

**РЕКОМЕНДАЦИИ
УЧАСТНИКОВ КРУГЛОГО СТОЛА
«БИЗНЕС НА ТЕРРИТОРИИ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
ПРОСТРАНСТВА: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ»**

27 февраля

Москва

27 февраля 2014 г. в Москве Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации совместно с Евразийской экономической комиссией провел круглый стол, посвященный проблемам правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности на территории Единого экономического пространства, совершенствования методов воздействия государства на деятельность хозяйствующих субъектов в условиях развития интеграции, улучшения предпринимательской среды, развития механизмов общественной оценки регуляторного воздействия в рамках Евразийской экономической комиссии.

В работе круглого стола приняли участие представители Евразийской экономической комиссии, федеральных органов государственной власти (Минэкономразвития России, ФНС России, ФАС России, ФТС России, Россельхознадзора, Ростехнадзора и др.), субъектов Российской Федерации (Москвы, Калужской области, Ямало-Ненецкого автономного округа), бизнес-объединений России (Российский союз промышленников и предпринимателей, «Деловая Россия», «ОПОРА РОССИИ», ТПП РФ), Белоруссии, Казахстана, а также Германского общества по международному сотрудничеству, ведущих компаний России, осуществляющих деятельность на территории Единого экономического пространства (ОАО «РЖД», ОАО «АФК Система» и др.), некоммерческих партнерств (НП «ГЛОНАСС», «Объединение производителей железнодорожной техники») и ученые Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Цель круглого стола – создание совместной площадки для обмена мнениями о современном состоянии правового регулирования предпринимательской деятельности в условиях интеграции, актуальных вопросов правоприменительной практики, международных правовых актов Таможенного союза; анализа опыта осуществления предпринимательской деятельности в условиях создания Единого экономического пространства, в том числе выявления положительного и отрицательного опыта ведения бизнеса; обсуждения планируемых мероприятий и реформ в этой сфере и выработки рекомендаций по дальнейшему совершенствованию правового регулирования и правоприменительной практики международных правовых актов, регламентирующих развитие предпринимательства на территории Единого экономического пространства.

Участники круглого стола констатируют:

- возрастание роли межгосударственных интеграционных объединений, которые складываются по линии как географической близости, так и исторической преемственности;
- изменение контуров поля правового регулирования и универсализацию права;
- ключевую роль предпринимательства Белоруссии, Казахстана и России как главной движущей силы экономической интеграции в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве;
- существование в трех странах-участниках Таможенного союза несовпадающих подходов и методов государственного регулирования предпринимательской деятельности;
- наличие договоренностей трех стран (России, Белоруссии и Казахстана) о формировании Единого экономического пространства с учетом общепризнанных норм и принципов международного права, а также опыта и законодательства Европейского Союза;

– наличие прогрессивного опыта в реформировании государственного регулирования предпринимательской деятельности в отдельных странах и возможность его применения в других странах;

– взаимосвязь между конкурентоспособностью в мировой экономике и отсутствием административных барьеров при ведении предпринимательской деятельности;

– необходимость создания действенной системы правового регулирования предпринимательской деятельности на территории Единого экономического пространства;

– необходимость гармонизации законодательства государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства как приоритетной меры обеспечения конкуренции, взаимной выгоды и равноправия субъектов предпринимательской деятельности.

Участники предлагают в целях улучшения предпринимательского климата на территории Единого экономического пространства выполнить следующие мероприятия:

1. Мероприятия организационного плана:

1.1. Считать необходимым проведение подобных круглых столов на постоянной периодической основе с привлечением к участию в них представителей не только Российской Федерации, но и других государств – участников Таможенного союза. Проведение круглых столов может осуществляться попеременно в каждом из государств – участников Таможенного союза.

1.2. Проведение в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства научно-исследовательских работ, направленных на совершенствование правового регулирования предпринимательской деятельности на территории Единого экономического пространства, осуществляемых на комплексной и сопоставимой основе.

2. Мероприятия, направленные на развитие евразийской экономической интеграции.

2.1. Создание условий для улучшения инвестиционного климата на территории Единого экономического пространства.

2.2. Создание механизмов поддержки и защиты прав предпринимателей государств – участников Таможенного союза, осуществляющих свою деятельность на территории Единого экономического пространства.

2.3. Развитие процедур медиации на территории Единого экономического пространства.

2.4. Стимулирование субъектов предпринимательской деятельности к использованию внесудебных и альтернативных методов защиты своих прав и законных интересов и обеспечения их использования.

