

**В Диссертационный совет Д 503.001.02
в Институте законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации
117218, г. Москва, ул. Большая
Черемушкинская, д. 34**

**ОТЗЫВ НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ
ИБРАГИМОВОЙ ЮЛИИ ЭМИРОВНЫ**

**на тему «Организационно-правовой механизм установления
и устранения пробелов в законодательстве»,**
представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.01 – Теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве (Москва, 2021. – 26 с.)

Диссертационное исследование Ибрагимовой Юлии Эмировны посвящено такому крайне актуальному для современного Российского государства вопросу как установление и устранение пробелов в праве.

Аргументируя актуальность выбранной темы диссертационного исследования, автор совершенно обоснованно отмечает, что количественный рост законопроектов требует обновления подходов к повышению их качества. В законодательном процессе за последние десять лет утвердились новые разработанные в теории права юридические технологии и практики, связанные с применением правового мониторинга и мониторинга правоприменения, внедрением риск-ориентированного подхода, оценки регулирующего воздействия. Апробируются экспериментальные правовые режимы в динамично-развивающихся сферах экономики (с. 3 автореферата).

Нельзя не согласиться с диссертантом в том, что не вызывающее по существу споров в теории права понятие «пробел в законодательстве» на практике подменяется сопричастными правовыми явлениями, например, коллизией норм права, квалифицированным умолчанием и т.д.

Автором методологически верно определены объект и предмет исследования, его цель и задачи. Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе правотворческой и правоприменительной деятельности в связи с установлением и устранением пробелов в законодательстве. Предмет диссертационного исследования составляют общие закономерности законотворческой и судебной практики, определяющие содержание организационно-правового механизма установления и устранения пробелов в законодательстве (с. 6 автореферата).

Цели и задачи диссертационного исследования определяются теоретической и практической значимостью выбранной темы, а также степенью её разработанности. Обосновав актуальность и важность темы диссертационного исследования, Ю.Э. Ибрагимова определила в качестве цели представленной научной работы построения общетеоретической концепции механизма установления и устранения пробела в законодательстве, а также рекомендаций по его практическому воплощению.

Для достижения сформулированной цели диссертантом был поставлен и последовательно решён комплекс взаимосвязанных исследовательских задач (с. 7-8

автореферата): сформулированы практико-ориентированное понятие и классификация пробелов в законодательстве на основе обобщения отечественных и зарубежных доктринальных подходов к данным вопросам, а также материалов законотворческой и судебной практики; определены отличия пробела в законодательстве от сопряженных правовых явлений (коллизий, квалифицированного умолчания); оценён существующий механизм установления, восполнения и устранения пробелов в законодательстве, включающий субъектов данной деятельности, а также саму названную деятельность; охарактеризован механизм обратной связи законодательной и судебной власти в процессе подготовки законопроекта, обеспечивающей ясность и наглядность законодательных процедур для восприятия заинтересованными лицами; обоснована необходимость повышения роли аутентичности теоретических концепций, предусматривающих нормативное закрепление пояснительной записки к законопроекту в законодательном процессе как документа, разъясняющего суть законодательной инициативы с учетом юридической практики; интерпретированы организационно-правовые основы деятельности высших национальных судов и международных организаций, связанные с установлением пробелов в законодательстве, и выработать предложения по их совершенствованию; раскрыта роль органа юстиции с мониторинговыми функциями во взаимодействии законодательных, исполнительных и судебных государственных органов как органа, осуществляющего функции правовой экспертизы проектов нормативных актов; подготовлены рекомендации по усовершенствованию механизма установления и устранения пробелов в законодательстве.

Теоретическая и практическая значимость представленной диссертации, а также её новизна не вызывают сомнения. В работе построена авторская теоретическая концепция механизма установления и устранения пробелов в законодательстве путем определения его организационно-правовой основы; а также раскрыты не получившие достаточного освещения в науке аспекты взаимозависимости законотворческого процесса и правоприменения, прежде всего, через организационно-правовую деятельность правоприменительных органов и координирующую роль органов исполнительной власти (с. 9-10 автореферата).

Одновременно со всем вышеуказанным, признавая высокий теоретический уровень представленного соискателем диссертационного исследования, нельзя не отметить, что оно, как и любой другой результат творческого научного поиска, не лишено отдельных дискуссионных моментов, более подробное освещение которых диссертантом во время публичной защиты повысило бы качество научной дискуссии.

В частности, может быть не стоит говорить о внутренних вспомогательных подразделениях судов именно как о субъектах организационно-правового механизма установления и устранения пробелов в законодательстве (см. второе положение, выносимое на защиту, стр. 10), т.к. они не обладают правосубъектностью, а решения выносятся именно судьей от имени Российской Федерации, а не вспомогательными подразделениями.

Впрочем, отмеченный нюанс носит во многом субъективный характер, направлен на развитие дискуссии в отношении рассматриваемой тематики и никаким образом не влияет на общую положительную оценку проделанной автором работы.

Структура диссертационного исследования обусловлена целью и задачами исследования и включает в себя введение, три главы, подразделенные на девять параграфов, заключение, список использованной литературы, а также приложение.

Основные положения диссертационного исследования отражены в 10 публикациях: 5 статей в журналах, включенных в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени доктора и кандидата наук, 5 научных статей в иных изданиях, что соответствует требованиям к апробации результатов диссертационных исследований.

Автореферат диссертации отражает заявленную тему и соответствует научной специальности. Заявленная тема автором раскрыта в полном объеме и юридически грамотно, на высоком методологическом уровне. Оформление автореферата диссертации полностью отвечает предъявляемым требованиям.

Таким образом, диссертационное исследование Ибрагимовой Юлии Эмировны на тему «Организационно-правовой механизм установления и устранения пробелов в законодательстве» является самостоятельно выполненным и завершенным исследованием одной из актуальных проблем теории права, его результаты являются значимыми для его развития, содержание исследования и его рекомендации могут быть использованы в работе как теоретиков, так и практиков, судов и хозяйствующих субъектов, диссертационное исследование соответствует всем требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а её автор, Ибрагимова Юлия Эмировна, заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Кандидат юридических наук, доцент
кафедры частного права России и зарубежных стран
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Марийский государственный университет»
(специальность 12.00.01 – Теория и история права и
государства; история учений о праве и государстве)

С.В. Пушкарев
13 декабря 2021 г.



Место работы и контактные данные автора отзыва
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Марийский государственный университет»
Юридический адрес: 424000, Россия, Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола, пл. Ленина, д. 1 (каб. 420)
Сайт: <https://www.marsu.ru>; эл. почта: law@marsu.ru
Тел./факс: +7 (8362) 68-80-02/56-57-81