Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»

«УТВЕРЖДАЮ»
Первый заместитель Директора

_____
А.Я. Капустин

ОДОБРЕНО
на заседании секции «Публичное право» Ученого Совета федерального
государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»
(протокол № 23 от 18 декабря 2017 г.)

ПРОГРАММА

кандидатского экзамена по специальности
12.00.14 – «Административное право; административный процесс»
по юридическим наукам

Программа рассмотрена и одобрена на заседании отдела административного законодательства и процесса
«15» мая 2017 г. Протокол № 4

Зав.отделом _____ д.ю.н., проф. Ноздрачев А.Ф.

Программа рассмотрена и одобрена на заседании отдела зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права

«10» мая 2017 г. Протокол № 1

и. о. зав. отделом _____ д.ю.н. Семисотова И.П.

2017

Программа кандидатского экзамена по специальности 12.00.14 отражает содержание и структуру специальности 12.00.14 – административное право, административный процесс. Программа предназначена для оказания методической помощи аспирантам и соискателям при подготовке к экзамену и разработана в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования.

Программа подготовлена в соответствии с образовательной программой подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по направлению подготовки кадров высшей квалификации 40.06.01 Юриспруденция (далее – программа аспирантуры, направление подготовки), по направленности административное право; административный процесс (12.00.14), требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 40.06.01 Юриспруденция (уровень подготовки кадров высшей квалификации), утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.12.2014 № 1538 и Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.03.2014 № 247 «Об утверждении порядка прикрепления лиц для сдачи кандидатских экзаменов, сдачи кандидатских и их перечня».

Программа содержит целевую установку, содержание дисциплины, перечень вопросов для подготовки к кандидатскому экзамену, список рекомендуемые для изучения учебно-методические работы, монографии и иные научные работы. Научные руководители вправе дополнять перечень рекомендованной литературы другими материалами.

Программа утверждена на заседании кафедры административного и финансового права (Протокол от _____).

Целью программы заключается в определении степени соответствия проявленных аспирантами, соискателями профессиональных знаний и иными лицами, допущенными в установленном порядке для сдачи экзамена, включая оценку степени подготовленности к самостоятельной научной и научно-педагогической работе, требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования в области юриспруденции.

Лица, допущенные к сдаче экзамена, должны:

владеть терминологией и понятийным аппаратом по избранной научной специальности, а также достаточными теоретическими познаниями в избранной научной области;

знать состояние входящих в специальность научных дисциплин, ае нормативные акты, научную и учебную литературу по проблемам государственного управления, функционирования органов исполнительной власти и аппаратов иных государственных органов и организаций, а также муниципальных органов;

обладать навыками подготовки, толкования и применения правовых норм, регламентирующих государственно-управленческие отношения, системного анализа нормативных правовых актов в сфере исполнительной и распорядительной деятельности государственного аппарата, также;

быть способным анализировать и разрешать правовые проблемы и конфликты в исполнительно распорядительной сфере деятельности государственного аппарата.

Специальность 12.00.14
Административное право; административный процесс
Основные проблемы

Административное право

1. Государство как субъект управления, государственный механизм и его функционирование: современные подходы. Правовое регулирование и государственное управление: место и соотношение.

2. Исполнительная власть: понятие, место в системе разделения властей. Развитие исполнительной власти в России, реформы и их результаты. Функции, методы и формы деятельности органов исполнительной власти и аппаратов иных органов государства и государственных органов и организаций. Исполнительная власть и государственное управление. Государственный контроль в сфере исполнительной власти.

3. Публичное право и административное право: общее и особенное. Административное право: динамика развития. Предмет, метод и система административного права. Методы административно-правового регулирования

4. Наука административного права: современные отечественные и зарубежные взгляды.

5. Современная система и структура федеральных органов исполнительной власти. Системы органов исполнительной власти государственных образований России. Административно-территориальное устройство Российской Федерации и система органов государственной власти и иных государственных органов. Полномочия и компетенция органов исполнительной власти. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.

6. Институт государственной службы в РФ: развитие, реформы и тенденции совершенствования. Виды государственной службы. Муниципальная служба. Служба на государственных должностях Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Проблемы современной государственной службы.

6. Формы и методы реализации исполнительной власти. Полномочия и функции органов исполнительной власти, Принципы разграничения компетенции органов исполнительной власти и иных органов государственной власти. Исполнительная власть и местное самоуправление. Исполнительная власть в зарубежных государствах.

7. Административно-правовые акты и предписания. Принципы законности, целесообразности и обоснованности актов. Корпоративные и локальные акты. Административные договоры.

