



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ТЕРРИТОРИЙ, ПОДВЕРГШИХСЯ ТЕХНОГЕННОМУ ЗАГРЯЗНЕНИЮ

Научно-практическое пособие

Ответственный редактор
кандидат юридических наук
М.В. Пономарев

znanium

электронно-библиотечная система

Москва
ИНФРА-М
2026

УДК 349.6
ББК 67.407.07
П68

*Одобрено секцией частного права ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты:

Заславская Надежда Михайловна — доктор юридических наук, профессор кафедры экологического и земельного права Юридического факультета ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»;

Калмыкова Анастасия Валентиновна — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»

П68 Правовое регулирование экологической реабилитации территорий, подвергшихся техногенному загрязнению : научно-практическое пособие / С.А. Боголюбов, Е.С. Болтанова, Г.В. Выпханова [и др.] ; отв. ред. М.В. Пономарев. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации ; ИНФРА-М, 2026. — 328 с.

ISBN 978-5-16-021707-9 (print)

Достижение актуальных национальных целей становления России невозможно без обеспечения устойчивого развития территорий, одним из основных направлений которого является экологическая реабилитация территорий, подвергшихся техногенному загрязнению и иному негативному воздействию, в том числе в результате прошлой хозяйственной деятельности. Вместе с тем в настоящее время отсутствуют сформированные научные подходы к правовому регулированию восстановления таких территорий. В силу указанных причин требуется формирование теоретических основ для совершенствования правового регулирования отношений в данной сфере.

Настоящее научно-практическое пособие предназначено для широкого круга читателей, интересующихся правовыми проблемами охраны окружающей среды, устойчивого развития территорий, градостроительства, земельных отношений, земельного права и законодательства, а также для ученых, преподавателей, аспирантов, магистрантов, практикующих специалистов, государственных и муниципальных служащих.

**УДК 349.6
ББК 67.407.07**

© Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации, 2025

ISBN 978-5-16-021707-9 (print)

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

LEGAL REGULATION OF ECOLOGICAL REHABILITATION OF TERRITORIES SUBJECTED TO TECHNOGENIC POLLUTION

Scientific and practical guide

Responsible editor
Candidate of Law (Ph.D)
M.V. Ponomarev

znanium

электронно-библиотечная система

Moscow
INFRA-M

*Approved by the Private Law Section of the Academic Council
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Reviewers:

Zaslavskaya Nadezhda Mikhailovna — Doctor of Law, Professor of the Department of Environmental and Land Law, Faculty of Law, Lomonosov Moscow State University;

Kalmykova Anastasia Valentinovna — Candidate of Law Sciences, Senior Researcher at the Department of Administrative Legislation and Procedure at the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation

Legal regulation of ecological rehabilitation of territories subjected to technogenic pollution : a scientific and practical guide / S.A. Bogolyubov, E.S. Boltanova, G.V. Vypkhanova [et al.] ; ed. by M.V. Ponomarev. — Moscow : The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation : INFRA-M. — 328 p.

ISBN 978-5-16-021707-9 (print)

Achieving Russia's current national development goals is impossible without ensuring the sustainable development of territories, one of the main directions of which is the environmental rehabilitation of those territories that have been polluted and otherwise adversely affected, including as a result of past economic and other activities. At the same time, there are currently no established scientific approaches to the legal regulation of the restoration of territories that have been subjected to man-made pollution as a result of economic and other activities. For these reasons, the formation of theoretical foundations is required to improve the legal regulation of relations in this area.

This scientific and practical guide is intended for a wide range of readers interested in legal issues of environmental protection, sustainable development of territories, urban planning, land relations, land law and legislation, as well as for scientists, teachers, graduate students, undergraduates, practitioners, government and municipal employees.

© The Institute of Legislation
and Comparative Law under the Government
of the Russian Federation, 2025

ISBN 978-5-16-021707-9 (print)

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Боголюбов Сергей Александрович, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, научный руководитель отдела экологического и аграрного законодательства Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (далее — ИЗиСП) — предисловие, гл. I, § 1–4 гл. V, гл. VI

Болтанова Елена Сергеевна, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского права Юридического института Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Томский государственный университет», профессор кафедры информационного, гражданского права и правового обеспечения инновационной деятельности Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники» (г. Томск) — гл. IX

Выпханова Галина Викторовна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры экологического и природоресурсного права Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА)» — § 1 гл. VII

Галиновская Елена Анатольевна, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗиСП — гл. II, § 5 гл. V

Кичигин Николай Валерьевич, кандидат юридических наук, и.о. заведующего отделом, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗиСП — гл. III

Лизикова Марина Сергеевна, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник сектора гражданского и предпринимательского права Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт государства и права Российской академии наук» — § 1, 2 гл. VIII, § 3 гл. VIII (в соавторстве с А.М. Солнцевым)

Никонов Родион Валентинович, кандидат юридических наук, научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗиСП — гл. IV (в соавторстве с О.М. Сакович)

Овсянников Николай Александрович, младший научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗиСП — гл. XI

Пономарев Михаил Вячеславович, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЖиСП — ответственный редактор, введение, гл. X, заключение

Сакович Ольга Марковна, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЖиСП — гл. IV (в соавторстве с Р.В. Никоновым)

Солнцев Александр Михайлович, кандидат юридических наук, заместитель заведующего кафедрой международного права Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» — § 3 гл. VIII (в соавторстве с М.С. Лизиковой)

Ющенко Максим Сергеевич, кандидат юридических наук, и.о. заместителя директора по науке Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт «Экология», председатель Комиссии по экопросвещению Совета по развитию экономики замкнутого цикла и экологии Торгово-промышленной палаты Российской Федерации — § 2, 3, 4 гл. VII

