

Отдел законодательства о труде и социальном обеспечении: история и современность

Отдел законодательства о труде и социальном обеспечении является одним из основных научных подразделений Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

История отдела непосредственно связана с основными историческими этапами становления и развития советского государства, а также российского государства постсоветского периода.

С 1936 г. в Институте функционировал сектор гражданского права, который подразделялся на четыре секции. Одной из секций была секция трудового права. В 1938 г. вследствие изменения структуры Института появилась самостоятельная секция трудового права. Ее возглавлял Николай Григорьевич Александров (1908 – 1974). Вскоре указанная секция стала именоваться сектором трудового права, а с 1963г. - сектором (впоследствии – отделом) законодательства о труде и социальном обеспечении.

Сектором трудового права до 1952г., а затем в 1956-1958гг.(по совместительству) руководил Н.Г. Александров. Одновременно, с 1947 по 1952годы, Н.Г Александров исполнял обязанности заместителя директора по научной части Института. С 1958 по 1963 он работал в Институте старшим научным сотрудником сектора трудового права(по совместительству).

Н.Г.Александров являлся одним из ведущих специалистов в области трудового права. В 1941 г ему была присвоена ученая степень кандидата юридических наук без защиты диссертации, а в 1947г. он защитил диссертацию на соискание ученой степени доктора юридических наук на тему: «Трудовое правоотношение».

Список трудов Н.Г.Александрова включает более 200 публикаций по трудовому праву и теории права, в том числе таких работ, как: «Право на труд и социалистическое правовое регулирование труда» (1937); «Право на отдых и социалистическое правовое регулирование труда» (1938г.), «Понятие источника права» (Ученые труды ВИЮН. 1946. Вып. VIII), «О

роли договора в регулировании общественных отношений» (Ученые записки ВИЮН. 1946. Вып. VI), «Законность и правоотношения в советском обществе» (М.: Юриздат, 1955) и др. Н.Г. Александров был одним из авторов третьего выпуска «Ученых записок ВИЮН», имевших подзаголовки «Вопросы гражданского и трудового права периода Великой Отечественной войны» и вышедших в свет в 1945г.

В 1948 г. вышла в свет монография Н.Г. Александрова «Трудовое правоотношение», в которой автор провел комплексное исследование трудового правоотношения. В этой работе впервые была предпринята попытка определения круга общественных отношений, составляющих предмет трудового права, выявлены отличительные признаки трудового правоотношения, дана характеристика его субъектов и проанализированы основания его возникновения, изменения и прекращения. Монография Н.Г. Александрова и в настоящее время не утратила своей актуальности и является образцом для современных исследований.

Круг научных интересов Н.Г.Александрова не ограничивался вопросами, связанными с трудовым правоотношением. К основным достижениям, составляющим его научное наследие в сфере теории трудового права, следует отнести: определение понятия источника права и признаков источников трудового права, исследование проблемы соответствия основных прав и обязанностей граждан принципам социалистической организации труда, определение правового положения профсоюзов.

Разработке теоретических проблем трудового права была посвящена научная деятельность Константина Петровича Горшенина (10.06.1907 – 27.05.1978). С 1956 года и до последнего дня его жизнь была тесно связана с Институтом. Сначала он работал его директором (с 6 сентября 1956г.), а с 1 июля 1963г. руководил сектором законодательства о труде и социальном обеспечении. В 1938г. Константин Петрович защитил диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему: «Правовое регулирование труда рабочих и служащих за первый год диктатуры

пролетариата», а в 1968г. – диссертацию на соискание ученой степени доктора юридических наук на тему: «Кодификация законодательства о труде. Теоретические вопросы». Первоначально К.П.Горшенин исследовал вопросы истории трудового права. Одной из первых его работ является опубликованная в 1939г. монография «Правовое регулирование труда рабочих и служащих в первый год Советской власти». В 1944г. была опубликована работа «Вопросы правового регулирования труда в условиях Великой Отечественной войны». В данной работе проведен анализ нормативных правовых актов в сфере труда, принятых в годы войны. В работе «Развитие кодификации законодательства о труде (1968) К.П.Горшенин прослеживает все этапы двух первых кодификаций трудового законодательства, осуществленных в 1918 и в 1922 годах. Также автор анализирует проекты общесоюзного закона о труде, которые разрабатывались с 1924г., и намечает схему построения общесоюзных Основ законодательства о труде, которые, как известно, были утверждены в 1970г.. Одной из основных работ К.П.Горшенина являлась монография «Кодификация законодательства о труде. Теоретические вопросы» (1967г.), ставшая его докторской диссертацией, которая, по существу, является работой не только по трудовому праву, но и по общей теории государства и права. Разработка научных основ кодификации законодательства о труде имела исключительно важное значение в условиях начавшейся работы по подготовке Свода законов СССР. В данной работе автор заново, творчески пересмотрел и проанализировал все основные вопросы избранной им тематики. Не ограничиваясь рассмотрением принципов, форм и организации кодификации, К.П.Горшенин затронул и само содержание правовых норм. Кроме того, автор уделил внимание и практическим вопросам кодификации (например, порядку кодификации ведомственных актов по труду). Работы К.П. Горшенина сыграли весьма важную роль в формировании трудового права как отрасли.

