



Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

ПРАВОВОЕ ПРОСТРАНСТВО: ГРАНИЦЫ И ДИНАМИКА

Монография

Ответственный редактор
доктор юридических наук, профессор
Ю.А. Тихомиров

Электронно-
Библиотечная
Система
znanium.com

Москва
ИНФРА-М
2019

УДК 340(075.4)
ББК 67.0
П68

*Одобрено секцией публичного права Ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты:

Л.В. Андриченко – доктор юридических наук, профессор, заведующий Центром публично-правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации;

Т.Н. Радько – доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры теории государства и права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

П68 **Правовое пространство: границы и динамика** : монография / Ю.А. Тихомиров, А.А. Головина, И.В. Плюгина [и др.] ; отв. ред. Ю.А. Тихомиров. — М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2019. — 240 с. — www.dx.doi.org/10.12737/monography_5bc0b04f0a1512.32267135.

ISBN 978-5-16-014736-9 (ИНФРА-М, print)

ISBN 978-5-16-107240-0 (ИНФРА-М, online)

Монография продолжает цикл теоретических исследований, посвященных проблемам правового регулирования, которые связаны с развитием интеграции и глобализации, обеспечением суверенитета государств, переменами в функционировании правовых систем.

В книге дана характеристика правового пространства и природы правовых границ. Проведен анализ их видов в территориальном и виртуальном измерениях, обобщен нормативный и фактический материал, на основе использования результатов научных исследований и материалов судебной практики подготовлен ряд выводов и практических рекомендаций, направленных на преодоление конфликтов и поиск оптимального правового регулирования общественных отношений в условиях трансграничности многих современных процессов.

Для ученых-правоведов, преподавателей, студентов и аспирантов высших учебных заведений, работников государственных органов и депутатов, представителей бизнес-структур.

УДК 340(075.4)

ББК 67.0

ISBN 978-5-16-014736-9 (ИНФРА-М, print)
ISBN 978-5-16-107240-0 (ИНФРА-М, online)

© Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации, 2018

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

LEGAL SPACE: BOUNDARIES AND DYNAMICS

Monograph

Editor-in-chief
Doctor of Law, Professor
Yu. A. Tikhomirov

Электронно-
Библиотечная
Система
znanium.com

Moscow
INFRA-M

*Approved at the Public Law Section of the Academic Council
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Reviewers:

L.V. Andrichenko – Doctor of Law, Professor, the Head of the Center for Public Law Studies of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation;

T.N. Radko – Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation, Professor of the Department of Theory of State and Law of the Moscow State Juridical University named after O.E. Kutafin

Legal Space: Boundaries and Dynamics : monograph / Yu.A. Tikhomirov, A.A. Golovina, I.V. Plyugina [et al.] ; ed.-in-chief Yu.A. Tikhomirov. — M. : The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation : INFRA-M. — 240 p. — www.dx.doi.org/10.12737/monography_5bc0b04f0a1512.32267135.

ISBN 978-5-16-014736-9 (INFRA-M, print)

ISBN 978-5-16-107240-0 (INFRA-M, online)

The presented monograph is a continuation of the innovative theoretical studies, devoted to the so-called normative multi-layering regulation, that is connected with and caused by the transnational origin of many contemporary social and legal processes, by the development of integration and globalization, by the necessity of looking for the states sovereignty providing problems solutions, by the changes in the legal systems functioning.

The book makes it clearer to understand what the legal space is and what the origin of the boundaries of law, as its important element, is. The analysis of the types of legal boundaries in the territorial and virtual aspects has been undertaken. At the same time the problematic points of their intersection are identified. The monograph summarizes the normative and factual information, based on the usage of the results of the latest scientific research and on the consideration of the judicial practice. Besides this, some conclusions and practical recommendations have been prepared on this basis also. The systematic concept of development of legal boundaries has been elaborated.