AUTHORS

Bogolyubov Sergey Alexandrovich, Doctor of Legal Sciences, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, Scientific Director of the Department of Environmental and Agrarian Legislation at the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (hereinafter — ILCL) — preface, chapter 1, § 1–4 of chapter V, chapter VI

Boltanova Elena Sergeevna, Doctor of Legal Sciences, Professor, Head of the Department of Civil Law of the Law Institute of the Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education “National Research Tomsk State University” — chapter IX

Vypkhanova Galina Viktorovna, Doctor of Legal Sciences, Professor, Professor of the Department of Environmental and Natural Resource Law at the Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education «Moscow State Law University named after O.E. Kutafin (MSAL)» — § I of chapter VII

Galinovskaya Elena Anatolyevna, Candidate of Legal Sciences, Leading Researcher at the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the ILCL — chapter II, § 5 of chapter V

Kichigin Nikolay Valeryevich, Candidate of Legal Sciences, Acting Head of the Department, Leading Researcher at the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the ILCL — chapter 3

Lizikova Marina Sergeevna, Candidate of Legal Sciences, Senior Researcher at the Civil and Business Law Sector of the Federal State Budgetary Institution of Science “Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences” — § 1, 2 chapter VIII, § 3 of chapter VIII (co-authored with A.M. Solntsev)

Nikonov Rodion Valentinovich, Candidate of Legal Sciences, Researcher at the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the ILCL — chapter IV (co-authored with O.M. Sakovich)

Ovsyannikov Nikolay Alexandrovich, Junior Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the ILCL — chapter XI

Ponomarev Mikhail Vyacheslavovich, Candidate of Legal Sciences, Leading Researcher at the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the ILCL — Executive Editor, Introduction, chapter X, conclusion

Sakovich Olga Markovna, Candidate of Legal Sciences, Leading Researcher at the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the ILCL — chapter IV (co-authored with R.V. Nikonov)

Authors

Soltsev Alexander Mikhailovich, Candidate of Legal Sciences, Deputy Head of the Department of International Law of the Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education “Peoples’ Friendship University of Russia named after Patrice Lumumba” — § 3 of chapter VIII (co-authored with M.S. Lizikova)

Yushchenko Maxim Sergeevich, Candidate of Legal Sciences, Acting Deputy Director for Science of the Federal State Budgetary Institution “All-Russian Scientific Research Institute “Ecology”, Chairman of the Commission on Environmental Education of the Council of the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation for the Development of the Closed-loop Economy and Ecology — § 2, 3, 4 of chapter VII

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	19
ПРЕДИСЛОВИЕ	
Актуальность рассматриваемых проблем и их место среди других современных вызовов и правовых категорий	21
ВВЕДЕНИЕ	25

Раздел I

ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЙ, ПОДВЕРГШИХСЯ ТЕХНОГЕННОМУ ЗАГРЯЗНЕНИЮ И ИНОМУ НЕГАТИВНОМУ ВОЗДЕЙСТВИЮ

Глава I

Экологическая реабилитация территории, подвергшейся техногенному загрязнению, — условие устойчивого развития	33
§ 1. Техногенное загрязнение территории — нарушение устойчивого развития	33
§ 2. Понятие территории экологического благополучия	38
§ 3. Направления и пути обеспечения устойчивого развития через экологическую реабилитацию территории, подвергшейся техногенному загрязнению	43

Глава II

Правовой режим территорий, подвергшихся техногенному загрязнению и иному негативному воздействию	47
§ 1. Понятие и правовой режим территории, подвергшейся техногенному загрязнению и иному негативному воздействию	47
§ 2. Общие правовые условия использования и охраны земель на территории, подвергшейся негативному техногенному воздействию	55
§ 3. Правовые условия осуществления хозяйственной деятельности в границах территорий, подвергшихся техногенному загрязнению и иному негативному воздействию	68

Глава III

Экологическая реабилитация территорий как эколого-правовая категория	79
§ 1. Подходы к определению понятия «экологическая реабилитация территорий»	79
§ 2. Пределы экологической реабилитации территории на примере рекультивации нарушенных земель	89
§ 3. Условия и основные этапы экологической реабилитации территории	95

Глава IV

Правовые средства экологического оздоровления загрязненных территорий в зарубежных странах	105
§ 1. Правовой режим загрязненных территорий в зарубежных правовых порядках	105
§ 2. Правовое регулирование экологической реабилитации территорий, загрязненных в результате отдельных видов хозяйственной и иной деятельности	110
§ 3. Особенности правового режима территорий, загрязненных отходами производства и потребления	121
§ 4. Эколого-правовые аспекты восстановления территорий, загрязненных при чрезвычайных ситуациях и природных катаклизмах	128

Раздел II ОСОБЕННОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ТЕРРИТОРИЙ В ГРАНИЦАХ ЗОН ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ И ЗОН ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ

Глава V

Зоны экологического бедствия и зоны чрезвычайной ситуации	135
§ 1. Происхождение и назначение зон экологического бедствия и зон чрезвычайной ситуации	135
§ 2. Основные законодательные требования к экологической реабилитации территории, подвергшейся техногенному загрязнению	139
§ 3. Роль правового регулирования зон экологического неблагополучия в системе российского законодательства	144
§ 4. Экспертные и экспериментальные попытки правового регулирования экологической реабилитации загрязненных территорий	151
§ 5. Правовой режим земель зон чрезвычайной ситуации и зон экологического бедствия	154