Во время Великой Отечественной войны и после ее окончания в тематику научных исследований, проводимых сектором трудового права, стали включаться отдельные вопросы социального обеспечения. Огромный

вклад в разработку научных основ пенсионного обеспечения внес Евгений Иванович Астрахан (13.06.1897 – 08.09.1975), работавший в секторе с 1941г. по 1975г. Он сформулировал важнейшие принципы пенсионного обеспечения рабочих и служащих, исследовал проблемы пенсионного правоотношения, проанализировал юридические факты в области пенсионного обеспечения. Особое внимание им было уделено исследованию таких юридических фактов как трудовое увечье и иждивенство. В 1942г. им была защищена кандидатская диссертация на тему: «Пенсионное обеспечение инвалидов войны и семей военнослужащих, погибших в войне». В 1965г. ВАК утвердил ходатайство ученого Совета Всесоюзного научно-исследовательского института советского законодательства (ВНИИСЗ) о присуждении ему ученой степени доктора юридических наук без защиты диссертации.

Е.И. Астрахан уделял большое внимание вопросам теории трудового права, его соотношению с иными отраслями права. Идея системности права нашла свое отражение в статье «Нормы трудового права в нормативных актах других отраслей советского законодательства», опубликованной в 23-м выпуске «Ученых записок ВНИИСЗ» (1971г.).

Е.И. Астраханом опубликовано около 80 научных работ. Наиболее значимыми являются: «Принципы пенсионного обеспечения рабочих и служащих в СССР» (М., 1961), «Трудовое увечье и иждивенство» (М., 1967), «Развитие законодательства о пенсиях рабочим и служащим. Исторический очерк» (1917 - 1970 гг.) (М., 1971), «Перевод на другую работу». Научно-практическое пособие (М., 1974).

Значительный научный вклад в теоретическую разработку проблем правового регулирования отношений в сфере оплаты труда и материального стимулирования был внесен Сергеем Сергеевичем Каринским (20.08.1905 – 27.02.1984), работавшим в секторе (впоследствии - отделе) с 1945г. по 1983г. В 1950г. С.С. Каринский защитил кандидатскую диссертацию на тему: «Материальная ответственность рабочих и служащих по советскому

трудоу праву», а в 1964г. докторскую диссертацию на тему «Правовые способы материального стимулирования рабочих и служащих к дальнейшему повышению эффективности труда». Всего С.С. Каринским опубликовано более 200 научных работ. Наиболее значимыми являются: «Материальная ответственность рабочих и служащих по советскому трудовому праву» (1955г.), «Правовое регулирование заработной платы» (1963г.), «Материальные и моральные стимулы к повышению производительности труда (правовые вопросы)» (1966г.), «Оплата труда в промышленности» (1971г.).

С.С Каринский в своих исследованиях большое внимание уделял принципам и особенностям правового регулирования заработной платы. Он обосновал идею расширения хозяйственной самостоятельности и инициативы предприятий в определении систем и размеров оплаты труда, сочетания централизованного и локального регулирования отношений в области оплаты труда, способов и средств централизованного регулирования. Им впервые всесторонне проанализированы теоретические вопросы установления и изменения системы оплаты труда, определены место премирования в системе заработной платы и его роль как дополнительного элемента в системе оплаты труда.

Отдельные теоретические проблемы общей части трудового права составляли сферу научных интересов Антонины Ильиничны Ставцевой (11.08.1925 – 19.06.2004). Под руководством профессора Н.Г.Александрова А.И. Ставцева подготовила и защитила 27 сентября 1957 года кандидатскую диссертацию по теме: «Срочный трудовой договор», а затем 17 мая 1974г. докторскую диссертацию по теме: «Плановое перераспределение трудовых ресурсов в СССР». А.И. Ставцева долгое время возглавляла отдел.

В круг научных интересов А.И. Ставцевой входили проблемы, связанные с предметом, системой и источниками трудового права, порядком рассмотрения и разрешения индивидуальных трудовых споров.

Весомый вклад в теорию трудового права был внесен Василием Ивановичем Никитинским (15.01.1923 – 27.10.1992), работавшем в Институте с декабря 1956г. Под руководством проф. Н.Г. Александрова он подготовил и защитил в 1955г. кандидатскую диссертацию по теме: «Ответственность рабочих и служащих за нарушение трудовой дисциплины по советскому трудовому праву». В 1972г. защитил докторскую диссертацию по теме: «Эффективность норм трудового права».