8. Административное усмотрение: пределы правомерных решений и действий. Административное усмотрение: проблемы целесообразности и обеспечения законности. Административное усмотрение и обеспечение прав граждан и организаций.

9. Административный надзор: содержание и виды, надзорное производство. Административно-правовые режимы: проблемы теории. Специальные административно-правовые режимы. Административно-правовое принуждение.

10. Административное правонарушение и административная ответственность. Административная ответственность физических и юридических лиц. Административная ответственность должностных лиц. Административное наказание. Дела об административных правонарушениях. Рассмотрение дел об административных правонарушениях.

Административный процесс

12. Административный процесс и административно-процессуальное право. Юридический процесс и административный процесс: понятие, цели, виды, принципы, соотношение с административным производством, административной юрисдикцией. Административные процедуры и административные регламенты.

13. Административно-процессуальное право и административно-процессуальные нормы. Правовое значение и соотношение понятий «процесс», «производство» и «процедура». Административно-процессуальные нормы и организационно-технические (процедурные) правила: соотношение и функциональное содержание. Проблемы развития и систематизации административно-процессуального законодательства.

14. Общие стадии административных процессов. Административная подведомственность. Субъекты административного процесса. Судебные формы административно-процессуальной деятельности.

15. Сущность административно-правового спора. Споры о компетенции. Административный иск. Индивидуальное административное дело.

16. Административное производство: понятие, виды. Производство по делам об административных правонарушениях в структуре административного процесса. Производство по делам об административных правонарушениях: задачи и принципы, право на защиту. Подведомственность дел об административных правонарушениях.

17. Стадии производства по делам об административных правонарушениях: понятие и содержание. Правовое регулирование возбуждения дел об административных правонарушениях. Рассмотрение дела об административном правонарушении.

18. Участники производства, доказательства и доказывание по делам об административных правонарушениях. Процессуальное положение сторон в производстве по делам об административных правонарушениях.

19. Органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Система субъектов административной юрисдикции. Процессуальные сроки в производстве по делам об административных правонарушениях. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

15. Административное усмотрение (дискреционные полномочия) в деятельности субъектов административной юрисдикции.

16. Механизм исполнительного производства. Исполнение постановления по делу. Арест имущества, в том числе денежных средств. Реализация имущества должника. Имущество, на которое не может быть обращено взыскание. Оценка имущества должника. Опротестование, обжалование и пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.

17. Принудительное исполнение. Понятие и виды государственной (принудительной) регистрации имущества и имущественных прав. Исполнительский сбор. Расходы по совершению исполнительных действий.

18. Административно-юрисдикционный процесс. Понятие функции административного преследования в административно-юрисдикционном процессе. Функция защиты в административно-юрисдикционном процессе.

Примерный перечень
проблемных вопросов для подготовки к кандидатскому экзамену по специальности 12.00.14 Административное право; административный процесс

1. Публичная администрация и административное право: существующие подходы. Соотношение категорий: управление, социальное управление, государственное управление Предмет и метод административного права.
2. Система административного права
3. Административно-правовые нормы: понятие, особенности, виды.
4. Источники административного права.
5. Административно-правовые отношения: понятие, особенности, виды.
6. Понятие и виды субъектов административного права.
7. Государственная служба: понятие и виды.
8. Права и обязанности государственных гражданских служащих.
9. Исполнительная власть: понятие, место в системе разделения властей. Развитие исполнительной власти в России. Функции, методы и формы деятельности органов исполнительной власти и аппаратов иных органов государства и государственных органов и организаций.
10. Президент Российской Федерации и исполнительная власть.
11. Правительство Российской Федерации в системе исполнительной власти.
12. Система и структура федеральных органов исполнительной власти. Полномочия и компетенция органов исполнительной власти.
13. Исполнительная власть субъектов Российской Федерации.
14. Правовой статус федеральных министерств, служб, агентств.

15. Административно-правовой статус граждан. Административно-правовой статус предприятий и учреждений
16. Формы реализации исполнительной власти.
17. Понятие и виды контроля в государственном управлении
18. Разрешительная система в Российской Федерации
19. Правовые акты управления: понятие, признаки, классификация.
20. Административное принуждение.
21. Административная ответственность: понятие, виды.
22. Административное правонарушение: понятие юридические признаки.
23. Административная ответственность военнослужащих.
24. Административная ответственность должностных лиц.
25. Административная ответственность юридических лиц.
26. Подведомственность дел об административных правонарушениях.
27. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
28. Производство по делам об административных правонарушениях: цели, задачи, принципы. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.
29. Рассмотрение дела об административном правонарушении, как стадия производства. Субъекты, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.
30. Участники производства по делам об административных правонарушениях. Субъекты, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях
31. Пересмотр постановлений по делам об административных правонарушениях.
32. Административные наказания: понятие, цели применения, виды.

33. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

34. Исполнение постановлений о наложении административного штрафа.

35. Понятие административного процесса.

36. Понятие и виды административно-процедурного производства.

37. Понятие и виды административно-юрисдикционного процесса.

38. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях.

39. Возбуждение дела об административном правонарушении, как стадия производства.

40. Дисциплинарная ответственность по административному праву и дисциплинарное производство. Порядок применения дисциплинарных взысканий к государственным гражданским служащим.

41. Право гражданина на административную жалобу. Производство по обращениям граждан.

42. Способы обеспечения законности в сфере исполнительной власти.

43. Административный надзор: понятие, отличие от госконтроля.

44. Общий надзор прокуратуры. Формы прокурорского реагирования на нарушения законности.

45. Судебный контроль в сфере исполнительной власти.

46. Административно-процессуальное право. Общая характеристика.

47. Административный процесс, административное производство и административные процедуры: понятие и их соотношение.

49. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях.

50. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.

51. Проблемы кодификации в административном праве.

52. Современные способы обеспечения режима законности в сфере публичного управления

53. Административная юстиция как способ обеспечения законности в сфере публичного управления

Материалы
для подготовки к кандидатскому экзамену
по специальности 12.00.14 Административное право; административный процесс

Федеральное законодательство

Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 9 ноября 2009 г. № 4-ФКЗ «О Дисциплинарном судебном присутствии».

Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации».

Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих прав и свободы граждан».

Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Литература

1. Административное право России. Особенная часть: Учебник / Под ред. С.А. Старостина. М., ИНФРА-М. 2012.

2. Административное право: учебник / под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. - М.: Норма, 2009.

3. Административно-правовые режимы в государственном управлении в Российской Федерации: теория и современная практика: монография / Е.С. Болтанова, А.А. Задорцева, О.А. Золотова и др.; отв. ред. проф. А.Ф. Ноздачев. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ, 2017.

4. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Учебник.- М.: Зерцало, 2012.

5. Аксенов И.А. Арест, оценка и реализация арестованного имущества должника: учеб. пособие / И.А. Аксенов. – М., 2012.

6. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. М., 1997 г.

7. Административная реформа в России: Научно-практическое пособие / Под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. - М.: Юридическая фирма «КОНТРАКТ»: ИНФРА-М.: 2006.

8 . Бачило И.Л. Функции органов управления. М., 1989.

9. Бельский К.С. Феноменология административного права. Смоленск, 1995 г.

10. Бельский К.С. Феноменология административного права. Смоленск, 1995.

11. Бельский К.С., Гришковец А.А., Медведев В.Н. Административное право России: курс лекций под ред. Хаманевой Н.Ю. М.: ТК Велби, Проспект. 2008.

12. Васильев Р.Ф. Правовые акты органов управления. Учебное пособие. М., 1970 г.

13. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР (государственное и материально-правовое исследование). Воронеж, 1970 г.

14. Гессен В.М. Административное право. СПб., 1903 г.

15. Гражданин и аппарат управления в СССР. Отв. Редактор Б.М. Лазарев. М.,1982, 1984 гг.

16. Демин А.В. Общие вопросы теории административного договора. Красноярск, 1998 г.

17. Евтихиев А.Ф. Основы советского административного права. Харьков, 1925 г.

18. Елистратов А.И. Основные начала административного права. М., 1914 г.

19. Загряцков М.Д. Административная юстиция и право жалобы в теории и законодательстве. М., 1925 г.

20. Зырянов С.М. Административный надзор. М.: ИД Юриспруденция. 2010.

21. Исполнительная власть в Российской Федерации: Проблемы развития / И.Л. Бачило, Н.Г. Салищева, Н.Ю. Хаманева и др. М.: Юристъ, М., 1998 г.

22. *Кирин А.*В. Административно-деликтное право. : монография. М.: Норма : ИНФРА-М.: 2012.

23. Кононов П.И. Основные категории административного права и процесса : монография. М.: Юрлитинформ. 2013.

24. Мартынов А.В. Проблемы правового регулирования административного надзора в России. Административно-процессуальное исследование : монография. М.: NOTA BENE. 2010.

25. Мартынов А.В. Административный надзор в России: теоретические основы построения : монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право. 2010.

26. Миронов А.Н. Административные процедуры технологии подготовки нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти : монография. Владимир: Транзит-ИКС. 2012.

27. Козлов Ю.М. Органы советского государственного управления. М., 1960 г.

28. Козлов Ю.М. Административные правоотношения. М., 1976 г.

29. Козлов Ю.М. Предмет советского административного права. М., 1967 г.

30 Кононов П.И. Основные категории административного права и процесса: монография. М.: Юрлитинформ. 2013

31. Коррупция: природа, проявления, противодействие: монография / отв. ред. академик РАН Т.Я. Хабриева. – ИД «Юриспруденция», 2012.

32. Корф С.А. Административная юстиция в России. Т. 1. СПб, 1910, Т. 2. СПб, 1910.

33. Кузнецов В.И. Административная регламентация: трудное становление идеи. // Вопросы государственного и муниципального управления, № 1, 2014. С.149-170

34. Лазарев Б.М. Компетенция органов управления. М., 1972 г.

35. Лунев А., Студеникин С., Ямпольская Ц. Социалистическая законность в советском государственном управлении. М., 1948 г.

36. Лунев А.Е. Административная ответственность за правонарушения. М., 1961 г.

37. Манохин В.М. Служба и служащие в Российской Федерации. М., «Юристъ», 1997 г.

38. Мартынов А.В. Административный надзор в России: теоретические основы построения : монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право. 2010

39. Мицкевич Л.А. Очерки теории административного права: современное наполнение: монография.

40. Научные концепции развития российского законодательства: монография. 7-е изд. доп. и перераб. / С.Е. Нарышкин, Т.Я. Хабриева, А.И. Абрамова и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева, Ю.А. Тихомиров; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. – М.: ИД Юриспруденция, 2015.

41. Овсянко Д.М. Государственная служба РФ. М., 2008 г.

42. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Государственное управление и исполнительная власть. М. 2011.

43. Попов Л.Л. Убеждение и принуждение. М., 1968 г.

44. Правовое регулирование государственного контроля: монография./ отв. ред. д-р юрид. наук, проф., заслуженный деятель науки А.Ф. Ноздрачев, М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; Анкил, 2012.

45. Разрешительная система в Российской Федерации: науч.-практ. пособие / Л.Ю. Акимов, Л.В. Андриченко, Е.А. Артемьева и др.; отв. ред. проф. А.Ф. Ноздрачев. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2015.

46. Российское полицейское (административное) право. Конец XIX – начало XX века. Хрестоматия / Сост. Ю.Н. Старилов. Воронеж: Изд-во Воронежского государственного университета, 1999.

47. Салищева Н.Г. Административный процесс в СССР. М., 1964

48. Салищева Н.Г. Гражданин и административная юрисдикция в СССР. М., 1970 г.

49. Серков П.П. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы : монография. М.: Норма : ИНФРА-М. 2012.

50. Советское административное право. Методы и формы государственного управления. М., 1977 г.

51. Сорокин В.Д. Проблемы административного процесса. М., 1968.

52. Сорокин В.Д. Административно-процессуальное право. М., 1972 г. 37.

53. Сорокин В.Д. Административный процесс и административно-процедурное право. Изд-во Юридический институт СПб.: 2002 г.

54. Старилов Ю.Н. Государственная служба в РФ. Воронеж, 1996 г.

55.. Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Воронеж, 1998 г.

56. Студеникина М.С. Государственный контроль в сфере управления. М., 1974 г.

57. Старилов Ю. Н. Административное право. В 2-х частях. Часть 2. Книга первая. Субъекты административного права. Государственная служба. – Воронеж: Издательство ВГУ, 2001.

58. Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. – М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА-ИНФРА М), 2001.

59. Старилов Ю.Н. Служебное право.- М.: БЕК, 1996.

60. Студеникина М.С. Государственные инспекции в СССР. М., 1987

61. Тарасов И.Т. Лекции по полицейскому (административному) праву. Т. 1. М., 1908 Т. 2. М., 1910 г.

62. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс. Полный курс. 2-е изд. Издательство Тихомиров М.Ю. 2008.

63. Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. М., 2005 г.

64.ихомиров Ю.А. Теория компетенции. М.: Юринформцентр, 2001.

65. Уманская В.П. Правовые акты органов исполнительной власти. Теория и практика: монография М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право. 2013.

66. Хаманева Н.Ю. Защита прав граждан в сфере исполнительной власти. М., 1997 г.

67. Хесина Н.М. Административно-правовое обеспечение режима законности и правопорядка в Российской Федерации. М.: Закон и право. 2004.

68. Шергин А.П. Административная юрисдикция. М.: Юрид. лит., 1979.

69. Юридическая ответственность: современные вызовы и решения материалы для VIII Ежегодных научных чтений памяти профессора С.Н. Братуся. 2013.

70. Якимов А.Ю. Статус субъекта административной юрисдикции и проблемы его реализации. М., 1999 г.