Раздел III ОСОБЕННОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ТЕРРИТОРИЙ, ПОДВЕРГШИХСЯ РАЗЛИЧНЫМ ВИДАМ ЗАГРЯЗНЕНИЯ И ИНОГО ТЕХНОГЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Глава VI

Обеспечение здоровья граждан — основная цель экологической реабилитации территории, подвергшейся техногенному загрязнению	164
§ 1. Правовое регулирование предупреждения химического загрязнения территории	164
§ 2. Ликвидация химического загрязнения территории	169

§ 3. Предупреждение биологической опасности	175
§ 4. Право граждан на охрану здоровья и жизнь в благоприятной среде	180
Глава VII	
Правовые проблемы ликвидации накопленного вреда окружающей среде.....	185
§ 1. Стратегическое планирование и теоретико-правовые вопросы ликвидации накопленного вреда окружающей среде	185
§ 2. Концептуальные основы правового регулирования ликвидации накопленного вреда окружающей среде.....	198
§ 3. Правовой алгоритм ликвидации накопленного вреда окружающей среде	202
§ 4. Правовые проблемы, возникающие в процессе ликвидации накопленного вреда окружающей среде.....	210
Глава VIII	
Правовое регулирование реабилитации радиационно загрязненных территорий.....	222
§ 1. Понятие реабилитации и виды радиационно загрязненных территорий	222
§ 2. Российский и зарубежный опыт правового регулирования реабилитации радиационно загрязненных территорий	226
§ 3. Международное сотрудничество по реабилитации радиационно загрязненных территорий	234
Раздел IV	
ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЙ, ПОДВЕРГШИХСЯ НЕГАТИВНОМУ ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ВОЗДЕЙСТВИЮ	
Глава IX	
Роль рекультивации земель в реабилитации территорий, подвергшихся техногенному загрязнению	246
§ 1. Правовые основы рекультивации земель.....	246
§ 2. Правовая природа рекультивации земель и случаи ее проведения	255
§ 3. Порядок рекультивации земель и проблемы правоприменения.....	260
Глава X	
Правовой механизм привлечения хозяйствующих субъектов к восстановлению территорий, подвергшихся негативному экологическому воздействию	272
§ 1. Правовое регулирование планирования и финансирования мероприятий по экологической реабилитации территорий, подвергшихся техногенному загрязнению и иному негативному экологическому воздействию	272

Оглавление

§ 2. Гражданско-правовые механизмы привлечения хозяйствующих субъектов к экологической реабилитации и восстановлению территорий, подвергшихся техногенному загрязнению и иному негативному экологическому воздействию	283
Глава XI	
Гражданско-правовые аспекты восстановления территорий, подвергшихся негативному экологическому воздействию	292
§ 1. Право собственности на имущество, находящееся на территориях, подверженных негативному экологическому воздействию	292
§ 2. Договорный механизм стимулирования деятельности хозяйствующих субъектов по восстановлению территорий, подверженных негативному экологическому воздействию	295
§ 3. Конкурентные способы предоставления имущества, расположенного на территориях, подверженных негативному экологическому воздействию	304
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	308
БИБЛИОГРАФИЯ	319

CONTENTS

LIST OF ABBREVIATIONS	19
-----------------------------	----

THE PREFACE

The relevance of the issues under consideration and their place among other modern challenges and legal categories.....	21
--	-----------

INTRODUCTION	25
--------------------	----

Section I

GENERAL THEORETICAL ASPECTS OF ECOLOGICAL REHABILITATION AND REHABILITATION OF TERRITORIES EXPOSED TO MAN-MADE POLLUTION AND OTHER NEGATIVE IMPACTS

Chapter I

Ecological rehabilitation of a territory subject to technogenic pollution is a condition for sustainable development.....	33
--	-----------

§ 1. Technogenic pollution of a territory is a violation of sustainable development	33
§ 2. The concept of the territory of ecological disadvantage.....	38
§ 3. Directions and ways of ensuring sustainable development through ecological rehabilitation of the territory subjected to technogenic pollution	43

Chapter II

The legal regime of the territories exposed to technogenic pollution and other negative impacts	47
--	-----------

§ 1. The concept and legal regime of the territory exposed to technogenic pollution and other negative impacts	47
§ 2. General legal conditions for the use and protection of land in areas affected by negative technogenic impact.....	55
§ 3. General legal conditions for the use and protection of lands within the boundaries of territories affected by technogenic pollution and other negative impacts	68

Chapter III

Ecological rehabilitation of territories as an ecological and legal category	79
---	-----------

§ 1. Approaches to defining the concept of “ecological rehabilitation of territories”.....	79
§ 2. Limits of ecological rehabilitation of territories on the example of reclamation of disturbed lands.....	89
§ 3. Conditions and main stages of ecological rehabilitation of the territory.....	95

Chapter IV

Legal means of ecological rehabilitation of polluted territories in foreign countries	105
§ 1. The legal regime of polluted territories in foreign legal systems	105
§ 2. Legal regulation of ecological rehabilitation of territories polluted as a result of certain types of economic and other activities	110
§ 3. Features of the legal regime of territories polluted by production and consumption waste	121
§ 4. Ecological and legal aspects of restoration of territories polluted during emergency situations and natural disasters	128

Section II FEATURES OF ECOLOGICAL REHABILITATION OF TERRITORIES WITHIN THE BOUNDARIES OF EMERGENCY ZONES AND ECOLOGICAL DISASTER ZONES