В.И. Никитинский одним из первых обратился к проблеме эффективности права и, в частности, эффективности норм трудового права. Им была предпринята попытка сформулировать понятие и критерии эффективности правовых норм. В монографических исследованиях, посвященных проблемам эффективности («Эффективность норм трудового права», М., 1973, «Эффективность правовых норм» М., 1980 (в соавторстве), «Правовой эксперимент» М., 1988 (в соавторстве) и др.), В.И. Никитинский разработал основы методологии изучения эффективности, проанализировал условия эффективности действия правовых норм, регулирующих трудовые отношения, предложил методики ее измерения.

Теоретические проблемы эффективности, поднятые В.И. Никитинским, с течением времени не потеряли своей актуальности. Их исследование продолжил ученик В.И. Никитинского Виктор Васильевич Глазырин (18.03.1939 - 19.10.2007), работавший в отделе с 1965г. В декабре 1968г. он успешно защитил кандидатскую диссертацию на тему «Правовое регулирование труда рабочих и служащих в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях». Будучи соавтором уже упомянутой монографии «Эффективность правовых норм», В.В. Глазырин внес конкретные предложения по совершенствованию методики определения путей повышения эффективности правовых норм. В 1997г. В.В. Глазырин принял участие в подготовке общеинститутской коллективной монографии «Эффективность закона», в которой особое внимание уделил внимание проблемам эффективности норм трудового законодательства.

Одним из направлений научного творчества В.В. Глазырина было исследование проблем единства и дифференциации правового регулирования трудовых отношений. Им было сформулировано понятие региональной дифференциации и проанализировано ее соотношение с иными видами дифференциации в трудовом законодательстве, а также выявлены основные правовые средства осуществления региональной дифференциации. В сферу научных интересов В.В. Глазырина входило также исследование особенностей правового регулирования трудовых отношений лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, лиц, работающих вахтовым методом, иностранных граждан.

Большое внимание теоретическим проблемам общей части трудового права, в частности, проблемам теории коллективных трудовых отношений, единства и дифференциации правового регулирования в сфере труда было уделено Юрием Петровичем Орловским, работающим в Институте с 1989г. С 1991г. по 2007г. Ю.П. Орловский являлся заместителем директора Института по научной работе. В 1955г. Ю.П. Орловский защитил кандидатскую диссертацию на тему: «Правовое регулирование подготовки и повышения квалификации рабочих кадров в СССР», а в 1965г. - докторскую диссертацию на тему: «Правовые вопросы использования труда рабочих и служащих в промышленных предприятиях СССР». Он является автором более 250 научных работ, в том числе, «Правовые вопросы использования труда на промышленных предприятиях» (1966); «Труд молодежи в СССР» (1978); «Государственные служащие» (1998).

Проблемам единства и дифференциации трудового законодательства были посвящены труды работавших в разные годы в отделе Е.А. Пановой и А.Ф. Трошина. Тематика их научных исследований касалась регулирования труда в отдельных отраслях народного хозяйства и, в частности, в сельском хозяйстве.

Проблематику, связанную с деятельностью профсоюзов, в течение долгого времени разрабатывала Ирина Олеговна Снигирева, работавшая в

Институте с 1961г. по 1992г. После окончания аспирантуры ВНИИСЗ в 1963г. она успешно защитила кандидатскую диссертацию на тему: «Вопросы правового регулирования труда работников гражданского воздушного флота». В 1992г. И.О. Снигирева стала доктором юридических наук.

И.О. Снигирева является автором большого числа научных работ и, в том числе монографии «Профсоюзы и трудовое право» (1983г.), главы в коллективной монографии «Правоприменение в советском государстве» (1985г.).

Проблемы общей части трудового права, социального партнерства, договорного регулирования трудовых отношений, оплаты труда составляют сферу научных интересов Алии Фаварисовны Нуртдиновой, которая работает в Институте с декабря 1991г. С 1994г. по 2005г. А.Ф. Нуртдинова являлась руководителем отдела. Тема ее кандидатской диссертации, успешно защищенной в 1991г., - «Индивидуально-договорное регулирование трудовых отношений в условиях рыночной экономики». В 1998г. А.Ф. Нуртдинова защитила докторскую диссертацию на тему: «Коллективно-договорное регулирование трудовых отношений: теоретические проблемы».

А.Ф. Нуртдинова является автором более 150 научных работ, и среди них особое место занимает монографическое исследование «Коллективно-договорное регулирование трудовых отношений в современной России» (1998г.).

Важным направлением научной деятельности отдела остаются проблемы правового регулирования отношений, связанных с реализацией гражданами права на труд. Сегодня эти проблемы исследуются Людмилой Алексеевной Чикановой, работающей в отделе с 1994г. С 2005г. и по настоящее время Л.А. Чиканова возглавляет отдел законодательства о труде и социальном обеспечении. В круг научных интересов Л.А. Чикановой включены проблемы правового регулирования служебных отношений на государственной гражданской службе. В 1974г. после окончания аспирантуры ВНИИСЗ Л.А. Чикановой была успешно защищена

кандидатская диссертация на тему: «Правовые средства вовлечения в общественное производство дополнительных трудовых ресурсов» (научный руководитель С.С. Каринский). Тема ее докторской диссертации, защищенной в 2005г. – «Применение трудового законодательства к служебным отношениям на государственной гражданской службе: теория и практика».

Л.А. Чиканова является автором более 100 научных работ, в том числе монографий – «Применение трудового законодательства к служебным отношениям на государственной гражданской службе» (2005); «Советское трудовое право: проблемы использования трудовых ресурсов» (1990, в соавторстве); «Права работодателей в трудовых отношениях» (2009, в соавторстве)

Заметный вклад в развитие теории рабочего времени внес Георгий Кириллович Москаленко, работавший в Институте с 1938г. 19 ноября 1940г. им была успешно защищена кандидатская диссертация на тему: «Правовое регулирование рабочего времени рабочих и служащих». В 1961г. (уже не являясь сотрудником Института) Г. К. Москаленко защитил докторскую диссертацию на тему: «Коллективный договор по советскому трудовому праву».

Проблемами рабочего времени и времени отдыха долгое время занималась Ольга Сергеевна Хохрякова, которая работала в Институте с 1976г. по 1994г. После окончания аспирантуры ВНИИСЗ, где она обучалась с 1972 по 1975г., в 1976г. ею была защищена кандидатская диссертация на тему: «Источники советского трудового права» (научный руководитель – К.П. Горшенин), а в 1992г. состоялась защита докторской диссертации на тему «Правовое регулирование отпусков: история, теория, перспективы совершенствования». Круг научных интересов О.С. Хохряковой весьма широк. Она является автором более 60 научных работ, посвященных, в частности, юридическим гарантиям реализации конституционных прав граждан, трудовому договору, правовому регулированию отпусков,

коллективным договорам и соглашениям, проблемам разрешения коллективных трудовых споров.

О.С. Хохрякова являлась руководителем отдела с 1993г. по 1994г. В 1994г. она была назначена на должность судьи Конституционного Суда Российской Федерации.

В настоящее время проблемы рабочего времени и времени отдыха, проблемы прав профессиональных союзов и гарантий их деятельности, а также проблемы правового регулирования трудовых отношений руководителей организаций, работников религиозных организаций, лиц, работающих у работодателей- физических лиц, и профессиональных спортсменов исследуются ведущим научным сотрудником отдела Т.Ю. Коршуновой, которая работает в Институте с 1990г. В 1992г. после окончания аспирантуры Института она защитила под руководством В.И. Никитинского кандидатскую диссертацию на тему: «Правовое регулирование труда работников корпоративных организаций». Она является автором более 100 научных работ.

Теоретические разработки проблем охраны труда и обеспечения права работников на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, проводила Нина Николаевна Шептулина ((23.01.1929 – 15.08.2009). Н.Н. Шептулина работала в Институте с 1965г. В апреле 1972г. она успешно защитила кандидатскую диссертацию на тему «Технический прогресс и вопросы правового регулирования труда женщин в СССР», подготовленную по руководством К.П. Горшенина. Н.Н. Шептулина является автором более 100 научных работ. Она выдвинула и обосновала идею комплексного толкования понятия «охрана труда» и отнесения к нормам по охране труда всей совокупности норм законодательства о труде, направленных на защиту трудовых прав работников. Н.Н. Шептулиной проанализированы различные правовые средства, призванные обеспечить безопасность жизни и здоровья работников, и сделаны весьма интересные предложения по их совершенствованию. Особое внимание она уделяла проблемам защиты

трудовых прав женщин, лиц с семейными обязанностями и принимала непосредственное участие в разработке нормативных правовых актов по вопросам дополнительных гарантий охраны труда указанным категориям работников.

Сегодня вопросами охраны труда в отделе занимается научный сотрудник отдела Л.В. Серегина, работающая в Институте с 2004г и являющаяся автором более 15 научных работ. В круг ее научных интересов входят также проблемы занятости и трудоустройства граждан.

Проблемы занятости и трудоустройства, а также особенности рассмотрения и разрешения индивидуальных трудовых споров были предметом научных изысканий А.К. Гаврилиной, работавшей в Институте с 1971г. по 2004г.. В 1989г. под руководством С.С. Каринского она защитила кандидатскую диссертацию на тему: «Судебная защита права рабочих и служащих на оплату труда».

Проблемы дисциплины труда, материальной ответственности и разрешения трудовых споров сегодня исследуются ведущим научным сотрудником отдела О.В. Абрамовой. Она работает в Институте с 1986г. В 1977г. под руководством В.И. Никитинского О.В. Абрамова подготовила и защитила кандидатскую диссертацию на тему: «Санкции в трудовом праве». Она является автором более 60 научных работ. О.В. Абрамова в течение 16 лет являлась ученым секретарем диссертационного совета Института.

Вопросами материальной ответственности сторон трудового отношения занимается молодой научный сотрудник отдела М.А. Архимандритова, работающая в отделе с 2008г. и являющаяся автором 2 научных работ.

