

РЕКОМЕНДАЦИИ

по итогам международной научно-практической конференции
«Управление через право» на тему:

«РЕГУЛЯТОРНАЯ ПОЛИТИКА — ОТРАЖЕНИЕ В
РОССИЙСКОМ

И ЗАРУБЕЖНОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВЕ»

г. Москва

31 марта 2021 г.

По итогам состоявшегося обсуждения участники Международной научно-практической конференции отмечают следующее:

1. Первостепенной задачей правового регулирования является стимулирование позитивных трансформационных процессов в обществе, государстве и экономике.
2. Государственное регулирование должно обеспечивать согласованность и защиту интересов личности, общества и государства, различных социальных групп и институтов. Эффективность законодательства, определяющего регуляторную политику в различных областях общественной жизни, зависит от его вклада в укрепление правовых основ внутренней и внешней безопасности государства, его целостности, роста общественного благосостояния, реализации прав и свобод человека и гражданина.
3. Современная реформа регулирования, частью которой является «регуляторная гильотина», осуществляется в

условиях смены не только парадигмы общественного развития, но и мировоззрения, что предполагает выработку систематизированного подхода к установлению и актуализации обязательных требований, закрепленных в источниках различной юридической природы и юридической силы.

4. Проводимые ранее административные реформы были направлены в основном на изменение компетенции контрольно-надзорных органов, разграничение полномочий между уровнями власти; либерализацию государственного регулирования. Новый этап должен быть связан с преодолением сложившегося управленческого шаблона и формированием новой программы регуляции.
5. Элементы «регуляторной гильотины» как части реформы регуляторной политики государства: обязательные требования, государственный контроль (надзор), разрешительная деятельность, административная ответственность. Они должны реализовываться в строгой логической последовательности.

Участники Международной научно-практической конференции, принимая во внимание насущную потребность в выработке эффективных механизмов регулирования общественных отношений в наиболее значимых сферах

общественной жизни с учетом новых подходов к организации регуляторной деятельности органов исполнительной власти и коренного изменения ее содержания;

исходя из того, что регулирование – процесс позитивного целенаправленного воздействия на общественные отношения;

признавая, что современное состояние регулирования не отвечает уровню общественного развития и не обеспечивает достижения стратегических целей государственного строительства;

осознавая, что теория и практика регулирования формируются в условиях новой правовой реальности, новых угроз и вызовов, выражающихся в замедлении социально-экономического развития, научно-технического отставания от основных конкурентов на мировом рынке;

учитывая мировой опыт реформирования регулирования, наличие общемировых тенденций модернизации регуляторной политики;

высоко оценивая реализацию начатых в 2019 году преобразований нормативно-правовой основы и организации регулирования;

Подтверждая выводы и рекомендации, данные по итогам научных дискуссий ведущих представителей теории административного права и иных отраслей, представителей органов государственной власти и общественных объединений,

полагают актуальной следующую научную и практическую повестку в области регулирования:

- развитие межотраслевого подхода к регулированию;
- исследование общих закономерностей формирования регуляторной политики и практики ее реализации;
- оценка соответствия современного состояния регулирования стратегическим целям социально-экономического развития;
- анализ изменений регуляторной политики в связи с глобализационными и региональными интеграционными процессами;
- формирование системы принципов регулирования и теоретических механизмов выработки регуляторной политики;
- характеристика новых, адекватных целям и насущным потребностям методов регулирования, оценка возможности их имплементации в практику;
- поиск способов оценки эффективности и результативности регулирования, механизмов стимулирования регулирующих органов к достижению стратегических целей;
- научное обеспечение установления эффективных обязательных требований;

- мониторинг результатов «регуляторной гильотины» и выработка рекомендаций по устранению системных ошибок модернизации законодательства;
- внедрение в практику регулирования научного инструментария психологии, поведенческой экономики, криминологии;
- научное сопровождение внедрения систем управления рисками, оценки регулирующего воздействия, мониторинга правоприменения;
- оценка рисков применения цифровых технологий при формировании и реализации регуляторной политики;
- разработка механизмов повышения мотивации к добровольному соблюдению обязательных требований.

Во исполнение поставленных задач участниками Международной научно-практической конференции отмечена необходимость дальнейших исследований в рамках обозначенной научной повестки, а также оперативного издания научных публикаций и концепций законодательства по тематике конференции.