Chapter V

Zones of ecological disaster and the zones emergency	135
§ 1. Origin and purpose of zones of ecological disaster and emergency	135
§ 2. Basic legislative requirements for the ecological rehabilitation of a territory subject to man-made pollution	139
§ 3. The place of legal regulation of zones of ecological disadvantage in the system of Russian legislation	144
§ 4. Expert and experimental attempts at legal regulation of environmental rehabilitation of polluted territories	151
§ 5. Legal regime of lands in the emergency zones and the zones of ecological disaster	154

Section III FEATURES OF ECOLOGICAL REHABILITATION OF TERRITORIES SUBJECTED TO VARIOUS TYPES OF POLLUTION AND OTHER MAN-MADE IMPACTS

Chapter VI

Ensuring the health of citizens is the main goal of ecological rehabilitation of the territory subjected to man – made pollution	164
§ 1. Legal regulation of the prevention of chemical pollutants of territories	164
§ 2. Elimination of chemical contamination of the territory	169

§ 3. Prevention of biological hazards	175
§ 4. The right of citizens to health protection and to live in a favorable environment.....	180
Chapter VII	
Legal problems of elimination of accumulated environmental damage	185
§ 1. Strategic planning and theoretical and legal issues of elimination of accumulated environmental damage.....	185
§ 2. Conceptual foundations of legal regulation with the elimination of accumulated environmental damage.....	198
§ 3. Legal algorithm for the elimination of accumulated environmental damage.....	202
§ 4. Legal problems arising in the process of eliminating accumulated environmental damage.....	210
Chapter VIII	
Legal regulation of the rehabilitation of radiation-contaminated territories.....	222
§ 1. The concept and types of radiation-contaminated territories	222
§ 2. Russian and foreign experience in legal regulation of rehabilitation of radiation-contaminated territories.....	226
§ 3. International cooperation in the rehabilitation of radiation-contaminated territories.....	234
Section IV	
THE LEGAL MECHANISM FOR THE RESTORATION OF TERRITORIES THAT HAVE BEEN ADVERSELY AFFECTED BY ENVIRONMENTAL IMPACTS	
Chapter IX	
The role of land reclamation in the rehabilitation of territories affected by man-made pollution	246
§ 1. Legal basis of land reclamation.....	246
§ 2. The legal nature of land reclamation and the cases of its implementation	255
§ 3. Land reclamation procedure and law enforcement issues.....	260
Chapter X	
The legal mechanism for involving economic entities in the restoration of territories that have been adversely affected by environmental impacts	272
§ 1. Legal regulation of planning and financing of environmental rehabilitation measures for territories exposed to man-made pollution and other negative environmental impacts	272

Contents

§ 2. Civil law mechanisms for involving economic entities in environmental rehabilitation and restoration of territories exposed to man-made pollution and other negative environmental impacts	283
Chapter XI	
Civil law aspects of restoration of territories exposed to negative environmental impact	292
§ 1. Ownership of property located in territories exposed to negative environmental impact.....	292
§ 2. Contractual mechanism for stimulating the activities of economic entities for the restoration of territories subject to negative environmental impacts	295
§ 3. Competitive ways of providing property located in territories subject to negative environmental impacts	304
CONCLUSION	308
BIBLIOGRAPHY	319

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Нормативные правовые акты

Закон № 7-ФЗ — Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Закон № 2060-1 — Закон РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды» (утр. силу)

Закон № 89-ФЗ — Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Закон № 52-ФЗ — Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

Закон № 172-ФЗ — Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

Закон № 68-ФЗ — Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Закон № 224-ФЗ — Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ)

ГрК РФ — Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ

ЗК РФ — Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ

ВК РФ — Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ

ЛК РФ — Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ

Источники официального опубликования нормативных правовых актов

СЗ РФ — Собрание законодательства Российской Федерации
СНД и ВС РФ — Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации

САПП — Собрание актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Специальные термины

НВОС — накопленный вред окружающей среде

ОНВОС — объект (объекты) накопленного вреда окружающей среде

ГРОНВОС — Государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде

ТКО — твердые коммунальные отходы

КРТ — комплексное развитие территорий

Органы государственного управления и организации

Минприроды России — Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Росприроднадзор — Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

ГД ФС РФ — Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

КС РФ — Конституционный Суд Российской Федерации

ВС РФ — Верховный Суд Российской Федерации

Главгосэкспертиза — Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы»

ПРЕДИСЛОВИЕ

Актуальность рассматриваемых проблем и их место среди других современных вызовов и правовых категорий

Многие явления происходят независимо от воли и сознания людей, их организаций и учреждений: к таким явлениям относятся законы природы, рынка, развития живых существ, физиологии человека, технические правила; люди учатся предугадывать, предвидеть их действие, своевременно реагировать на них, хотя многое при этом остается непознанным, что затрудняет обоснованные управленческие решения.

Человек при этом не должен оставаться равнодушным, пассивным, он обязан реагировать на происходящее и грядущее, действовать, принимая как заблаговременно, так и в оперативном режиме организационные, экономические и правовые решения.

Право играет существенную роль в регулировании отношений, имеющих значение для людей, обществ, государств, поэтому развивающиеся в мире разноректорные техногенные процессы предполагают выработку действенных юридических мер воздействия на них в целях преодоления противоречий и угроз окружающему миру.

Создаваемые людьми законы должны отражать предусмотренные в Конституции интересы многонационального народа России, общества, государства, выбор целей призван сочетаться с гибкими, последовательными юридическими, материальными действиями, с принятием программ, нормативных и индивидуальных правовых актов¹.

Сочетание техногенных, экологических, имущественных, политических, культурных событий обуславливает регламентацию различных видов чрезвычайной деятельности, предполагающей учет юридических и объективных законов развития окружающей среды, входящих в нее природных ресурсов, создания, функционирования, нейтрализации отрицательного техногенного воздействия, влияния технических устройств.