Проблематика, связанная с гарантиями и компенсациями, а также с особенностями правового регулирования трудовых отношений отдельных категорий работников, исследуется М.А. Бочарниковой, работающей в Институте с 1993г. и являющейся автором более 30 научных работ. Также в сферу научных интересов М.А. Бочарниковой входит исследование проблем

соотношения федерального трудового законодательства и законодательства о труде субъектов Российской Федерации.

Исследование проблем обучения, переобучения и повышения квалификации работников проводит в отделе научный сотрудник И.В. Занданов, работающий в Институте с 2004г. и являющийся автором около 10 научных работ.

Проблемам социального обеспечения посвящено научное творчество Михаила Львовича Захарова. В 1970г. он защитил кандидатскую диссертацию на тему: «Единство и дифференциация в правовом регулировании пенсионного обеспечения рабочих (служащих) и колхозников», а в 1978г. – докторскую диссертацию на тему: «Единая система пенсионного обеспечения в СССР: становление, функционирование и перспективы развития (правовое исследование)».

М.Л. Захаров работал в Институте с 1977 по 1990г., затем оставил работу в связи с избранием народным депутатом РСФСР и участием в работе Верховного Совета РСФСР. Возобновил трудовую деятельность в Институте в 2007г. и сейчас работает в отделе в должности главного научного сотрудника.

М.Л. Захаров является автором 200 научных работ. Сферу его научных интересов составляют проблемы обязательного социального страхования, социальной защиты. В его научных исследованиях теоретически обосновывается необходимость принятия в современной России закона о государственных пенсиях, распространяющего свое действие на всех граждан, включая граждан, не имеющих трудового стажа, доказывається целесообразность создания независимого Пенсионного фонда, аккумулирующего страховые взносы и средства федерального бюджета, предназначенные для выплаты пенсий.

Проблемами обеспечения граждан пенсиями пособиями, а также проблемами социального обеспечения лиц, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите, занимается Елена Герасимовна Азарова. Она

работает в Институте с 1992г. В 1974г. Е.Г. Азарова защитила кандидатскую диссертацию на тему: «Право несовершеннолетних на пенсию и пособия».

Е.Г. Азарова является автором и соавтором более 100 научных и научно-практических публикаций, в том числе: монографий «Личность и социальное обеспечение в СССР» (в соавторстве, 1983), «Проблемы равноправия женщины и мужчины в социальном обеспечении в СССР» (1989), «Судебная защита пенсионных прав» (2009). Ею в соавторстве с М.Л. Захаровым подготовлена концепция развития законодательства о социальном обеспечении.

Проблемы социального страхования составляли сферу научных интересов З.Д. Виноградовой, работавшей в отделе с 1995г. по 2009г. В 1973г. она успешно защитила кандидатскую диссертацию на тему: «Соотношение юридических возможностей реализации права на заслуженный отдых, на труд и пенсию лиц пенсионного возраста».

Одним из важнейших направлений деятельности отдела на протяжении всего периода его существования является работа по совершенствованию трудового законодательства и законодательства о социальном обеспечении, заключающаяся в разработке предложений по реформированию указанных отраслей, подготовке заключений по проектам законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере труда, пенсионного обеспечения, социального страхования и др. Так, в свое время Н.Г.Александров был членом комиссии Президиума Верховного Совета СССР по разработке проекта Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде и КЗоТ РСФСР 1971г. Принимал участие в подготовке указанных законодательных актов и Е.И. Астрахан, который, кроме того, являлся одним из разработчиков Закона о пенсиях и пособиях членам колхозов, КЗоТ ряда союзных республик (Таджикской, Киргизской, Азербайджанской, Белорусской, Украинской, Литовской). В разработке проектов Основ судостроительства СССР и союзных республик, Основ уголовного законодательства СССР и союзных республик, Основ законодательства СССР

и союзных республик о труде, ряда нормативных правовых актов республиканского значения участвовал К.П. Горшенин.

На всех этапах подготовки проекта Закона СССР «О трудовых коллективах и повышении их роли в управлении предприятиями, учреждениями, организациями», который был принят 17 июня 1983г., непосредственное участие принимали А.И. Ставцева, И.О. Снигирева, А.Ф. Трошин.

И.О. Снигирева принимала участие в работе по подготовке законов СССР «О статусе народных депутатов в СССР», «О статусе народного депутата СССР», подготовке альтернативного проекта Закона СССР «Об индивидуальных трудовых спорах», подготовке Закона СССР «Об изменении законодательства о труде».

О.С. Хохрякова принимала участие в разработке проектов законов «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде РСФСР» (1992), «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов), «О повышении социальных гарантий для трудящихся», «О коллективных договорах и соглашениях».

В разработке проекта Закона «О государственных пенсиях в РСФСР» непосредственное участие принимал М.Л. Захаров.

В 1994-1995 годах в разработке проектов федеральных законов «О порядке разрешения коллективных трудовых споров» и «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О коллективных договорах и соглашениях» в качестве члена рабочих групп участвовала А.Ф. Нуртдинова.

