В диссертационный совет Д 503.001.03, созданный на базе Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»,
117418, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д. 34

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации Авдеевой Арины Игоревны на тему «Правовое регулирование общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

В последние годы вопросам осуществления общественного контроля уделяется значительное внимание как со стороны законодателя и правоприменителя, так и со стороны представителей юридической науки. Изучаются место и роль этого института в системе отношений общества и государства, его соотношение с иными видами контроля, анализируются цели и задачи, стоящие перед общественным контролем, направленность, способы реализации и меры по повышению его эффективности. Но вместе с тем особенности осуществления общественного контроля в отношении региональных органов государственной власти, применяемые региональным законодателем подходы в вопросах правовой регламентации такого контроля, позитивные практики регулирования в субъектах Российской Федерации, которые могли бы быть полезны для реализации и на федеральном уровне, в настоящее время мало изучены. В этой связи диссертационное исследование А.И. Авдеевой, посвященное правовому регулированию общественного контроля, осуществляемого в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представляется весьма актуальным с научной и практической точки зрения.

Как следует из автореферата, работа основана на подробном изучении обширной правовой базы в сфере общественного контроля, а также анализе примеров и результатов реализации ряда форм такого контроля при его осуществлении в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Представляется, что именно использование богатой правовой и эмпирической основы позволило автору обозначить насущные проблемы общественного контроля и сформулировать ряд полезных теоретических выводов, содержащихся в работе.

Неоспоримым преимуществом исследования является раскрытие авторского видения ряда понятийных категорий в сфере общественного контроля и предлагаемое введение в научный оборот термина «интерактивные формы общественного контроля». Следует согласиться с позицией А.И. Авдеевой, что интерактивные формы становятся все более востребованными у субъектов общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации по причине широкого распространения информационных технологий.

С учетом сложности установления некоего единого перечня всех возможных форм общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации позитивно следует оценить предложенный в работе подход к классификации форм общественного контроля. Это позволило выстроить четкую логическую цепочку в описании форм такого вида контроля.

Двигаясь поступательно в анализе сущности общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации автор детально и системно изучил особенности разграничения полномочий органов государственной власти федерального и регионального уровней по вопросам регулирования такого контроля, дал характеристику его правовых источников. Интерес вызывает анализ существовавшей до принятия Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» разнообразной практики опережающего правового регулирования сферы общественного контроля в субъектах Российской Федерации. Кроме того, весьма полезными представляются выводы о недостатках в существующем правовом регулировании общественного контроля в субъектах Российской Федерации (с. 24 автореферата).

Высоко оценивая проведенное А.И. Авдеевой исследование все же необходимо обозначить следующие вопросы, нуждающийся в пояснении. В частности, сегодня

довольно часто в научной и публицистической литературе в качестве субъектов общественного контроля упоминаются средства массовой информации. При этом в России весьма активную деятельность осуществляют негосударственные средства массовой информации, в особенности сетевые издания. Из текста автореферата следует, что авторскому видению субъектного состава общественного контроля такая позиция не соответствует. В этой связи требуются пояснения относительно причин, послуживших основанием для невключения средств массовой информации в перечень субъектов общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Автор предлагает относить к субъектам общественного контроля иностранных граждан и лиц без гражданства (с.10). Такой подход, на наш взгляд, обоснован. Однако было полезно разъяснить, как следовало бы юридически разрешить коллизию, которая в данном случае возникает с учетом положений Конституции РФ (например, ст. 32, 33, 62). Можно ли к формам общественного контроля относить обращения граждан и их объединений по оспариванию законов и иных нормативных правовых актов в органы конституционной юстиции, а также в суды общей юрисдикции? Является ли контроль со стороны коренных малочисленных народов особой разновидностью общественного контроля, который должен получать специальное регулирование в субъектах Российской Федерации, на территории которых проживают данные народы?

В целом работа оставляет положительное впечатление. Представляется, что А.И. Авдеевой проведено самостоятельное научное исследование заявленной ей темы, результаты которого способны внести вклад в научную разработку вопросов осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с изложенным полагаю, что диссертация А.И. Авдеевой на тему «Правовое регулирование общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации», если судить по автореферату, соответствует критериям, установленным Положением о присуждении

ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842. Автор исследования заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук.

Согласен на включение своих персональных данных в документы, связанные с работой диссертационного совета Д 503.001.03, созданного на базе ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», их дальнейшую обработку.

31 мая 2017 г.

Подпись заверяю
Специалист по кадрам 1 кат.
Коневская Л.В.
«31» мая 2017 г.

Кряжков Владимир Алексеевич,
Профессор кафедры конституционного и административного права НИУ ВШЭ, доктор юридических нгаук, профессор, заслуженный юрист РФ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», кафедра конституционного и административного права
123022, г. Москва, Большой Трехсвятительский пер., д. 3
Тел.: +7 (495) 772-9590, +7 (903) 121-66-65
e-mail: vladimir-kryazhkov@ya.ru
Сайт организации: https://www.hse.ru