2.5. Совершенствование правового регулирования предпринимательской деятельности на территории Единого экономического пространства с учетом лучшей практики.

2.6. Развитие системы оценки регулирующего воздействия и мониторинга действия международных договоров и нормативных правовых актов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

2.7. Повышение ответственности бизнеса за счет применения таких механизмов регулирования, как страхование ответственности, декларирование соответствия своей деятельности установленным требованиям и т.д. при сокращении роли разрешительной системы.

3. Мероприятия на уровне Евразийской экономической комиссии:

3.1. Разработать концепцию правового регулирования предпринимательской деятельности, основанную на научных разработках и определяющую пределы правового регулирования предпринимательской деятельности на национальном и наднациональном уровне, общие принципы регулирования предпринимательской деятельности, методы воздействия на предпринимательскую деятельность (разрешительная система, государственный контроль и т.д.), институциональные основы в сфере

предпринимательской деятельности, механизмы поддержки и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в условиях интеграции, порядок взаимодействия национальных и наднациональных органов власти при определении государственной политики в сфере регулирования предпринимательской деятельности, основные направления совершенствования нормативных правовых актов Таможенного союза и Единого экономического пространства в предпринимательской сфере, основные этапы реформы правового регулирования предпринимательской деятельности и их результаты.

3.2. Выработать общие критерии разрешительной деятельности на территории Единого экономического пространства (общие принципы регулирования разрешительной системы, критерии отнесения отдельных видов деятельности к деятельности, на осуществление которой требуется получение разрешения, стандартизированный алгоритм процедуры выдачи/приостановления/отмены/аннулирования разрешений, взаимное признание разрешений, выдаваемых государствами – членами Таможенного союза и Единого экономического пространства и т.д.).

3.3. Гармонизировать принципы организации государственного контроля (надзора), в том числе выработать общие принципы осуществления контрольной и надзорной деятельности (презумпции добросовестности проверяемого субъекта; приоритета предупреждения и профилактики нарушений законодательства; планирования контрольной и надзорной деятельности на основе системы управления рисками), выработать критерии оценки эффективности национальных контрольно-надзорных систем в сфере регулирования предпринимательской деятельности, принять единые статистические индикаторы, позволяющие их оценивать и сопоставлять их эффективность.

3.4. Проводить на регулярной основе сопоставительное исследование реализации концепций государственного регулирования предпринимательской деятельности, принятых в государствах – членах

Таможенного союза и Единого экономического пространства, в том числе состояния национальной разрешительной системы и государственного контроля (надзора), выявлять лучший опыт и давать рекомендации по совершенствованию национального нормативно-правового регулирования и практики правоприменения.

3.5. Осуществлять регулярный мониторинг (сопоставление) изменений в национальных системах мер административного воздействия и практики их применения, а также степени восприятия (имплементации) национальным законодательством рекомендованных наднациональными органами подходов.

3.6. Изучить возможность учреждения института уполномоченного по защите прав предпринимателей на наднациональном уровне.

3.7. Осуществлять на постоянной основе процедуру оценки регулирующего воздействия в отношении как проектов, так и действующих международных правовых актов Евразийской экономической комиссии, регулирующих вопросы предпринимательской и иной экономической деятельности.

4. Мероприятия на национальном уровне:

4.1. Принять концепции правового регулирования разрешительной деятельности и осуществления функции государственного контроля (надзора), исходя из общей концепции правового регулирования предпринимательской деятельности, принятой на уровне Таможенного союза и Единого экономического пространства; подготовить планы по их реализации; осуществлять ежегодный мониторинг выполнения таких мероприятий и опубликовывать его результаты.

4.2. Обеспечить своевременное опубликование докладов о состоянии разрешительной системы и осуществлении контрольно-надзорной деятельности государства, включая результаты проверок и иных форм контроля, статистики аварий и несчастных случаев по контролируемым областям, а также результаты сопоставления влияния проверок на

деятельность подконтрольных субъектов и последующее состояние контролируемой (поднадзорной) сферы при условии соблюдения гарантий основных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, требований национальной безопасности.

4.3. Разработать дорожную карту гармонизации национальных законодательств государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, регуливающую предпринимательскую деятельность.

4.4. Стимулировать повышение квалификации работников правовых подразделений субъектов предпринимательской деятельности.

4.5. Тиражировать положительные примеры работы органов государственной власти, оказавшей эффективное влияние на развитие бизнеса в регионе, стране.