



## Проблемы нормотворчества в сфере цифровизации и экспертизы проектов в этой сфере

заведующий кафедрой информационного права и цифровых технологий  
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),  
доктор юридических наук,  
доцент **А.В. Минбалеев**

# АКТУАЛЬНОСТЬ



В кратчайшие сроки нам необходимо создать передовую законодательную базу, снять все барьеры для разработки и широкого применения робототехники, искусственного интеллекта, беспилотного транспорта, электронной торговли, технологий обработки больших данных. Причем такая нормативная база должна постоянно обновляться, строиться на гибком подходе к каждой сфере и технологии. Масштабную работу национального уровня следует запустить в области искусственного интеллекта...

Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 1 марта 2018 г. и от 20 февраля 2019 г.

# ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

## Проблемы нормотворчества в сфере цифровизации

- отсутствие фундаментальных исследований, которые бы легли в основу новых проектов;
- низкий уровень законод. техники;
- делегирование широких полномочий коммерческому сектору;
- отсутствие механизмов ответственности;
- административные барьеры;
- недоверие государству

## Проблемы экспертизы проектов в сфере цифровизации

- небольшой круг экспертов;
- экспертиза часто осуществляется теми же субъектами, кто был инициатором;
- низкий уровень квалификации
- выборочный учет позиции экспертов;
- время проведения;
- **Приоритетная поддержка соответствующих фундаментальных и прикладных научных исследований должна быть на уровне РАН, РФФИ, РФН**

### Ключевая проблема

отсутствие фундаментальных исследований и института ответственности

# Понятийный аппарат

**Не установлен понятийный аппарат, принципы и иные концептуальные параметры развития системы цифровой экономики.**

**Развитие должно осуществляться как на уровне базового ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», так и отраслевого законодательства.**

*Отсутствие базовых терминов – цифровые данные, (данные в цифровом виде) электронные данные, цифровые технологии, цифровизация и др.*

*Закрепление специальных терминов – искусственный интеллект, блокчейн, цифровые активы и др.*

## Методологические проблемы

**Методологические ошибки в процессе планирования и определения правовых условий, которые необходимы для развития цифровой экономики.**

**Не трансформирован законотворческий процесс под формат «больших данных нормативного регулирования цифровой экономики» и скорости изменений.**

**Не сформированы механизмы ответственности за неисполнение, механизмы оценки качества, механизмы ответственности на некачественный «продукт».**

# Иные проблемы нормотворчества в цифровой сфере

1

**Отсутствие концепций регулирования отдельных сквозных технологий и отдельных видов хозяйственной деятельности, использующих данные в цифровом виде в рамках цифровой экономики (принятие Национальной стратегии ИИ )**

2

**Попытка законодательного регулирования на основе плана и анализа зарубежного опыта без учета национальной системы и технологий правотворческого процесса, а также без обеспечения учета научно-методической, материально-технической, организационной, идеологической, информационной, образовательной основ, которые должны сопровождать процессы правового регулирования цифровой экономики**

3

**Ресурсные возможности регулирования цифровой экономики**

4

**Гибкость правовой системы, в первую очередь системы правотворчества. Возможность создания специальных правовых режимов, действующих на основе принципа специальных правил, а не отступления от закона.  
Возможность оперативного изменения законодательства.**

# Существующие ограничения

1

**Финансовые ограничения**

2

**Технические ограничения. Неготовность большинства предприятий, ведущих хозяйственную деятельность в условиях цифровой экономики, внедрять и использовать новейшие цифровые технологии.**

3

**Аксиологические. Изменение ценностей воспринимается лишь ограниченным кругом субъектов.  
Москва – Россия**

4

**Идеологические. В стране на всех уровнях должна выстраиваться политика приоритетности цифровизации**

5

**Ресурсные. Научные ресурсы.**

# ПРОБЛЕМЫ ЭКСПЕРТИЗ

## Нормативно-правовой уровень

- Отсутствие законодательных стимулов
- Отсутствие ответственности

## Организационно-методический уровень

- Не учитываются первичные требования при нормотворчестве – увеличение работы по экспертизе (желание переписать заново)
- Разработка методических основ, учитывающих специфику тематики
- Апробирование результатов, обсуждение

## Программно-технический уровень

- Внедрение информационно-технологической инфраструктуры аттестованных экспертов по тематике
- Обеспечение информационной безопасности

*Важно учитывать:*

- 1) Активный поиск со стороны государства
- 2) Наличие выбора
- 3) Финансирование
- 4) Ответственность



*Специальная программа по формированию экспертов (опыт РАН, РФФИ)*



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**