Нужны квалифицированные регулярные решительные действия для преодоления неумолимого хода научно-технического прогресса,

¹ См.: Тихомиров Ю.А. Право, прогнозы и риски. М., 2015.

планирование и систематическое осуществление комплекса правовых, организационных, экономических мер экологической реабилитации территорий, подвергшихся техногенным загрязнениям.

Динамичные и масштабные процессы правотворчества способствуют появлению множества актов правового регулирования, предназначенных для эффективного воздействия на происходящие техногенные, социальные, экономические, технологические, иные важные процессы. Расчет на применение этих актов не должен стать иллюзией в реальной жизни.

Развитие экологического, административного законодательства ставит задачи, включающие в себя мониторинг техногенных отклонений, их превентивность, регулирование (управление), диагностику, признание техногенных, природных и иных вызовов, опережающее воздействие, оценку результативности сделанного, разрешение юридических коллизий и конфликтов.

Шагом вперед является формирование концепций устойчивости сохранения окружающей среды и рационального использования различного вида природных, энергетических ресурсов, поддержки и стимулирования научно-технологического развития¹.

Непреодолимая сила, предусмотренная в ч. 3 ст. 401 ГК РФ, предполагает освобождение от ответственности за невыполнение обязательств в чрезвычайных и неотвратимых обстоятельствах: эта многовековая цивилистическая формула себя оправдывает в имущественных отношениях — в сфере частного права.

Наступает время предотвращать или хотя бы уменьшать отрицательные последствия техногенных и природных аномалий в публичной сфере. Современный период характеризуется драматическим пересечением, переплетением различных кризисных ситуаций — техногенными авариями и катастрофами, экономическими и финансовыми кризисами, политической турбулентностью, межнациональными конфликтами, силовыми противостояниями государств — управление вынуждено усложняться, становиться скоростным, упреждающим².

Решающая роль здесь принадлежит людям, готовым к самоорганизации, партнерским отношениям, самоограничениям, новым

¹ См.: Научные концепции российского законодательства / под ред. Т.Я. Хабриевой, Ю.А. Тихомирова. М.: Норма, 2015; Тихомиров Ю.А. Систематика в праве в условиях глобальной нестабильности // Журнал российского права. 2022. Т. 26. № 5. С. 8.

² Подробнее об этом см.: Правовое управление в кризисных ситуациях / отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М.: ИЗиСП; Проспект, 2022.

подходам к естественно-научному и правовому анализу не как к случайным отклонениям, а как к непрерывно проявляющимся доминантам развития: на смену консервативному нейтральному поведению приходят оперативные решения и действия в целях обеспечения устойчивого экологического, социального, экономического развития общества, государства.

Масштабные и динамичные техногенные изменения, происходящие как в стране, так и в мировом сообществе, таят в себе неожиданности, поэтому субъекты права стремятся придать этим процессам ритмичный и последовательный характер, что должно осуществляться с учетом интересов государства, социальных общностей, человека.

Решение проблемы требует социальной, всеобщей позитивной активности, нужны консолидация стремящихся к благополучию Родины людей, преодоление отчуждения и замкнутости, существующих там, где профилактика, борьба с техногенными проблемами не находятся в приоритете.

Поддержание стабильного экологического, административного, технологического правопорядка должно рассматриваться как генеральный путь движения вперед, как стратегия, помогающая обойти неожиданные объективные и субъективные препятствия, многочисленные риски¹.

Самое главное в правовом регулировании экологической реабилитации территории, подвергшейся техногенным загрязнениям, — учитывать влияние различных факторов: экономических, политических, природоресурсных, социальных, технологических, естественных.

Первостепенное значение приобретают постоянное, а не эпизодическое применение методологии прогнозирования техногенных катаклизмов, составление сценариев возможных решений, действий и их последствий. В современных ситуациях внимание должно уделяться нормативно-правовому решению стратегических задач сохранения земель, недр, вод, лесов, биоразнообразия, то есть устойчивому природопользованию, развитию агропромышленного и продовольственного рынков.

Научно-технологическое развитие неизбежно приводит к жестким и четким императивам в создании правил поведения, функци-

¹ См.: Правовые проблемы устойчивого пространственного развития государств — участников СНГ: монография / отв. ред. Е.А. Галиновская, М.В. Пономарев. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИНФРА-М, 2022.

Предисловие

онировании сложных машин и механизмов. Привычная нормативно-техническая документация дополняется информацией, формирующейся на основе новейших цифровых, информационных технологий, распространения и изучения профессиональных навыков.

Законодатель обладает возможностями анализа, обобщения вероятных и происходящих событий, выбора целесообразных для общества и государства вариантов решений, придания им обязательной силы, которые станут результативными тогда, когда овладеют массами и будут реализованы на деле.

На объем правового усмотрения и характер правоотношений, возникающих при экологической реабилитации территории, подвергшейся техногенному загрязнению, существенное влияние оказывает правосознание, которое является своего рода исходной позицией для всесторонней — организационной, экономической, правовой — оценки техногенных ситуаций и выработки надлежащих мер реагирования, чему служит предлагаемое научно-практическое пособие.

ВВЕДЕНИЕ

Настоящее пособие представляет собой первую в своем роде научно-практическую работу, посвященную исследованию правовых проблем экологической реабилитации территорий, подвергшихся техногенному загрязнению в результате хозяйственной и иной деятельности, — чрезвычайно актуальной сегодня теме правового регулирования процесса восстановления таких территорий.

