектам предоставляются рыбопромысловые участки? <i>Д.О. Сиваков.....</i>	45
18. Каковы условия договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов? <i>Д.О. Сиваков.....</i>	47
19. Могут ли пользователи водных биоресурсов давать в залог доли квот добычи (вылова) указанных ресурсов при получении кредита в банке? <i>Г.П. Шаляпин.....</i>	49
20. Каковы особенности договора пользования водными биоресурсами? <i>Д.О. Сиваков.....</i>	53
21. Каковы особенности возникновения права на добычу (вылов) водных биоресурсов у лиц, осуществлявших рыболовство до 31 декабря 2008 г.? <i>Н.В. Кичигин.....</i>	57
22. Допустим ли переход права на добычу (вылов) водных биоресурсов от одного юридического лица к другому в порядке правопреемства? <i>Г.П. Шаляпин.....</i>	59
23. Каков порядок оформления, выдачи, регистрации разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов, внесения изменений в эти разрешения, а также приостановления их действия? <i>М.В. Пономарев.....</i>	62
24. Допускается ли возможность временной замены подлинника разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов на его копию на рыбопромысловом судне? <i>Г.П. Шаляпин.....</i>	67
25. Что такое ННН-промысел и специализированный промысел? <i>Г.П. Шаляпин.....</i>	70

Содержание

26. В каком порядке реализуется принудительное прекращение права на добычу (вылов) водных биоресурсов? <i>E.C. Кац</i>	76
27. Какие механизмы регулирования рыболовства позволяют сберечь водные биоресурсы? <i>Д.О. Сиваков</i>	80
III. НАПРАВЛЕНИЯ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	83
28. Какие виды рыболовства регулируются российским законодательством? <i>E.C. Кац</i>	83
29. Как соотносятся предпринимательская деятельность и рыболовство? <i>E.C. Кац</i>	86
30. Какие виды рыболовства осуществляются на основании принятия решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование и в каком порядке принимаются такие решения? <i>E.C. Кац</i>	90
31. В чем различие правовых режимов промышленного и прибрежного рыболовства? <i>E.C. Кац</i>	93
32. Каковы правовые условия любительского (спортивного) рыболовства и как разграничиваются их платные и бесплатные варианты? <i>Д.О. Сиваков</i>	97
33. Чем характерна организация предпринимателем любительского и спортивного рыболовства? <i>Д.О. Сиваков</i>	99
34. Какое место занимает рыболовство в традиционном природопользовании коренных малочисленных народов? <i>Д.О. Сиваков</i>	102
IV. СИСТЕМЫ И ФУНКЦИИ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА.....	106
35. Какова система государственного управления в области рыбного хозяйства и аквакультуры? <i>E.C. Кац</i>	106
36. Какие аспекты рыбохозяйственной деятельности регулируют правила рыболовства? <i>E.C. Кац</i>	109
37. Какова история возникновения и развития правил рыболовства как источника права? <i>E.C. Кац</i>	113
38. Каковы порядок и особенности осуществления государственного мониторинга водных биоресурсов? <i>М.В. Пономарев</i>	115

Законодательство о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов

39. Что представляет собой государственный рыбохозяйственный реестр? <i>Н.И. Хлуденева</i>	119
40. Каков порядок ведения государственного рыбохозяйственного реестра? <i>Н.И. Хлуденева</i>	122
41. Каков порядок осуществления федерального государственного надзора в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов? <i>М.В. Пономарев</i>	125

V. СООТНОШЕНИЕ РАЗЛИЧНЫХ ОТРАСЛЕЙ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА132

42. В какой мере гражданское законодательство распространяется на область рыбного хозяйства? <i>Ю.Г. Жариков</i>	132
43. Каковы особенности и трудности правового регулирования производства рыбной и иной продукции из водных биоресурсов? <i>Ю.Г. Жариков</i>	134
44. Распространяется ли аграрное законодательство на рыболовство и рыборазведение? <i>Е.Л. Минина</i>	137
45. Каковы правовой статус и льготы организаций, осуществляющих рыболовство и рыборазведение? <i>Е.Л. Минина</i>	140
46. Какие рыбохозяйственные организации имеют право перейти на уплату единого сельскохозяйственного налога? <i>Е.Л. Минина</i>	144
47. Каково значение транспортного законодательства для рыболовства и сохранения водных биоресурсов? <i>Д.О. Сиваков</i>	148
48. Вправе ли рыбопромысловый флот использовать земли внутренних водных путей? <i>Д.О. Сиваков</i>	151
49. Предусмотрены ли в российском законодательстве меры поощрения развития рыболовного флота? <i>Д.О. Сиваков</i>	154
50. Какие требования, касающиеся сохранения водных биоресурсов и среды их обитания, установлены при осуществлении градостроительной деятельности? <i>Н.В. Кичигин</i>	157
51. Каков правовой режим нерестоохраных полос лесов? <i>Ю.И. Шуплецова</i>	160
52. Возможна ли монополизация рыбного хозяйства по законодательству России? <i>Д.О. Сиваков</i>	162

Содержание

VI. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ.....	167
53. Какие меры юридической ответственности применяются в отношении лиц, совершивших правонарушения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов? <i>С.А. Боголюбов</i>	167
54. Кто и как рассматривает дела о юридической ответственности за правонарушения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов? <i>С.А. Боголюбов</i>	171
55. Как осуществляется возмещение вреда, причиненного водным биологическим ресурсам? <i>С.А. Боголюбов</i>	173
56. Какие специфические гражданско-правовые способы используются для возмещения вреда, причиненного водным биологическим ресурсам? <i>С.А. Боголюбов</i>	177
57. Каков правовой механизм возмещения вреда, причиненного водным биологическим ресурсам? <i>С.А. Боголюбов</i>	180
VII. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА ЗА РУБЕЖОМ.....	183
58. Какова история развития законодательства ведущих зарубежных государств в области рыбного хозяйства? <i>Д.О. Сиваков.....</i>	183
59. Чем характерно современное законодательство ведущих зарубежных государств в области рыболовства и рыбоводства? <i>Д.О. Сиваков.....</i>	186
60. Как построена охрана водных биоресурсов в праве Европейского Союза? <i>Д.О. Сиваков.....</i>	190
61. Кто является участником правоотношений в области рыбного хозяйства в зарубежных государствах? <i>Д.О. Сиваков.....</i>	194
62. Как построена система квотирования в зарубежных странах и что такое судовые квоты? <i>Д.О. Сиваков.....</i>	196
63. Каков зарубежный опыт сочетания разрешительных и договорных механизмов регулирования? <i>Д.О. Сиваков.....</i>	198
64. Каковы особенности платы за пользование водными биоресурсами в зарубежных государствах? <i>Д.О. Сиваков.....</i>	200

Законодательство о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов

65. Чем характерно законодательство о водных биоресурсах в государствах СНГ? <i>Д.О. Сиваков</i>	202
66. Каково определение основных понятий рыбного хозяйства в законодательстве стран СНГ? <i>Д.О. Сиваков</i>	205
67. Какие субъекты принимают участие в процессе государственного управления в области рыбного хозяйства в странах СНГ? <i>Д.О. Сиваков</i>	208
68. Какова специфика правового регулирования в области рыбного хозяйства КНР? <i>Д.О. Сиваков</i>	212
69. Каковы особенности регулирования рыболовства в развивающихся странах? <i>Д.О. Сиваков</i>	216

VIII. ПОЛОЖЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА О МИРОВОМ РЫБНОМ ХОЗЯЙСТВЕ219

70. Каково значение свободы рыболовства согласно международному праву? <i>Д.О. Сиваков</i>	219
71. С какими экологическими вызовами в связи с водными биоресурсами сталкивается международное сообщество? <i>Д.О. Сиваков</i>	221
72. Каковы основные формы международного сотрудничества России в области рыболовства? <i>Н.И. Хлуденева</i>	223
73. Каковы правовые основы организации и осуществления рыболовства в Арктической зоне России? <i>Н.И. Хлуденева</i>	227
74. Чем регулируется рыбохозяйственная деятельность на международных реках и озерах? <i>Д.О. Сиваков</i>	231
75. Существуют ли рекомендательные акты органов СНГ в области рыбного хозяйства? <i>Д.О. Сиваков</i>	233
Заключение	238

CONTENTS

Introduction	XX
I. LEGAL BASIS OF FISHERY AND WATER BIOLOGICAL RESOURCES CONSERVATION	1
1. What do water biological resources mean in context of Russian legislation?	1
2. How is fish sector comprehended in legislation and how its tasks are reflected in government programs?.....	3
3. How water biological resource habitat is reflected in regulations of Russian legislation?.....	5
4. What is the objective and development vector of fishery and water biological resources conservation legislation?	7
5. What are sources and main features of Russian regulation of fishery in the past?	11
6. What significance may principles of fishery and water biological resources conservation legislation have?.....	13
7. What are the other means that may establish other principles of fishery and water biological resources conservation legislation?	16
8. Which governmental bodies and officials may adopt subordinate legislation in studied sphere?.....	20
9. What are the features and difficulties of Russian regional legislative process in fish sector?	22
10. What are the possible forms of legislation systematization of fish sectoral activities on modern development stage?	24
11. Who participates in legal relationships in the sphere of fishery and water biological resources conservation?	28
II. WATER BIOLOGICAL RESOURCES RIGHTS AND ORDER OF THEIR USAGE	33
12. Who owns water biological resources?	33
13. What are common permissible catches?.....	35
14. What causes combination of contract and allowance mechanisms in fish sector?	37
15. What characterizes contract relationships in the sphere of usage and conservation of water biological resources?.....	39
16. Who forms fishery industrial zones and how?	42
17. On which conditions may fishery industrial zones be granted to managing subjects?.....	45
18. Which are terms of contract establishing quota of water biological resources catch?.....	47

Законодательство о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов

19. Are users of water biological resources allowed to mortgage catch quotas in order to receive a banking credit?.....	49
20. What are the features of water biological resources usage contract?	53
21. What are the features of appearance of right to catch water biological resources of persons, executing fishery till 31th of December 2008?	57
22. Is it possible to pass the right to catch water biological resources from one person to another in order of succession?	59
23. What is the order of acquiring, issuing, registration of water biological resources catch licenses, their alteration, suspension and cancel?	62
24. Is it possible to temporary replace the original license to catch water biological resources with its copy on a fishery vessel?	67
25. What is the NNN industry and special industry?.....	70
26. How is compulsory cessation of right to catch water biological resources is executed?	76
27. What mechanisms of fishery regulation allow to conserve water biological resources?	80

III. VARIOUS DIRECTION OF FISHERY SECTORIAL

ACTIVITIES	83
28. What kinds of fishery are regulated by Russian legislation?.....	83
29. How do business and fishery correspond?.....	86
30. Which kinds of fishery are based on the decision to grant water biological resources in usage and how these decisions are made?.....	90
31. How do legal modes of industrial and coastal fishery differ?.....	93
32. What are legal terms of amateur (sportive) fishing and how do their “paid” and “free” variants differ?.....	97
33. What characterizes organization of amateur and sportive fishing by an entrepreneur?	99
34. What is the place of fishery in traditional nature usage of ethnical minorities?	102

IV. SYSTEMS AND MANAGEMENT FUNCTIONS

IN FISH SECTOR	106
35. What is the system of government management in fish sector and aquaculture?	106
36. What aspects of fish sectoral activities do fishery rules cover?.....	109
37. What is the story of appearance and development of fishery regulations as a source of law?	113
38. What is the order and features of government monitoring of water biological resources?	115
39. What is state fish sectoral register?	119
40. How is state fish sectoral management register administrated?	122

Contents

41. How is federal governmental control in the sphere of fishery and water biological resources conservation conducted?.....	125
V. CORRELATION OF VARIOUS LEGISLATION BRANCHES IN FISH SECTOR	132
42. What is the spread of civil legislation over fish sector?.....	132
43. What are the features and difficulties of legal regulation of manufacturing fish and other water biological resources production?	134
44. Does agricultural law spread over fishery and fish farming?	137
45. What is the legal status and privileges of organizations, executing fishery and fish farming?.....	140
46. What fish sectoral organizations may use uniform agricultural taxation system?.....	144
47. What is the meaning of transport legislation for fishery and water biological resources conservation?	148
48. Does the fishery navy have a right to use lands of inner waterways?.....	151
49. Does Russian legislation establish any means of supporting fishery navy development?.....	154
50. Which requirements concerning conservation of water biological resources and their habitats are set in regulations of urban planning activities?	157
51. What is the legal regime of hatchery protection forest zones?.....	160
52. Is it possible to monopolize fish sector according to Russian legislation?.....	162
VI. RESOLVING DISPUTES AND LIABILITY FOR VIOLATIONS ...	167
53. Which means of legal liability can be applied to violators, breaking laws in the sphere of fishery and water biological resources conservation?	167
54. Who examines liability cases in the sphere of fishery and water biological resources conservation and how is it done?	171
55. How reimbursement of damages, made to water biological resources works?	173
56. What special civil legal methods can be used to make reimbursement of damages, made to water biological resources?	177
57. What does legal mechanism of reimbursement of damages, made to water biological resources look like?	180
VII. FEATURES OF LEGAL REGULATION OF FISH SECTOR ABROAD.....	183
58. What is the order of calculating and collecting damage reimbursement for water biological resources?	183
59. What is the history of fish sectoral legislation development in leading foreign states?	186

Законодательство о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов

60. What characterizes modern legislation of leading foreign states in the sphere of fishery and fish farming?	190
61. How is conservation of water biological resources constructed in European Union law?.....	194
62. What are the participants of fish sectoral relationships in foreign states?.....	196
63. How is quota system built in foreign states and what are ship quotas?	198
64. What is the foreign experience of allowance and contract regulating mechanisms combination?	200
65. What are the features of water biological resources usage payments in foreign states?.....	202
66. What characterizes development of water biological resources legislation in CIS countries?	205
67. What are the main fish sectoral definitions in legislation of CIS countries?.....	208
68. What subjects participate in governmental management of fish sector in CIS countries?	212
69. What is the specificity of legal regulation of fish sector in CPR?.....	216

**VIII. INTERNATIONAL LEGAL PROVISIONS CONCERNING
WORLDWIDE FISH SECTOR219**

70. What are the features of legal regulation of fishery in developing countries?	219
71. What is the meaning of fishery freedom according to international law?.....	221
72. Which environmental challenges does international society face in connection with water biological resources?	223
73. What are the basic forms of Russian international cooperation in the sphere of fishery?.....	227
74. What is the legal basis of organization and execution of fishery in Russian Arctic zone?	231
75. What provisions regulate fish sector in international rivers and lakes?.....	233
Conclusion.....	238

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Федеральные законы

Закон о животном мире — Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире».

Закон о туристской деятельности — Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Закон о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей — Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Закон об охране окружающей среды — Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Закон о рыболовстве — Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Закон о развитии сельского хозяйства — Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Закон о защите конкуренции — Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Закон об аквакультуре (рыбоводстве) — Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Постановления Правительства РФ

Постановление № 611 — постановление Правительства РФ от 15 августа 2008 г. № 611 «Об утверждении Правил распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления прибрежного рыболовства».

Постановление № 775 — постановление Правительства РФ от 22 октября 2008 г. № 775 «Об оформлении, выдаче, регистрации, пристановлении действия и аннулировании разрешений на добывчу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений».

Постановление № 601 — постановление Правительства РФ от 12 августа 2008 г. № 601 «О государственном рыбохозяйственном реестре».

Доктрины

Доктрина продовольственной безопасности — Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120.

ВВЕДЕНИЕ

Рыбное хозяйство, наряду с сельским хозяйством, задействовано в продовольственном обеспечении человечества. В ряде стран в условиях деградации сельскохозяйственных угодий значение рыбного хозяйства возрастает. В то же время рыбное хозяйство есть высоко-доходная отрасль экономики, привлекающая, к сожалению, организованную преступность, что вызывает озабоченность общественности.

С точки зрения экономической науки отечественное рыбное хозяйство является комплексным сектором экономики, включающим широкий спектр видов деятельности — от прогнозирования сырьевой базы отрасли до организации торговли рыбной продукцией в стране и за рубежом. Россия обладает значительным потенциалом запасов водных биологических ресурсов (в том числе и ценных), что является естественным конкурентным преимуществом в мировой экономике.

Вместе с тем в начале XXI в. процесс разрушения водных экосистем России продолжился. Причинами такого явления служат бесконтрольный сброс сточных вод, строительство плотин и гидроузлов мелиоративного назначения, неэффективность рыбопропускных устройств. Все это привело к процессам длительной деградации ресурсной базы рыбного хозяйства, не только к сокращению размеров добычи, но и значительному ухудшению видового состава уловов (замена ценных промысловых объектов малоценными)¹.

Названная деградация водных биоресурсов есть одно из проявлений экологического кризиса, а в какой-то мере и продовольственного кризиса. Данное негативное явление необходимо остановить и обратить вспять, прибегнув к помощи государства и права.

В настоящее время правовое регулирование в области рыбного хозяйства осуществляется как на международном, так и на национальном уровне. Россия подписала и исполняет Соглашение об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 г., которое касается сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, подписанное в г. Нью-Йорке 4 декабря 1995 г. При этом двусторонние договоры Россия, а до этого СССР заключали не только с сопредельными государствами, но и с географически отдаленными странами Латинской Америки и Африки, островными государствами и государствами-архипелагами.

¹ См.: Правовой механизм государственного регулирования и поддержки агропромышленного комплекса / под ред. С.А. Боголюбова. М., 2009. С. 278–299.

Введение

Характеристики национального правового регулирования данной области различны по направленности, степени детализации и эффективности, антикоррупционной составляющей. При этом законодательство государств Северной Америки и Европы о водных биоресурсах (нередко за рубежом применяется легальное понятие «живые морские ресурсы») возникло и начало интенсивно развиваться гораздо раньше российского.

В России долгое время не удавалось выработать концептуальный подход законодателя к общественным отношениям в области рыбного хозяйства в целом. Лишь в ХХI в. был принят и уже порядка десяти лет действует Закон о рыболовстве¹.

Закон о рыболовстве создает единую основу правового регулирования отношений в области водных биоресурсов, определяет различные формы собственности на водные биоресурсы. Кроме того, в нем установлен порядок пользования водными биоресурсами, характеризующийся сочетанием договорных и разрешительных способов (механизмов) регулирования.

Формирующееся законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов еще очень молодо и динамично развивается, вызывая интерес широкого круга читателей, включая и бизнес-круги.

В 1894 г. в Санкт-Петербурге В.И. Вешняковым была опубликована фундаментальная монография «Рыболовство и законодательство». В разделе шестом «Администрация и законодательство» рассматривались правоотношения и законодательные акты в области рыбного хозяйства Великобритании, Франции, Германии, Австро-Венгрии, Скандинавских стран, США, Канады, Китая и России. В наше время интерес читательской аудитории никак не снизился. В свою очередь, принятие Закона о рыболовстве дало толчок для новых научных исследований. На тему правового регулирования в области рыбного хозяйства издана юридическая литература в разных жанрах — от учебника до монографии².

Многие годы специалисты Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ в плотную занимаются правовым регулированием в области рыбного хозяйства России и зарубежных государств, продуктивно сотрудничают с уполномо-

¹ СЗ РФ. 2004. № 52 (ч. I). Ст. 5270.

² См.: *Вылегжсанин А.Н., Зиланов В.К.* Международно-правовые основы управления морскими живыми ресурсами (Теория и документы). М., 2000; *Ильясов С.В., Гуцуляк В.Н., Павлов П.Н.* Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» / под ред. В.Н. Гуцуляка. М., 2005; *Бекшиев К.А.* Морское рыболовное право. М., 2007; Комментарий экспертов к Кодексу ведения ответственного рыболовства / под ред. К.А. Загуровского. WWF России. 2013.

Законодательство о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов

ченными государственными органами власти, принимают участие в парламентских слушаниях и научных форумах. Данная тема раскрывается как в общих, так и в специальных исследованиях ИЗиСП¹.

Новая коллективная книга поможет уяснить нередко непростые положения отечественного законодательства в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, выявить успешные подходы зарубежного правового регулирования, достойные подражания на российской почве, способствовать правовому просвещению должностных лиц и рядовых граждан.

¹ См.: Концепции развития российского законодательства / под ред. Т.Я. Хабриевой, Ю.А. Тихомирова. М., 2010. С. 459–460; Боголюбов С.А. и др. Институты экологического права: монография / М., 2010. С. 345–362; Мониторинг законодательства о лесах и животном мире: науч.-практ. пособие / сост. С.А. Боголюбов, Д.Б. Горохов, Д.О. Сиваков. М., 2011. С. 268–272; Правовой механизм государственного регулирования и поддержки агропромышленного комплекса / под ред. С.А. Боголюбова. М., 2009. С. 278–299; Комментарий к Федеральному закону «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (постатейный) / Н.В. Кичигин, Н.Д. Кузнецова, М.В. Пономарев, Д.О. Сиваков. М., 2005. С. 179–182; Комментарий к законодательству о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов (выполнен по заказу Росрыболовства) / Д.О. Сиваков, М.В. Пономарев, А.А. Каширкина, А.Н. Морозов, А.М. Цирин, С.М. Зырянов, М.А. Гармаева. М., 2009.