For legal scholars, teachers, students and postgraduate students of higher educational institutions, employees of state bodies and deputies, representatives of business structures.

КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

Тихомиров Ю.А., ответственный редактор, доктор юридических наук, профессор, заместитель заведующего Центром публично-правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, заслуженный деятель науки РФ, член-корреспондент Международной академии сравнительного права (введение, гл. I, заключение).

Головина А.А., кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ (§ 2 гл. III, гл. V, VI).

Плюгина И.В., кандидат юридических наук, и.о. ведущего научного сотрудника Центра публично-правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ (§ 1 гл. III).

Черемисинова М.Е., заведующий Центром научных изданий Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ (гл. II).

Шульга С.В., кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ (гл. IV).

AUTHORS

Tikhomirov Yu.A., Editor-in-Chief, Doctor of Law, Professor, Deputy Head of the Centre for Public Law Research of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Honoured Scientist of Russian Federation, Corresponding Member of the International Academy of Comparative Law (Introduction, Chapter I, Conclusion).

Golovina A.A., PhD, Senior Researcher of the Theory of Law and Interdisciplinary Legislation Studies Department of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (§ 2 of Chapter III, Chapters V, VI).

Plyugina I.V., PhD, Acting Senior Researcher of the Centre for Public Law Research of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (§ 1 of Chapter III).

Cheremisinova M.E., the Head of the Scientific Publications Center of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (Chapter II).

Shulga S.V., PhD, Senior Researcher of the Constitutional Law Department of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (Chapter IV).

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|-----|
| ВВЕДЕНИЕ | 13 |
| Глава I СТАБИЛЬНОСТЬ И ДИНАМИКА СФЕР ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ: РОЛЬ ПРАВОВЫХ ГРАНИЦ | 15 |
| § 1. Правовое пространство — новое явление в общественной жизни..... | 15 |
| § 2. Правовые границы: понятие, признаки, виды | 23 |
| Глава II ПРАВОВЫЕ ГРАНИЦЫ ВИРТУАЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА | 31 |
| § 1. Ориентиры правовых границ виртуального пространства: государственная территория, международные соглашения, цифровой суверенитет | 31 |
| § 2. Виртуальное пространство и границы отраслей права и законодательства..... | 50 |
| § 3. Законные интересы — ключевой фактор установления правовых границ в виртуальном пространстве..... | 61 |
| Глава III ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ГРАНИЦЫ И ПРАВОВЫЕ ГРАНИЦЫ ВНУТРИ ПРАВОВЫХ СИСТЕМ | 79 |
| § 1. Территориальные границы и тенденции территориального развития | 79 |
| § 2. Правовые границы внутри правовых систем | 99 |
| Глава IV ПРАВОВЫЕ ГРАНИЦЫ В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ | 125 |
| § 1. Универсализация горизонтальных и вертикальных границ международно-правового регулирования | 125 |
| § 2. Правовые границы межгосударственной интеграции | 139 |
| § 3. Вариативность и гибкость (подвижность) международно-правовых границ в межрегиональном измерении..... | 179 |

Оглавление

Глава V

ПРАВОВЫЕ ГРАНИЦЫ

И ЭКСТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ РЕЖИМЫ 193

§ 1. Виды экстерриториальных режимов193

§ 2. Объем суверенитета в экстерриториальных
режимах.....204

Глава VI

ПРАВОВЫЕ ГРАНИЦЫ:

МОРЕ, ВОЗДУХ, КОСМОС 213

§ 1. Общие принципы установления правовых
границ на воде и в воздухе213

§ 2. Правовые границы в Арктике и Антарктике.....221

§ 3. Правовые границы в космическом пространстве:
заполнение «правового вакуума»229

ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... 234

CONTENT

| | |
|---|------------|
| INTRODUCTION | 13 |
| Chapter I | |
| STABILITY AND DYNAMICS | |
| OF LEGAL REGULATION SPHERES: | |
| THE ROLE OF LEGAL BOUNDARIES..... | 15 |
| § 1. Legal space — a space of Law — a new phenomenon in social life | 15 |
| § 2. Boundaries of Law: definition, indications and types..... | 23 |
| Chapter II | |
| THE LEGAL BOUNDARIES | |
| OF THE VIRTUAL SPACE..... | 31 |
| § 1. Landmarks of the legal boundaries of the virtual space: state territory, international agreements, legal sovereignty | 31 |
| § 2. Virtual space, new branches of law and legislation..... | 50 |
| § 3. Legitimate interests — a key factor in establishing legal boundaries in the virtual space | 61 |
| Chapter III | |
| TERRITORIAL BOUNDARIES | |
| AND LEGAL BOUNDARIES | |
| WITHIN LEGAL SYSTEMS..... | 79 |
| § 1. Territorial boundaries and trends of territorial development | 79 |
| § 2. Legal boundaries within legal systems | 99 |
| Chapter IV | |
| LEGAL BOUNDARIES IN THE SYSTEM | |
| OF INTERNATIONAL RELATIONS..... | 125 |
| § 1. Universalization of horizontal and vertical boundaries of international legal regulation..... | 125 |
| § 2. The legal boundaries of interstate integration | 139 |
| § 3. Variability and flexibility (mobility) of international legal boundaries in the interregional dimension | 179 |

Content

Chapter V

LEGAL BOUNDARIES

AND EXTRATERRITORIAL REGIMES 193

§ 1. The types of extraterritorial regimes193

§ 2. Scope of sovereignty in extraterritorial regimes204

Chapter VI

LEGAL BOUNDARIES: SEA, AIR, SPACE..... 213

§ 1. General principles for establishing legal boundaries on water and in the air213

§ 2. Legal boundaries in the Arctic and Antarctic zones.....221

§ 3. Legal boundaries in outer space: filling the «legal vacuum»229

CONCLUSION 234

ВВЕДЕНИЕ

Понятие границы связано с двумя ключевыми явлениями общественной жизни: это споры и конфликты и в то же время согласование воли и сотрудничество, поскольку границы служат и барьером, и могут быть открыты для взаимодействия граждан и юридических лиц. С помощью границ отражаются разные векторы правового регулирования в государствах, международном сообществе, в разных юрисдикциях и правовых системах.

С понятием границы люди связывают рамки своей деятельности, которые обязательны для всех и поэтому подлежат охране. Преимущественно внимание уделяется территориальным границам как фиксированному объекту правового пространства. Государственные границы как отражение одного из признаков государства и его суверенитета были и остаются в теории и практике центром внимания участников всех видов деятельности. Иные виды границ также постепенно приобретают значение регуляторов.

Все это предполагает формирование нового правопонимания на основе сочетания национальных и международных императивов и ориентиров.

К сожалению, в юридической науке, особенно в теории права и государства, почти не изучены такие явления, как правовое пространство, правовые границы, правовой суверенитет, прогнозы и риски в правовой сфере. В практике правотворчества и правоприменения слабо развиваются новые механизмы правового регулирования и объединения национальных правовых порядков и их влияния на международный правовой порядок.

В современный период картина мира меняется существенным образом. Глобализация и интенсивное развитие научно-технического, экономического и иного сотрудничества и соперничество государств, бизнес-структур, партий и международных организаций меняют отношение к границам. Информация позволяет формировать вертикальное пространство, где почти не видны правовые границы, конфликты обостряются.

В связи с этим коллектив авторов Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации продолжил исследование проблем правового пространства¹,

¹ См.: Правовое пространство и человек: монография / Н.В. Власова, С.А. Грачева, М.А. Мещерякова и др.; отв. ред. Ю.А. Тихомиров, Е.В. Пуляева, Н.И. Хлуденева.