В соответствии с официальными статистическими данными только за 2018–2023 гг. согласно федеральному проекту «Чистая страна», реализуемого в рамках национального проекта «Экология», ликвидировано 128 свалок в 47 субъектах Российской Федерации и 80 наиболее опасных объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в 20 субъектах Российской Федерации. В результате ликвидации указанных объектов было восстановлено более 2235,8 га нарушенных земель, что позволило улучшить качество жизни 15954,4 тыс. чел.¹

На необходимость обеспечения экологической реабилитации загрязненных территорий обратил внимание Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2024 г.² В частности, он отметил, что за последние пять лет было ликвидировано 128 крупных свалок в городах и 80 объектов накопленного экологического вреда, которые буквально отравляли жизнь людям в 53 регионах России. В безопасное состояние приведены территории полигона «Красный Бор», Байкальского целлюлозно-бумажного комбината и Усоляя-Сибирского. При этом в целом по всей России планируется продол-

¹ См.: О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2023 году: проект государственного доклада. М.: Минприроды России; ООО «Интеллектуальная аналитика»; ФГБУ «Дирекция НТП»; Фонд экологического мониторинга и международного технологического сотрудничества, 2024. С. 602 // официальный интернет-сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. URL: https://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii_v_2023

² См.: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 г. // Российская газета. 1 марта. № 46.

жить ликвидацию наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда, а в предстоящие шесть лет должно быть ликвидировано не менее 50 точек высоких экологических рисков.

Данные приоритеты легли в основу формирования основных национальных целей развития Российской Федерации. Для достижения одной из них — реализации «Экологического благополучия» до конца 2030 г. планируется ликвидировать не менее 50 опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, к 2036 г. утилизировать и обезвредить не менее 50% общего объема отходов I и II классов опасности¹. Система мероприятий, направленных на реализацию данной национальной цели, в настоящее время закреплена в Национальном проекте «Экологическое благополучие»², в который входят такие важные федеральные проекты, как «Генеральная уборка» и «Экономика замкнутого цикла». В рамках первого планируется ликвидация экологически опасных объектов на всей территории России. Например, при поддержке нацпроекта должна завершиться начатая рекультивация мусорного полигона «Красный Бор», бывших комбинатов в Усолье-Сибирском и Байкальске, а также еще не менее 50 самых опасных объектов, крупных свалок и заброшенных промплощадок по всей стране, которые негативно влияют на здоровье людей.

Достижение данных целей и приоритетов государственной экологической политики Российской Федерации требует формирования теоретических основ и формулирования научно обоснованных предложений для дальнейшего совершенствования правового регулирования отношений в области экологической реабилитации территорий, подвергшихся техногенному загрязнению.

В научно-практическом пособии были исследованы особенности правового регулирования отношений в области экологической реабилитации территорий, нарушенных в результате химического и биологического, а также радиационного загрязнения. К числу достоинств настоящей работы прежде всего следует отнести то, что она носит не только теоретический, но и научно-практический характер, что при отсутствии в настоящее время трудов, посвященных данной тематике, имеет чрезвычайно важное значение. Также от-

¹ См.: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (подп. «в» п. 5) // СЗ РФ. 2024. № 20. Ст. 2584.

² См.: Страница национального проекта «Экологическое благополучие» на портале «Национальные проекты» URL: <https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--plai/new-projects/ekologicheskoe-blagopoluchie/>

личительной чертой данного пособия является то, что особое место в нем уделено детальному анализу релевантного зарубежного опыта экологического восстановления загрязненных территорий, исследование которого может быть полезным в целях совершенствования правового регулирования в данной сфере.

Впервые в юридической науке комплексно исследуются правовые проблемы ликвидации накопленного вреда окружающей среде и его последствий на территориях, на которых находятся объекты накопленного вреда. Большое внимание в пособии уделяется научному анализу особенностей правового режима таких территорий, подвергшихся негативному экологическому воздействию, как зоны чрезвычайных ситуаций и зоны экологического бедствия. Отличительной чертой пособия является также исследование правового механизма восстановления указанных территорий, в частности проблем, связанных с проведением рекультивации нарушенных земель, привлечением хозяйствующих субъектов к данным работам, с особенностями планирования и финансирования мероприятий по восстановлению этих территорий, со спецификой выполнения таких работ, а также с различными иными гражданско-правовыми аспектами (правовой режим имущества на данных территориях, договорные механизмы стимулирования их восстановления и конкурентные способы предоставления имущества на этих территориях).

Помимо теоретического значения настоящий труд имеет также и существенную практическую ценность, которая заключается в том, что на основе результатов проведенного научного анализа проблем экологического оздоровления нарушенных территорий его авторы в рамках своих тем и направлений формулируют обоснованные выводы, а также предложения как теоретического, так и практического характера, которые могут быть использованы и в нормотворческой деятельности, и в правоприменительной практике.

Вместе с тем при первоначальном ознакомлении с оглавлением настоящей работы у читателя может возникнуть ряд вопросов, касающихся ее содержания и критериев отбора научных тем, ставших предметом исследования. В связи с этим во введении к пособию хотелось бы ответить читателю некоторые из них.

Во-первых, почему объектом исследования в рамках настоящего пособия было решено выбрать именно территории, подвергшиеся негативному техногенному воздействию. Прежде всего потому, что понятие «территория» по своему содержанию является гораздо более широким, чем понятия «земли» и «земельный участок». Она представляет собой часть поверхности суши с определенными границами (например, административно-территориальными), в пре-

делах которых находятся запасы некоторых видов природных ресурсов, составляющие в своей совокупности природный или природно-ресурсный потенциал данной территории¹.