В 2000 – 2001 гг. А.Ф. Нуртдинова и Л.А. Чиканова являлись членами рабочей группы, разрабатывающей проект Трудового кодекса Российской Федерации.

В 2005г. Л.А. Чиканова и А.Ф. Нуртдинова принимали участие в рабочей группе по разработке проекта федерального закона, касающегося

внесения соответствующих изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации.

В 2006 г. Л.А. Чиканова была включена в состав рабочей группы Администрации Президента Российской Федерации по проверке соблюдения Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в Минэкономразвития России.

В 2007 г. Коршунова Т.Ю. участвовала в рабочей группе Госдумы Российской Федерации по разработке Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» в части включения в Кодекс специальной главы, посвященной особенностям правового регулирования труда спортсменов.

На протяжении всего периода существования отдела проводилась работа по разработке основных направлений реформирования трудового законодательства, по формированию концепций развития отрасли. Так, еще до принятия Конституции 1993г. Ю.П. Орловским и Р.З. Лившицем была разработана Концепция, явившаяся основной для подготовки проекта Основ законодательства о труде, где была предпринята попытка обоснования целесообразности принятия таких Основ на федеральном уровне. Направления дальнейшего совершенствования трудового законодательства в условиях экономических преобразований, происходивших в 90-е годы в России, нашли отражение в Концепции, разработанной в 1994г., которая была переработана и дополнена в 1995г. и в 1998г.

Ю.П. Орловским и А.Ф. Нуртдиновой была разработана концепция Трудового кодекса Российской Федерации¹, в которой предпринята попытка определить основные цели и задачи Кодекса, а также его структуру, обозначить сферу его действия, а также учесть новую роль субъектов Российской Федерации в правовом регулировании трудовых отношений, учитывая отнесение трудового законодательства к сфере совместного

¹ Журнал российского права, 1998, № 6, с. 121

ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, что предусмотрено в статье 72 Конституции Российской Федерации.

Основные направления дальнейшего развития законодательства о социальном обеспечении нашли отражение в Концепции развития законодательства о социальном обеспечении, которая была подготовлена в 1998г. Е.Г. Азаровой, З.Д. Виноградовой и М.М. Полупановым².

Концепция развития трудового законодательства продолжала совершенствоваться и после вступления в силу в 2002г. Трудового кодекса Российской Федерации. Разработку нового варианта указанной Концепции осуществили А.Ф. Нуртдинова и Л.А. Чиканова. В 2004г. она была опубликована в сборнике «Концепции развития российского законодательства» (Под ред. Т.Я.Хабриевой, Ю.А.Тихомирова, Ю.П.Орловского). М., 2004. Также в указанный сборник вошла «Концепция развития законодательства о социальном обеспечении», подготовленная Е.Г. Азаровой и З.Д. Виноградовой.

В 2009г. в отделе проводилась работа по обновлению концепций развития российского законодательства по соответствующим отраслям. Авторами нового варианта Концепции развития трудового законодательства являются А.Ф. Нуртдинова и Л.А. Чиканова, а Концепции развития законодательства о социальном обеспечении - Е.Г. Азарова и М.Л. Захаров.

Дальнейшему совершенствованию законодательства о труде и социальном обеспечении способствует и детальный анализ действующего законодательства, что отражается в соответствующих аналитических материалах, подготовленных сотрудниками отдела в разные годы. Так, в 2003г. в Правительство Российской Федерации была направлена Аналитическая записка «Предложения по совершенствованию трудового законодательства», где были отмечены как достоинства Трудового кодекса Российской Федерации (включение в него развитой Общей части, определение системы источников права и их соотношение между собой,

² См. сб. «Концепции развития российского законодательства». М., 1998. С. 148-168.

разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, устранение пробелов, имевших место в КЗоТ, и др.), так и его недостатки. К числу серьезных недостатков были отнесены следующие: наличие большого числа противоречий, нечетких формулировок, отсутствие механизмов реализации отдельных трудовых прав, различные подходы к решению ряда проблем и некоторые другие, что позволило включить в Аналитическую записку соответствующие предложения по совершенствованию трудового законодательства.

На протяжении всего периода существования отдела его сотрудники принимали активное участие в различных научных дискуссиях по проблемам трудового права и права социального обеспечения, при этом нередко выступали в качестве организаторов научных форумов, конференций, круглых столов. К числу наиболее значимых научных событий следует отнести:

- Научную конференцию, состоявшуюся в 1951г. и посвященную вопросам развития советского социалистического права в первой послевоенной сталинской пятилетке. Отдельным вопросам трудового права были посвящены доклады Н.Г. Александрова и С.С. Каринского;

- Совместное заседание секторов гражданского права и процесса, колхозного и земельного права (1955г.), а также трудового права для обсуждения проблемы разграничения колхозного права и некоторых иных отраслей права;

- Совместное заседание ВИЮН и ИПАН (декабрь 1958г.), посвященное 40-летию принятия первого Кодекса законов о труде . Доклад сделал К.П. Горшенин, который отметил как внутреннее, так и международное значение кодификации советского трудового законодательства;

- Расширенное заседание Ученого совета Института (декабрь 1968г.), проведенное в связи с 50-летием принятия первого КЗоТ 1918г. К.П Горшенин

сделал доклад «Торжество ленинских принципов советского законодательства о труде»;

- Научную конференцию (июнь 1973г.), посвященную теоретическим и практическим вопросам нового трудового законодательства. Доклад о кодификации законодательства о труде сделал К.П. Горшенин, призвавший выявлять устаревшие и противоречащие новому закону нормы, пробелы в законодательстве и давать рекомендации о подготовке новых актов;

- Научную конференцию (ноябрь 1990г.) «Реформа трудового законодательства в СССР». С докладами выступили В.И. Никитинский, А.И. Ставцева, Ю.П. Орловский, В.А. Вайпан;

- Круглый стол (подготовленный и проведенный в Институте в 2007г.) на тему: «Практика применения трудового законодательства: некоторые спорные вопросы», в котором приняли участие члены Верховного Суда Российской Федерации. От отдела с докладами выступили Л.А. Чиканова, Ю.П. Орловский, Т.Ю. Коршунова.

Сотрудниками отдела в разные годы готовилось значительное количество монографий, посвященных различным проблемам трудового права и права социального обеспечения. Следует особо отметить последнее коллективное монографическое исследование «Права работодателей в трудовых отношениях» под редакцией А.Ф. Нуртдиновой и Л.А. Чикановой, подготовленное сотрудниками отдела (О.В. Абрамовой, И.В. Зандановым, Т.Ю. Коршуновой, А.Ф. Нуртдиновой, Л.А. Чикановой), вышедшее в свет в 2009г. Работа посвящена анализу правовых аспектов деятельности работодателя по подбору и управлению персоналом, его правового статуса и комплекса прав при заключении и прекращении трудового договора с работниками, при организации и проведении аттестации, в сфере профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников. В указанной монографии исследованы вопросы реализации осуществления локального регулирования, социального партнерства, юридической защиты прав работодателей, в том числе судебной.

Одним из важных направлений деятельности отдела на протяжении всей истории его существования являлось обобщение практики применения законодательства о труде и социальном обеспечении и комментирование законодательных и иных нормативных правовых актов в данной сфере.

С 1953г. начали издаваться постатейные комментарии к законодательству о труде (комментарии к Основам законодательства о труде, к КЗоТ, а с 2002г. – комментарии к Трудовому кодексу Российской Федерации), подготавливаемые сотрудниками отдела. В 2009г. увидело свет 5-е издание Комментария к Трудовому кодексу Российской Федерации под редакцией Ю.П. Орловского (авторы О.В. Абрамова, М.А. Бочарникова, З.Д. Виноградова, А.К.Гаврилина, Т.Ю. Коршунова, А.Ф. Нуртдинова, Ю.П. Орловский, Л.А. Чиканова, Н.Н. Шептулина), в котором содержится комментарий ко всем статьям Трудового кодекса Российской Федерации с учетом изменений и дополнений, принятых соответствующими федеральными законами в последние годы. Авторы Комментария учитывали и новеллы, содержащиеся в актах социального партнерства, а также судебную практику по вопросам применения трудового законодательства.

Комментарий по институтам трудового права с учетом изменений, внесенных в КЗоТ Законом Российской Федерации от 25 сентября 1992г., был подготовлен сотрудниками отдела и нашел отражение в работе «Новое законодательство о труде», изданной в 1993г.

Сотрудниками отдела в разные годы готовились комментарии к отдельным законодательным актам, посвященным правовому регулированию трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Работники отдела (Е.Г. Азарова, В.В. Глазырин, О.С. Хохрякова) принимали участие в подготовке Комментария к Конституции Российской Федерации под редакцией Л.А. Окунькова. Первое издание этого Комментария вышло в 1994г., а второе – в 1996г.

В 1993г. А.Ф. Нуртдиновой, О.С. Хохряковой и Ю.П. Орловским был подготовлен и издан Комментарий к законодательству о коллективных

договорах и соглашениях, в 1994г. – Комментарий к законодательству об отпусках (автор – О.С. Хохрякова), в 1996г. – Комментарий к законодательству о социальном партнерстве (авторы А.Ф. Нуртдинова, Л.А. Окуньков, Э.Б. Френкель), в 1997г. – Комментарий к законодательству о пособиях и льготах гражданам с детьми (автор – Е.Г. Азарова) и к Закону Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации» (один из авторов – Е.Г. Азарова). В 1998г. Л.А. Чиканова и Е.Г. Азарова входили в состав авторского коллектива по подготовке комментария к Федеральному закону «Об основах государственной службы Российской Федерации». В 2003г. Е.Г. Азарова подготовила (в соавторстве) постатейный комментарий к Федеральному закону «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». В 2005г. издан Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в подготовке которого принимали участие А.Ф. Нуртдинова и Л.А. Чиканова.

В разные годы работниками отдела были подготовлены научно-практические комментарии и научно-практические пособия, касающиеся различных институтов трудового права и права социального обеспечения, где авторы осуществляли не только комментирование действующего законодательства, но и выявляли определенные проблемы, связанные с его применением, а также формулировали предложения по совершенствованию законодательства в сфере труда и социального обеспечения³.

В 1955г. в Институте начали издаваться ежегодные научные комментарии судебной практики. В подготовке статей для этих сборников сотрудники отдела принимали активное участие. В разные года авторами указанных статей являлись А.И. Ставцева, С.С. Каринский, И.О. Снигирева,

³ См., например, Н.Н Шептулина. Правовое регулирование условий труда женщин. М., 1978. А.И. Ставцева, О.С. Хохрякова. Трудовой договор, М., 1982; О.В. Абрамова, В.И. Никитинский Трудовая дисциплина. М., 1984; А.К. Гаврилина, А.И. Ставцева, Л.А. Чиканова. Порядок разрешения индивидуальных трудовых споров. М., 1993; В.В. Глазырин. Труд иностранцев в России. М., 1997. О.В. Абрамова, А.К. Гаврилина. Правовое регулирование трудоустройства. М., 1997. Л.А. Чиканова. Государственные служащие М., 1998. А.Ф. Нуртдинова, Л.А. Чиканова. Практика применения законодательства о труде. М., 2000. Н.Н Шептулина Российское законодательство об охране труда М., 2003. Н.Н Шептулина. Новое законодательство об охране труда. М., 2007. Е.Г. Азарова Судебная защита пенсионных прав. М., 2009 и некоторые другие.

А.Ф. Трошин, В.В. Глазырин, А.К. Гаврилина, О.С. Хохрякова, Л.А. Чиканова, О.В. Абрамова, Е.Г. Азарова, Т.Ю. Коршунова, М.А. Бочарникова.

С 1944г. издаются и переиздаются учебники по трудовому праву для средних специальных и высших учебных заведений, подготавливаемые сотрудниками отдела. В последние годы подготовлен учебник «Трудовое право России» (под редакцией Ю.П. Орловского и А.Ф. Нуртдиновой). Его авторами являются Ю.П. Орловский, В.В. Глазырин, А.Ф. Нуртдинова, Л.А. Чиканова, Н.Н. Шептулина. 2-е издание этого учебника было осуществлено в 2008г. В 2010г. выходит в свет 2-е издание краткого учебника «Трудовое право России» по курсу трудового права в высших и средних специальных учебных заведениях под редакцией Ю.П.Орловского и Л.А. Чикановой. В составе авторского коллектива – Ю.П. Орловский, А.Ф. Нуртдинова, Л.А. Чиканова, О.В. Абрамова, Е.Г. Азарова, Т.Ю. Коршунова, М.А. Бочарникова, Л.В. Серегина, И.В Занданов.

Одним из сравнительно новых и перспективных направлений научной деятельности отдела является проведение сравнительно-правовых исследований трудового законодательства и законодательства о социальном обеспечении государств – членов СНГ и субъектов Российской Федерации.

В 1995 году сотрудниками отдела был подготовлен и опубликован Аналитический обзор законодательства о труде государств СНГ за 1994г.. В состав авторского коллектива входили О.В. Абрамова, Е.Г. Азарова, А.К. Гаврилина, В.В. Глазырин, А.Ф. Нуртдинова, А.И. Ставцева, О.С. Хохрякова, Н.Н. Шептулина. В 1999г. Л.А. Чикановой был подготовлен Аналитический обзор «Правовое регулирование труда государственных служащих в странах – участниках СНГ».

Сотрудники отдела значительное внимание уделяют исследованию законодательства о труде и социальном обеспечении субъектов Российской Федерации. Проблеме обеспечения баланса между федеральными и региональными актами в сфере труда была посвящена гл.20 «Трудовое законодательство: федеральный и региональный аспекты» (автор – А.Ф.

Нуртдинова) общеинститутской монографии «Соотношение законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации» (М., 2003). Сотрудниками отдела в разные годы были подготовлены аналитические обзоры и аналитические записки, посвященные законодательству субъектов Российской Федерации в сфере труда и занятости населения. Авторами таких обзоров в разные годы были А.К. Гаврилина, Т.Ю. Коршунова, М.А. Бочарникова, Л.В. Серегина.

Библиографический список:

1. Концепции развития российского законодательства / под ред. Т.Я. Хабриевой, Ю.А. Тихомирова, Ю.П. Орловского – М., 2004;
2. Б. Ошеревич и Б. Утевский. Двадцать лет Всесоюзного Института юридических наук. М., 1946.
3. Проблемы совершенствования советского законодательства. Труды 4. 1925 – 1975 гг. 50 лет ВНИИ советского законодательства. М., 1975.
4. Институту законодательства и сравнительного правоведения 75 лет. М., 2000.
5. Страницы истории Института законодательства и сравнительного правоведения. М., 2005.