



Программа международного научного мониторинга проявлений коррупции (МОНКОР)



Стейкхолдеры

Всемирный банк:

«Контроль коррупции» как один из критериев качества государственного управления.

Doing Business – оценка страны только по самому крупному городу.

Трансперенси Интернэшнл:

Индекс восприятия коррупции на основе опросов/сбора суждений о злоупотреблениях государственной властью в личных целях.

Барометр мировой коррупции - социологические исследования и другие индикаторы, без учета статистики.

Фонд наследия & The Wall Street Journal:

Индекс экономической свободы – по сути, оценка степени близости экономической системы в той или иной стране к идеалу либеральной экономики.

Freedom House :

уровень коррупции, как индикатор развития демократии, на основе экспертных оценок без учета статистики.

Глобал Интегрити:

оценивается степень развитости антикоррупционной институциональной структуры и механизмов предупреждения и противодействия коррупции.

Рекомендации ГРЕКО, ОЭСР:

отдельно взятый аспект – выполнение государством международных обязательств.

Нет единых правил толкования антикоррупционных стандартов.



Мониторинг коррупции: современное состояние

Общие недостатки:

Политизированность оценок

Экспертные, в лучшем случае социологические, исследования

Отсутствие:

- консенсуса относительно определения коррупции;
- единой типологии проявлений коррупции;
- единых критериев оценки;
- сложность получения объективных данных о проявлениях коррупции из-за высокой степени ее латентности;
- криминальной статистики.



МОНКОР: ЧТО НОВОГО В ИССЛЕДОВАНИИ КОРРУПЦИИ?

Мы предлагаем **НОВЫЙ ПОДХОД** к измерению коррупции в ее самом широком толковании:

- ✓ **учет латентной коррупции;**
- ✓ **динамику (положительную или отрицательную) государственной политики по противодействию коррупции;**
- ✓ **оценку эффективности мер по противодействию коррупции;**
- ✓ **учет финансового результата антикоррупционных мер.**

на основе системы взаимодополняющих показателей (индексов)

МОНКОР: ЧТО НОВОГО В ИССЛЕДОВАНИИ КОРРУПЦИИ?



Задачи МОНКОР

- ✓ **Обеспечение сбора объективных статистических данных о состоянии коррупции и ее проявлений на международном, национальном и региональном уровнях.**
- ✓ **Разработка мер антикоррупционной направленности на всех уровнях управления.**
- ✓ **Мониторинг их выполнения и результативности.**



МОНКОР: ЧТО НОВОГО В ИССЛЕДОВАНИИ КОРРУПЦИИ?

Оценка эффективности противодействия коррупции в МОНКОР

**Сумма
изменений
индексов**

- 1 Индекс коррупционной устойчивости
- 2 Индекс правопорядка
- 3 Индекс условий возникновения коррупции в закупочной деятельности
- 4 Индекс репрезентативности
- 5 Индекс межстрановых оценок коррупции

Объективность: отрицательные изменения по одним индексам могут быть компенсированы положительными изменениями по другим



МОНКОР: ЧТО НОВОГО В ИССЛЕДОВАНИИ КОРРУПЦИИ?

Система взаимодополняющих показателей коррупции

1	Индекс коррупционной устойчивости	Борьба с коррупцией политическими, социально-экономическими мерами
2	Индекс правопорядка	Меры по совершенствованию уголовно-процессуального законодательства
3	Индекс условий возникновения коррупции при закупках	Меры по совершенствованию законодательства о государственных закупках
4	Индекс репрезентативности	Выполнение взятых государством международных антикоррупционных обязательств
5	Индекс межстрановых оценок коррупции	Изменение положения государства в рейтингах НКО



МОНКОР: ЧТО НОВОГО В ИССЛЕДОВАНИИ КОРРУПЦИИ?

1

Индекс коррупционной устойчивости -

сводная характеристика общеэкономических и социальных показателей, динамика которых влияет на масштаб коррупционных проявлений

Показатели:

- 1 Индекс Джини (показатель неравномерности распределения доходов)
- 2 Доля теневой экономики в ВВП (%)
- 3 Валовой внутренний (региональный, отраслевой) продукт
- 4 Оценка финансовой уязвимости государства
- 5 Оценка политики государства в области привлечения иностранных инвестиций
- 6 Оценка прозрачности регулирования государственной службы
- 7 Оценка прозрачности связи между государственной службой и частным сектором внутри государства



МОНКОР: ЧТО НОВОГО В ИССЛЕДОВАНИИ КОРРУПЦИИ?

2

Индекс правопорядка -

полученные в процессе обобщения статистической информации количественные и качественные показатели о динамике и структуре преступлений коррупционной направленности

Показатели:

- 1 уровень преступлений коррупционной направленности (ПКП);
- 2 эффективность деятельности правоохранительных органов и судов по делам о ПКН;
- 3 социально-демографическая характеристика лиц, совершивших ПКН;
- 4 динамика ПКН по видам экономической деятельности;
- 5 вид наказания, применяемого судом, к лицам, совершившим ПКН;
- 6 размер материального ущерба, причиненного ПКН;
- 7 сумма взысканных денежных средств или иного имущества в результате ареста, конфискации и уплаты штрафов



МОНКОР: ЧТО НОВОГО В ИССЛЕДОВАНИИ КОРРУПЦИИ?

3

**Индекс условий возникновения коррупции
в закупочной деятельности -**

оценивает финансовую эффективность мер по предотвращению коррупции как сокращение расходов на закупку товаров (работ, услуг) за счёт снижения цены контракта относительно розничных цен на коммерчески заменяемые виды товаров (работ, услуг)

Показатели:

- 1 Оценка организации закупочной деятельности;
- 2 Оценка формирования начальной максимальной цены;
- 3 Оценка формирования требований к объекту закупки;
- 4 Оценка конкурсных процедур и условий выполнения контракта.



МОНКОР: ЧТО НОВОГО В ИССЛЕДОВАНИИ КОРРУПЦИИ?

4

Индекс репрезентативности -

выполнение взятых государством международных антикоррупционных обязательств

Показатели:

1

участие государства в международных антикоррупционных конвенциях и механизмах;

2

уровень имплементации антикоррупционных конвенций: комплексная оценка, оценка отдельных норм;

3

открытость органов власти для антикоррупционного сотрудничества: проведение антикоррупционного мониторинга и оценок со стороны международных организаций;

4

готовность к использованию передового зарубежного опыта в сфере противодействия коррупции и международных актов рекомендательного характера;

5

иные показатели.



МОНКОР: ЧТО НОВОГО В ИССЛЕДОВАНИИ КОРРУПЦИИ?

5

Индекс межстрановых оценок коррупции -

учет международных оценок проблемы коррупции и динамики усилий государств в борьбе с коррупцией

Показатели:

1

Индекс восприятия коррупции

2

Показатель «взятничество во всем мире»
Глобального коррупционного барометра

3

Доклад «Ведение бизнеса»

4

Индикатор Всемирного банка «Контроль
коррупции»