Кроме того, территории, как и акватории водных объектов, — это пространственный базис для осуществления отдельных видов хозяйственной деятельности, связанной в том числе с добычей и первичной переработкой природных ресурсов в их границах, а также для размещения различных объектов промышленной, транспортной, энергетической и иной инфраструктуры. Однако добыча, переработка и использование (хозяйственная эксплуатация) природных ресурсов на данных территориях, как и осуществление на них различных видов деятельности, связанных с негативным воздействием на окружающую среду, создают угрозу загрязнения природной, в частности водной², среды.

Во-вторых, возникает вполне обоснованный вопрос относительно содержания используемого в работе понятия «экологическая реабилитация территорий» и его соотношения с такими довольно часто употребляемыми как в законодательстве, так и в научной литературе терминами «экологическое оздоровление территорий» и «восстановление территорий». Термин «экологическая реабилитация территорий» прочно вошел в профессиональную и научную терминологию с принятием Федерального закона от 10 июля 2001 г. № 92-ФЗ «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории»³ и постановлений Правительства РФ от 14 июня 2002 г. № 421 «Об утверждении Положения о

¹ Подробнее о природном потенциале территорий см.: Теоретико-правовые задачи сохранения природного потенциала России: монография / отв. ред. С.А. Боголюбов, Е.А. Галиновская. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИНФРА-М, 2024.

² Например, во время подготовки данного научно-практического пособия большой общественный резонанс вызвало сообщение о загрязнении акватории Черного моря из-за разлива мазута в результате крушения 15 декабря 2024 г. в Керченском проливе танкеров «Волгонефть 212» и «Волгонефть 239». Это событие 26 декабря 2024 г. получило правовой режим чрезвычайной ситуации федерального значения. О мерах правовой охраны водных объектов см.: Научно-практический комментарий к Водному кодексу Российской Федерации (постатейный) / О.А. Беляева, С.А. Боголюбов, Е.А. Галиновская и др.; отв. ред. Д.О. Сиваков. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ООО «Юридическая фирма КОНТРАКТ», 2025; Пономарев М.В. Эколого-правовые средства охраны поверхностных водных объектов // Черные дыры в российском законодательстве. 2024. № 1. С. 63–66.

³ СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2947.

разработке специальных экологических программ реабилитации радиационно загрязненных участков территории»¹ и от 22 сентября 2003 г. № 588 «Об утверждении Положения о финансировании специальных экологических программ реабилитации радиационно загрязненных участков территории»². В данных нормативных правовых актах понятие «экологическая реабилитация» используется по отношению к программам восстановления радиационно загрязненных участков территорий. Вместе с тем позднее данный термин получил более широкое применение, например для характеристики деятельности, связанной с общим восстановлением нарушенного состояния окружающей среды³, а также общего состояния водных объектов (экологическая реабилитация водных объектов)⁴.

Следует отметить, что в данном научно-практическом исследовании было решено остановиться на термине «экологическая реабилитация территорий», который, на наш взгляд, может применяться не только в отношении радиационно загрязненных участков территорий, так как данное понятие, по нашему мнению, имеет более широкое содержание, чем понятие «экологическое оздоровление территорий», а также носящее более специальный характер терминов «восстановление территорий» и «рекультивация территорий».

В-третьих, недостаточно определенным в контексте данного научно-практического исследования может показаться понятие «техногенное воздействие», вошедшее в название настоящего пособия. Сегодня как в науке экологического права, так и в правоприменительной практике чаще употребляются близкие по содержанию термины «антропогенное воздействие» и даже «антропогенное загрязнение».

¹ СЗ РФ. 2002. № 25. Ст. 2453.

² СЗ РФ. 2003. № 39. Ст. 3771.

³ См., например: Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»; Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г.

⁴ См., например: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»; от 30 декабря 2017 г. № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

К антропогенным (экологическим) факторам традиционно относят факторы, связанные с деятельностью человека, которые либо косвенно воздействуют на живые организмы, изменяя естественную (природную) среду и, как следствие, условия их обитания, либо непосредственно влияют на отдельные виды животных и растений. При этом их классифицируют на хозяйственные, связанные с удовлетворением потребностей жизнеобеспечения человека, и техногенные, касающиеся применения машин и оборудования для достижения определенных целей¹. В свою очередь, антропогенная деятельность может оказывать воздействие на окружающую среду и даже приводить к ее антропогенному загрязнению, под которым понимается загрязнение, возникающее в результате деятельности людей, в том числе их прямого и косвенного влияния на интенсивность природного загрязнения².

Несомненно, антропогенное воздействие может как иметь, так и не иметь негативный характер. Согласно положениям Закона № 7-ФЗ негативным является такое воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды. Основываясь на научном толковании законодательного определения данного понятия, не всякое влияние человека на окружающую среду приводит к ухудшению ее качества. Воздействие на окружающую среду признается негативным в случае, когда загрязняется (засоряется и т.п.) окружающая среда (отдельные ее объекты), в том числе причиняется ей вред³.

Вместе с тем смежным с понятием «антропогенный», используемым применительно к осуществляемой деятельности или оказываемому воздействию, является термин «техногенный». Взяв приведенную выше классификацию антропогенных факторов за основу дальнейшего терминологического анализа, можно сделать вывод о том, что термин «антропогенное воздействие» гораздо

¹ См.: ГОСТ Р 14.03-2005 Экологический менеджмент. Воздействующие факторы. Классификация. Утвержден приказом Ростехрегулирования от 30 декабря 2005 г. № 520-ст (п. 3.6) // СПС «КонсультантПлюс».

² См.: ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения. Введен постановлением Госстандарта России от 28 декабря 2001 г. № 607-ст (п. 6.5) // СПС «КонсультантПлюс».

