

**В Диссертационный совет 02.1.002.02
при ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»**

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ибрагимов Рината Габделхаевича на тему «Вина как категория бюджетного права», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Автор выбрал актуальную тему диссертационного исследования, которая представляет значительный теоретический и практический интерес. В настоящее время происходят процессы по изменению архитектуры бюджетного законодательства, обусловленные, например, введением новых категорий неучастников бюджетного процесса и получателей средств из бюджета, расширением границ осуществления публичного финансового контроля, развитием норм о казначейском сопровождении. Вместе с тем данными преобразованиями практически не затронуты охранительные нормы, и защита бюджетных отношений, преимущественно, осуществляется посредством мер иной отраслевой принадлежности. Однако, как отмечает сам автор, такое законодательное решение является неэффективным, не соотносится с задачами реализации финансово-бюджетной политики государства. Все это требует новых подходов, основанных на признании и институциональном обособлении бюджетно-правовой ответственности, что неизбежно влечет необходимость категорирования бюджетного правонарушения и всех его составляющих признаков (элементов), в том числе вины.

Категория вины в бюджетном праве относится к числу недостаточно разработанных в финансово-правовой науке, поэтому следует поддержать цель исследования, заключающуюся в разработке и обосновании концептуальных положений о сущности категории вины в бюджетном праве, формулировании предложений и научно-практических рекомендаций, направленных на развитие доктрины финансового (бюджетного) права о вине, а также на

совершенствование бюджетного законодательства и правоприменительной практики в части вопросов, связанных с установлением вины в совершении бюджетного правонарушения (стр.6-7).

Как можно судить по автореферату, поставленная цель автором достигнута, задачи решены. Этому способствовали методологическая и теоретическая основы исследования, а также правильно выбранная структура изложения, которая позволила последовательно раскрыть все аспекты реализации юридической категории вины для целей бюджетно-правового регулирования. Работа отличается глубоким анализом обозначенной проблематики, характеризуется внутренним единством и упорядоченностью научно обоснованных выводов и предложений.

Положения, вынесенные автором на защиту, характеризуются проработанностью, опираются на доказательственную базу, имеют теоретико-практическую ценность, способствуют формированию представлений о вине как категории бюджетного права.

Вызывает научный интерес предложение по формированию системы бюджетного принуждения, раскрываемой в институтах бюджетно-правовой ответственности и бюджетно-правовой защиты, дифференцируемых по признаку вины (стр.11, 21).

Заслуживает внимания предложение по введению двуединой модели вины, которая учитывает сложный субъектный состав бюджетных правоотношений (стр.11-12, 22-23), опираясь при этом на опыт научного и законодательного понимания вины в других сферах правового регулирования.

Перспективными видятся также выводы о том, что введение категории вины в бюджетное право позволит обеспечить «идентификацию составов бюджетных правонарушений, фактически существующих в настоящее время, но не признанных в качестве таковых бюджетным законодательством» (стр.25), а также пересмотреть существующую систему принудительных мер (стр.26).

Кроме того, в работе предлагаются важные направления по совершенствованию охранительных институтов и норм бюджетного

законодательства, в том числе по определению бюджетного правонарушения, введению специальных правил о вине, закреплению презумпций виновности и невиновности (стр.13-14).

Положительно оценивая проведенное Ибрагимовым Р.Г. исследование, следует обратить на отдельные положения автореферата, требующие уточнения или дополнительных пояснений.

Автор справедливо отмечает, что ключевые категории охранительной части бюджетного права «служат целям поддержания и укрепления бюджетной дисциплины» (стр.21), однако в автореферате не приводится определение данного явления.

В работе указывается, что «контроль направлен именно на выявление, установление факта совершения бюджетного правонарушения, но не на привлечение виновных лиц к ответственности. Данной цели служит последующий правоприменительный процесс, инициированный как по фактам, установленным в рамках контроля, так и по иным основаниям (например, при спорах между субъектами отношений бюджетного субсидирования)» (стр.24). С данной точкой зрения, в целом, следует согласиться. Однако недостаточно понятно, каким образом будет и должно ли устанавливаться бюджетное правонарушение (и вина) за пределами деятельности органов публичного финансового контроля, а именно в рамках отношений между учредителем и юридическим лицом по поводу бюджетного финансирования (субсидирования, инвестирования и т.п.).

Вышеуказанные замечания носят дискуссионный характер, подчеркивают целесообразность проведения дальнейших исследований по избранной автором теме и не влияют на общую высокую оценку работы, по результатам которой решена важная задача для науки финансового (бюджетного) права, а именно разработана и введена в научный оборот концепция вины в бюджетном праве, предложены все основные аспекты ее реализации, составляющие ее научно-практического понимания.

Работа прошла соответствующую апробацию, отдельные положения диссертации содержатся в шести публикациях автора, четыре из которых опубликованы в рецензируемых научных изданиях, перечень которых утвержден Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Таким образом, по результатам рассмотрения автореферата диссертации можно судить, что диссертация Ибрагимова Рината Габделхаевича на тему «Вина как категория бюджетного права» является самостоятельной научно-квалификационной работой, соответствует профилю научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки и всем критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, установленным разделом II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор, Ибрагимов Ринат Габделхаевич, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.



Васильев Александр Анатольевич,
исполняющий обязанности декана Высшей
школы государственного аудита (факультет)
МГУ имени М.В. Ломоносова, кандидат
юридических наук, доцент кафедры
государственного аудита
(специальность: 12.00.14 - административное право,
финансовое право, информационное право)

«10» октября 2023 года

Полное наименование организации: федеральное государственное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»

Почтовый адрес: 119234, г. Москва, Ленинские горы, д. 1, стр. 13, 4 учебный корпус гуманитарных факультетов. Телефон: +7(495) 930-47-37, E-mail: info@audit.msu.ru