границ действия права¹, связанных с этим актуальных проблем прогнозирования и преодоления рисков в правовой сфере². Разработка концепции правовых границ позволит определить их виды и динамику развития, оценить факторы, влияющие на их стабильность и изменчивость.

В научной литературе внимание концентрируется преимущественно на национальных и международных границах, при этом почти не рассматривается их соотношение и новые «разграничения». Это определяет структуру книги, в которой разработаны теоретические проблемы правовых пространств и их границ, что сочетается с новыми реалиями в сфере соотношения национально-правовых и международно-правовых регуляторов, активного формирования виртуально-правовых пространств. Такой подход позволяет провести анализ территориальных границ, экстерриториальных «зон», увеличить радиус исследования путем выявления характеристик морских, воздушных и космических пространств. Разумеется, указанные вопросы рассматриваются в фокусе права.

Основная гипотеза исследования — обеспечение разных режимов правового регулирования границ, в частности поиск средств отражения интересов государства и международного сообщества в правовых нормах.

Книга рассчитана на широкий круг читателей — работников государственных органов, бизнес-структур, международных организаций, на ученых и специалистов.

М. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2010.

¹ Границы правового регулирования: научно-практическое пособие / отв. ред. И.В. Плюгина, Е.В. Черепанова. М., 2011.

² См.: Тихомиров Ю.А. Право: прогнозы и риски: монография. М., 2015. Его же. Юридическое прогнозирование: научно-практическое пособие. М., 2018.

Глава I

СТАБИЛЬНОСТЬ И ДИНАМИКА СФЕР ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ: РОЛЬ ПРАВОВЫХ ГРАНИЦ

§ 1. ПРАВОВОЕ ПРОСТРАНСТВО — НОВОЕ ЯВЛЕНИЕ В ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

Карта мира является и стабильной и изменчивой. Это чувствуют люди на всех материках и в каждой стране, а объективный наблюдатель замечает такие процессы с «высоты» научных исследований или международных структур. В поле зрения — развитие экономики и социальной сферы, государственных и муниципальных институтов, общественных объединений и движений, наконец, нормативных «установлений» типа законодательства, принципов этики, религии, традиций. И все это происходит в разных пространственных изменениях.

Человечество давно привыкло измерять свои жизненные действия и перемещения. Не случайно территория как признак любого государства отражает пределы его суверенной деятельности, а в теории права сохраняет свое значение формула «действие закона во времени, пространстве и по кругу лиц». Причем понятие «пространство» чаще всегда отождествляется с государственной территорией, что исторически вполне объяснимо. И лишь в последние десятилетия масштабные процессы глобализации порождают другие явления и адекватные понятия.

Прогрессирующее познание окружающей действительности связано с расширением масштабов деятельности людей, организаций и государств. Усиливается взаимозависимость видов деятельности, с одной стороны, и осваиваются новые сферы жизнедеятельности, с другой. Право тут играет активную роль.

Неслучайно в последние годы в юридической, экономической и других науках все чаще появляется понятие «правовое пространство», которое как бы простирается над территориями разных стран. В юридической литературе данное понятие сначала применяется в отношении внутригосударственных границ для обозначения единого и устойчивого правового регулирования на всей территории государства. Такое явление наблюдалось в 1990-х годах, когда после распада Союза ССР требовалось обеспечить единообразное и согласованное

ФЗ
№ 436-ФЗ

Издание не подлежит маркировке
в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1

Научное издание

**ПРАВОВОЕ ПРОСТРАНСТВО:
ГРАНИЦЫ И ДИНАМИКА**

Монография

Ответственный редактор
доктор юридических наук, профессор
Ю.А. Тихомиров

Подписано в печать 09.10.2018.
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура NewtonС.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 15,0.
Тираж 500 экз. Заказ № .

ТК 700569-1002343-091018

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127282, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29
E-mail: books@infra-m.ru <http://www.infra-m.ru>

Отпечатано в типографии ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127282, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 580-36-29

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации