

**В Диссертационный совет
02.1.002.02, созданный на базе
ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»
117218, г. Москва, ул. Большая
Черемушкинская, д. 34**

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ибрагимова Рината Габделхаевича на тему «Вина как категория бюджетного права», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Значительная роль бюджета в стабильном функционировании российского государства предопределила необходимость комплексной ревизии всех правовых инструментов охраны бюджетных правоотношений. Как следствие, весьма актуальным следует признать исследование, посвященное категории вины, которая обращается к субъективным характеристикам правонарушителя и отражает стремление права исключить концепцию объективного вменения. При этом ранее в науке финансового (бюджетного) права категория вины специально не изучалась. Как представляется, данное направление научных поисков имеет важное значение для развития бюджетного права и законодательства, так как позволяет сформировать целостную картину бюджетного принуждения и составляющих его институтов, центральным из которых является институт бюджетно-правовой ответственности.

Заслуживает поддержки избранный автором подход к исследованию, опосредованный постановкой цели и задач, выбором методологической основы, раскрытием степени разработанности темы. Научная новизна состоит в том, что впервые в науке финансового права осуществлено комплексное исследование категории вины в бюджетном праве, обосновывающее целесообразность и возможность ее использования применительно к

бюджетным правоотношениям. Научную новизну характеризуют восемь положений, вынесенных на защиту.

Следует поддержать концепцию вины, предложенную автором для целей бюджетного права (положение 1, выносимое на защиту, с. 11), которая характеризуется ролью в формировании системы бюджетного принуждения (положение 2, выносимое на защиту, с. 11) и раскрывается в рамках предложенной двуединой модели (положения 3-5, выносимые на защиту, с. 11-12). Особо стоит подчеркнуть, что идея раскрытия вины базируется на разграничении характеристик субъектов, являющихся правонарушителями (индивидуальные и коллективные субъекты), что поставило перед автором задачу обосновать новый подход к субъектному составу бюджетного права и, следовательно, его предмету. Как следует из автореферата (с. 18-19), автор с этой задачей успешно справился.

Интерес представляет также видение автором системы бюджетного принуждения, при этом справедливо обосновано, что «вина в системе правовых явлений бюджетного права является ключевым критерием разграничения применения бюджетно-правового принуждения по видам – бюджетно-правовой ответственности (за бюджетное правонарушение как акт виновного деяния) и бюджетно-правовой защиты (за объективно противоправное деяние)» (с. 21).

Для целей развития внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля весьма перспективным видятся предложения автора о механизме установления вины (положение 6, выносимое на защиту, с. 13, с. 24), включающего в числе прочих стадии определения наличия или отсутствия обстоятельств, исключающих вину совершении бюджетного правонарушения, установления обстоятельств, смягчающих и (или) отягчающих ответственность.

Заслуживает поддержки, что с учетом выводов по теме исследования автором предлагаются конкретные направления реформы бюджетного законодательства (положение 8, выносимое на защиту, с. 13-14).

Высоко оценивая достоинства диссертационного исследования Ибрагимов Р.Г., необходимо обратить внимание на некоторые вопросы, требующие дополнительного уточнения, а именно:

– будет ли иначе раскрываться роль вины в системе правового принуждения, если признать концепцию безвиновной ответственности состоятельной (с. 18, с. 21-22);

– как и в каком виде следует закрепить поведенческие критерии определения вины коллективных субъектов бюджетного права (с. 22);

– как должна быть реализована санкция, предложенная автором и названная включением в реестр недобросовестных участников бюджетных правоотношений (с. 26).

Предложенные вопросы носят дискуссионный характер, подчеркивают сложность, актуальность и несомненную ценность диссертационного исследования, поэтому не влияют на высокую оценку научных выводов автора.

С учетом изложенного автореферат диссертации на тему «Вина как категория бюджетного права» свидетельствует о соответствии диссертации всем требованиям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации 24 сентября 2013 года № 842), к научно-квалификационным работам подобного рода, а ее автор, Ибрагимов Ринат Габделхаевич, безусловно, заслуживает искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Проректор по молодежной политике,
профессор кафедры предпринимательского
и финансового права
ФГБОУ ВО «Байкальский государственный
университет»,

докт. юрид. наук, доцент
Адрес: 664003, г. Иркутск, ул.
тел.: +7 (395) 250-00-08
e-mail: julart@yandex.ru

Ленина, 11, каб. 3-304

удостоверяю
кафедры ФГБОУ ВО «БГУ»
«10» сентября 2015 г.

Пятковская Юлия Валерьевна