³ См.: Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» / Л.П. Берназ, И.Н. Жочкина, Н.В. Кичигин и др.; отв. ред. Н.И. Хлуденева. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, ООО «Юридическая фирма КОНТРАКТ», 2018. С. 13.

шире по своему содержанию и чаще употребляется в отношении как хозяйственной, так и иной деятельности человека, нежели термин «техногенное воздействие», под которым подразумевается воздействие на окружающую среду, связанное с использованием технических устройств, машин и оборудования, промышленных технологий, что происходит, как правило, в ходе осуществления промышленного производства. Последним признается определенная на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) совокупность видов экономической деятельности, относящихся к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству, обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений (п. 2 ст. 3 Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 488 «О промышленной политике в Российской Федерации»¹). Исходя из указанного определения, ликвидация загрязнений тоже является самостоятельным видом промышленного производства, способным оказывать техногенное воздействие на территории, окружающую среду и отдельные природные объекты и ресурсы.

Следует отметить, что общее определение понятия «техногенное воздействие на окружающую среду» в настоящее время в законодательстве отсутствует. Однако, например, применительно к более специфической сфере обеспечения безопасности зданий и сооружений техногенными признаются опасные воздействия, являющиеся следствием: аварий в зданиях, сооружениях или на транспорте; пожаров, взрывов или высвобождения различных видов энергии; строительной деятельности на прилегающей территории (п. 25 ст. 1 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений²).

Длительное техногенное воздействие на окружающую среду, осуществляемое с нарушением экологических требований (например, с превышением концентрации загрязняющих веществ в выбросах или сбросах предприятий, с нарушением правил обращения с отходами производства и потребления), либо краткосрочное воздействие в результате технических инцидентов или аварий (сопровождающихся залповыми выбросами или сбросами) могут приводить к техногенному загрязнению окружающей среды или ее отдельных компонентов.

¹ СЗ РФ. 2015. № 1 (ч. I). Ст. 41.

² См.: Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» // СЗ РФ. 2010. № 1. Ст. 5.

В природоохранном законодательстве загрязнением окружающей среды традиционно считается поступление в нее веществ и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают на нее негативное воздействие (ст. 1 Закона № 7-ФЗ). В свою очередь, под техногенным загрязнением следует признавать загрязнение окружающей среды, произошедшее в результате негативного техногенного воздействия.

Таким образом, техногенное загрязнение окружающей среды или воздействие на нее на определенных территориях может возникать не только в ходе функционирования какого-либо производственного объекта, здания или сооружения, но и в результате планомерно осуществляемой на нем хозяйственной деятельности, а также быть следствием аварий или иных технических инцидентов, которые могут приобретать статус чрезвычайных ситуаций.

В настоящее время в законодательстве под чрезвычайной ситуацией понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего угрозу для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей (ст. 1 Закона № 68-ФЗ)¹. Учитывая то, что причиной чрезвычайных ситуаций техногенного характера могут являться в том числе технические инциденты и аварии, происходящие в ходе осуществления промышленной деятельности, негативные последствия таких сценариев также могут проявиться в виде техногенного загрязнения окружающей среды и природных объектов на определенных территориях.

Авторский коллектив надеется, что настоящее научно-практическое пособие будет интересно и полезно широкому кругу читателей, особенно специалистам, занимающимся деятельностью по экологической реабилитации и восстановлению территорий, подвергшихся различным видам техногенного загрязнения и иного негативного воздействия, специалистам в области градостроительства, экологических и земельных отношений, земельного права и законодательства.

¹ СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

Раздел I

ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЙ, ПОДВЕРГШИХСЯ ТЕХНОГЕННУМУ ЗАГРЯЗНЕНИЮ И ИНОМУ НЕГАТИВНОМУ ВОЗДЕЙСТВИЮ

Глава I

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ, ПОДВЕРГШЕЙСЯ ТЕХНОГЕННУМУ ЗАГРЯЗНЕНИЮ, — УСЛОВИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

§ 1. ТЕХНОГЕННОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ ТЕРРИТОРИИ — НАРУШЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Устойчивое развитие предполагает экономическую, социальную, природоресурсную составляющие; экологический фактор пронизывает все его направления, именно поэтому заслуживая большего внимания, правового обеспечения, стимулирования, регулирования путем восстановления территории, подверженной техногенному загрязнению.

Понятие «устойчивость» обычно связывается со стабильностью, неизменностью движения или, наоборот, статикой в течение определенного периода вопреки внешним и внутренним возмущениям и давлениям.

Термин «устойчивое развитие» (sustainable development) рассматривался как развитие, удовлетворяющее потребностям настоящего времени, которые должны стать приоритетом, не исключая некоторые вынужденные ограничения.

ФЗ № 436-ФЗ	Издание не подлежит маркировке в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1
----------------	--

Научное издание

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ
ТЕРРИТОРИЙ, ПОДВЕРГШИХСЯ
ТЕХНОГЕННУМУ ЗАГРЯЗНЕНИЮ**

Научно-практическое пособие

Ответственный редактор
кандидат юридических наук
М.В. Пономарев

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127214, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1
Тел.: (495) 859-48-60
E-mail: books@infra-m.ru <http://www.infra-m.ru>

Подписано в печать 27.07.2026.
Формат 60.90/16. Бумага офсетная. Гарнитура Newton.
Печать цифровая. Усл. печ. л. 20,5.
Тираж 500 экз. Заказ № 00000

ТК ??-??-??

Отпечатано в типографии
ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127214, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1
Тел.: (495) 859-48-60

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации