



«Конституционная реформа: закономерности и этапы реализации»

Постановка проблемы

- Задача любой науки выявление и раскрытие закономерностей развития и функционирования объектов, составляющих предмет этой науки.
 - Конституция – важнейший объект науки конституционного права, в этой связи масштабные изменения в Конституции РФ в связи с принятием Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» требуют объективной научной оценки. В этой связи представляется важным определение закономерности как самого факта их появления, так и формы, в которой они получили закрепление.
 - *Понятие «закономерность» в общественных науках* имеет иное значение, чем в естественных. Закономерности общественного, в том числе и конституционного развития проявляют себя как тенденции, которые с большой степени вероятности могут реализоваться при определенных условиях. В то же время в конституционном развитии неизбежно присутствует значительная доля случайных проявлений.
-

Объективные предпосылки конституционной реформы 2020 г.

- 1. Ограниченность нормативного инструментария Конституции 1993 г. в определении функций государства, построении системы публичной власти.
 - 2. Значительное отклонение «фактической Конституции» (сформированной в соответствии с решениями Конституционного Суда РФ, федеральными законами и практикой их применения) от Конституции формальной.
 - 3. Отсутствие в политической системе, сформировавшейся в соответствии с действующей Конституции, должных механизмов, обеспечивающих технологичное решение конкурирующих задач: ротации власти и сохранение ее преемственности.
-

О сущности конституционных изменений

- Сущность изменений в Конституцию РФ определяются их содержанием, а также формой их обсуждения и принятия.
 -
 - Анализ как содержания поправок в Конституции, так и самой процедуры их принятия позволяет сделать вывод о том, что о значимом реформировании российского государства и его правовой системы.
 - Хотя Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 не затронул основы конституционного строя, тем не менее имело место уточнение их содержания (в частности, принципов социального государства, суверенитета, самостоятельности местного самоуправления, верховенства Конституции и некоторых других), что характеризует изменения именно как попытку осуществить конституционную реформу. Абстрактные принципы главы 1 Конституции РФ получили развитие в определении конкретных направлений деятельности государства и его органов.
-

Основные поправки к Конституции РФ, озвученные в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ в 2020 г.:

- - основные требования международного законодательства и договоров, а также решения международных органов могут действовать на территории России только в той части, в которой они не влекут за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина, не противоречат нашей Конституции;
- - закрепить обязательные требования к лицам, которые занимают должности, критически важные для обеспечения безопасности и суверенитета страны;
- - закрепить в Конституции принципы единой системы публичной власти, выстроить эффективное взаимодействие между государственными и муниципальными органами;
- - прямо закрепить в Конституции норму о том, что минимальный размер оплаты труда в России не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного населения, а также закрепить принципы достойного пенсионного обеспечения, имею в виду здесь и регулярную индексацию пенсий;
- - закрепить в Конституции России соответствующий статус и роль Государственного совета;
- - доверить Государственной Думе не просто согласование, а утверждение кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации, а затем по его представлению – по представлению Председателя Правительства – всех вице-премьеров и федеральных министров. При этом Президент будет обязан назначить их на должность, то есть будет не вправе отклонить утверждённые парламентом кандидатуры соответствующих должностных лиц;
- - предусмотреть, что назначение руководителей всех так называемых силовых ведомств президент может проводить по итогам консультаций с Советом Федерации;
- - принцип назначения по итогам консультаций с Советом Федерации может быть применён и в отношении прокуроров регионов;
- предусмотреть в Конституции полномочия Совета Федерации по представлению Президента России отрешать от должности судей Конституционного и Верховного Судов в случае совершения ими проступков, порочащих честь и достоинство, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным конституционным законом, свидетельствующих о невозможности сохранения лицом статуса судьи;
- усилить роль Конституционного Суда, а именно: наделить его возможностью по запросам Президента проверять конституционность законопроектов, принятых Федеральным Собранием, до их подписания главой государства. Можно подумать и о распространении полномочий Конституционного Суда оценивать на соответствие Конституции не только законы, но и иные нормативно-правовые акты органов государственной власти как федерального, так и регионального уровня.

Форма обсуждения и принятия Закона РФ о поправке к Конституции РФ

- Что касается порядка обсуждения и принятия Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020, он вышел за рамки рутинных процедур, предусмотренных для принятия частных поправок к Конституции РФ. Это проявилось в следующем:
 - - В отличие от прохождения предыдущих поправок к Конституции было реализовано их *общественное обсуждение* в рамках рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации, образованной Президентом РФ. Нельзя не признать, что оно способствовало выявлению ряда конституционно значимых общественных запросов, не реализованных при принятии Конституции в 1993 г. В результате ряд из них впоследствии получили отражение в тексте Конституции, расширив тем самым предмет изменений в Конституции, инициированных Президентом РФ;
 - - проводилось *общероссийское голосование* по Закону РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 г. Его необходимость в Послании Президента РФ обосновывалась тем, что «предложенные новации касаются существенных изменений политической системы, деятельности исполнительной, законодательной, судебной власти»;
 - - в самом Законе РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 г. была предусмотрена процедура дачи Конституционным Судом РФ заключения по запросу о соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений настоящего Закона, а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 настоящего Закона.
 - Очевидно, что все эти указанные процедуры были направлены на обеспечение дополнительных гарантий легитимности поправок к Конституции.
-

Основные направления конституционной реформы 2020:

- - Корректировка системы публичной власти;
 - - Конституционное оформление текущих законодательных решений, обеспечивающих функционирование системы публичной власти;
 -
 - - Уточнение и развитие функций государства: социальной, идеологической и экономической (реализовано в главе 3 «Федеративное устройство» и главе 6 «Правительство РФ»).
-

Новеллы ст. 114 Конституции РФ

- **1. Правительство Российской Федерации**
- **в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой **социально ориентированной** государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, экологии, а также в области охраны окружающей среды;**
-
- **в1) обеспечивает государственную поддержку научно-технологического развития Российской Федерации, сохранение и развитие ее научного потенциала;**
-
- **в2) обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни;**
-
- **е1) осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики;**
-
- **е2) осуществляет меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности;**
-
- **е3) содействует развитию предпринимательства и частной инициативы;**
-
- **е4) обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;**
-
- **е5) осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным;**
-
- **е6) создает условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры;**