

Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение  
«Институт законодательства и сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации»

«УТВЕРЖДАЮ»  
Первый заместитель Директора  
  
А.Я. Капустин



**ОДОБРЕНО**

на заседании секции «Публичное право» Ученого Совета  
федерального  
государственного научно-исследовательского  
учреждения «Институт законодательства и  
сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации»  
(протокол № 23 от 18 декабря 2017 г.)

**ПРОГРАММА**

кандидатского экзамена по специальности  
**12.00.13 – «Информационное право»**  
по юридическим наукам

Программа рассмотрена и одобрена на заседании отдела административного  
законодательства и процесса

«15» мая 2017 г.

Протокол № 4

Зав. отделом  д.ю.н., проф. Ноздрачев А.Ф.

Программа кандидатского экзамена по специальности 12.00.13 отражает содержание и структуру специальности 12.00.13 – информационное право. Программа предназначена для оказания методической помощи аспирантам и соискателям при подготовке к экзамену и разработана в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования.

Программа подготовлена в соответствии с образовательной программой подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по направлению подготовки кадров высшей квалификации 40.06.01 Юриспруденция (далее – программа аспирантуры, направление подготовки), по направленности информационное право (12.00.13), требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 40.06.01 Юриспруденция (уровень подготовки кадров высшей квалификации), утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.12.2014 № 1538 и Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.03.2014 № 247 «Об утверждении порядка прикрепления лиц для сдачи кандидатских экзаменов, сдачи кандидатских и их перечня».

Программа содержит целевую установку, содержание дисциплины, перечень вопросов для подготовки к кандидатскому экзамену, список рекомендуемых для изучения учебно-методических работ, монографий и иных научных работы. Научные руководители вправе дополнять перечень рекомендованной литературы другими материалами.

Программа утверждена на заседании отдела административного и финансового права (Протокол от \_\_\_\_\_).

Цель программы заключается в определении степени соответствия проявленных аспирантами, соискателями профессиональных знаний и иными лицами, допущенными в установленном порядке для сдачи экзамена, включая оценку степени подготовленности к самостоятельной научной и научно-педагогической работе, требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования в области юриспруденции.

Лица, допущенные к сдаче экзамена, должны:

владеть терминологией и понятийным аппаратом по избранной научной специальности, а также достаточными теоретическими познаниями в избранной научной области;

знать состояние входящих в специальность научных дисциплин, нормативные акты, научную и учебную литературу по проблемам информационного права;

обладать навыками подготовки, толкования и применения правовых норм, регламентирующих информационные отношения, системного анализа нормативных правовых актов в информационной сфере;

быть способным анализировать и разрешать правовые проблемы и конфликты в информационной сфере.

## Специальность 12.00.13

### Информационное право

#### Основные проблемы

1. Понятие информационного права. Предмет информационного права. Комплексный характер информационного права. Соотношение информационного права со смежными отраслями права. Методы правового регулирования. Субъекты информационных правоотношений.

2. Понятие и виды источников информационного права. Конституционные основы информационного права. Федеральное законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации как источник информационного права. Подзаконные нормативные правовые акты в информационной сфере. Международно-правовые акты в информационной сфере. Понятийный аппарат информационного права. Роль судебной и арбитражной практики. Решения Конституционного суда Российской Федерации ЕСПЧ в информационной сфере.

3. Понятие информации. Свойства информации. Нематериальная сущность информации. Обособляемость информации от ее обладателя. Неисчерпаемость. Непотребляемость информации. Возможность неограниченного тиражирования. Субстанциональная несамостоятельность.

4. Роль информации в обществе. Виды информации. Документированная информация. Информационные ресурсы. Информационная безопасность. Понятие и содержание правового режима информации.

5. Информация как объект частноправовых отношений. Виды частноправовых отношений, в которых информация является их объектом. Особенности правового режима информации в частноправовых отношениях.

6. Информация как объект публично-правовых отношений. Виды публично-правовых отношений, в которых информация является их объектом. Особенности правового режима информации в публично-правовых отношениях. Информация в экономике. Информация как экономическое благо. Информация как неэкономическое благо.

7. Право на информацию и право на доступ к информации. Содержание права на доступ к информации. Эволюция законодательства о доступе к информации. Законодательное регулирование доступа к информации. Международно-правовой и национальный подходы к регулированию доступа к информации. Доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Доступ к информации о деятельности представительных (законодательных) органов. Доступ к информации о деятельности органов исполнительной власти. Доступ к информации о деятельности судебных органов. Доступ к информации в сфере средств массовой информации. Право организаций средств массовой информации на доступ к информации. Право журналистов на доступ к информации.

8. Конституционные основы установления правового режима информации. Правовой режим открытой информации. Доступ к открытой информации. Использование открытой информации.

9. Соотношение открытой информации и общедоступной информации. Особенности правового режима информации, являющейся общественным достоянием.

10. Правовые основы ограничения доступа к информации. Понятие конфиденциальности информации. Правовой режим информации ограниченного доступа. Введение режима ограничения доступа к информации. Прекращение действия режима. Изменение режима информации.

11. Понятие тайны в российском законодательстве. Классификация тайн. Первичные тайны. Вторичные тайны. Соотношение конфиденциальности и тайн.

12. Государственная тайна. Понятие государственной тайны. Правовые основы режима государственной тайны. Сведения, составляющие государственную тайну. Сведения, не подлежащие отнесению к государственной тайне и засекречиванию. Принципы отнесения сведений к государственной тайне и засекречивания этих сведений. Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне. Особый порядок допуска к государственной тайне

13. Коммерческая тайна. Понятие коммерческой тайны. Правовые основы режима коммерческой тайны. Сведения, составляющие коммерческой тайну. Сведения, не подлежащие отнесению к коммерческой тайне. Владелец информации, составляющей коммерческую тайну. Предоставление информации, составляющей коммерческую тайну, государственным и муниципальным органам. Коммерческая тайна в трудовых отношениях. Коммерческая тайна и ноу-хау. Правовые основы регулирования ноу-хау.

14. Служебная тайна. Понятие служебной тайны. Правовые основы режима служебной тайны. Сведения, составляющие служебную тайну. Сведения, не подлежащие отнесению к служебной тайне. Порядок обращения с документами, содержащими служебную информацию ограниченного распространения. Прекращение действия режима служебной тайны.

15. Понятие профессиональных тайн. Правовые основы режима профессиональных тайн. Сведения, составляющие профессиональную тайну. Профессиональные тайны как вторичные тайны. Нотариальная тайна, адвокатская тайна, врачебная тайна. Другие виды профессиональных тайн. Владелец информации, составляющей

профессиональную тайну. Прекращение действия режима профессиональной тайны. Предоставление информации, составляющей профессиональную тайну, государственным и муниципальным органам.

16. Международные и конституционные основы защиты прав личности на неприкосновенность частной жизни. Понятие личной тайны. Содержание личной тайны. Понятие семейной тайны. Содержание семейной тайны. Пределы действия режимов личной и семейной тайн. Баланс публичных и частных интересов. Предоставление информации, составляющей личную и семейную тайну, государственным и муниципальным органам.

17. Понятие персональных данных. Сведения, составляющие персональные данные. Правовые основы режима персональных данных. Международно-правовое регулирование персональных данных. Национальное законодательство о персональных данных. Принципы и условия обработки персональных данных. Специальные категории персональных данных. Биометрические персональные данные. Трансграничная передача персональных данных. Персональные данные в социальных сетях.

18. Понятие электронного документа. Развитие законодательства об электронном документе. Реквизиты электронного документа. Оригинал электронного документа. Юридическая сила электронного документа. Сферы использования электронного документа. Электронный документооборот в публичной и частной сферах. Межведомственный электронный документооборот. Информационные системы электронного документооборота.

19. Понятие электронной подписи. Назначение электронной подписи. Виды электронных подписей. Условия признания электронных документов, подписанных электронной подписью, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной

подписью. Признание электронных подписей, созданных в соответствии с нормами иностранного права и международными стандартами.

20. Понятие «электронного государства». Электронный парламент. Электронное правительство. Электронное правосудие. Цифровая экономика. Официальные сайты государственных и муниципальных органов как форма доступа к информации. Порталы государственных и муниципальных услуг. Идентификация пользователей при оказании государственных и муниципальных услуг. Использование электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг. Межведомственное взаимодействие, осуществляемое в электронном виде органами исполнительной власти и органами местного самоуправления при предоставлении государственных или муниципальных услуг и исполнении государственных или муниципальных функций.

21. Понятие вредной информации. Понятие запрещенной информации. Государственное регулирование и саморегулирование в области борьбы с вредной и запрещенной информацией.

22. Виды ответственности в информационной сфере. Общие условия ответственности. Субъекты ответственности информационной сфере. Уголовная ответственность в информационной сфере. Административная ответственность в информационной сфере. Дисциплинарная ответственность информационной сфере. Гражданско-правовая ответственность информационной сфере.



**Примерный перечень  
проблемных вопросов для подготовки к кандидатскому экзамену по  
специальности 12.00.13 Информационное право**

1. Понятие и предмет информационного права.
2. Методы правового регулирования.
3. Место информационного права в системе российского права.
4. Соотношение информационного права со смежными отраслями права.
5. Комплексный характер информационного права.
6. Основные институты информационного права.
7. Источники информационного права.
8. Общая характеристика основных терминов информационного права.
9. Понятие информации.
10. Свойства информации.
11. Нематериальная сущность информации, неисчерпаемость, непотребляемость, субстанциональная несамостоятельность информации.
12. Роль информации в обществе.
13. Виды информации.
14. Понятие информационных ресурсов.
15. Понятие и содержание правового режима информации.
16. Информация как экономическое благо.
17. Информация как неэкономическое благо.
18. Содержание права на информацию.
19. Соотношение права на доступ к информации и права на информацию.
20. Правовые основы регулирования доступа к информации.

21. Конституционные основы установления правового режима информации.
22. Содержание правового режима открытой информации.
23. Условия и порядок доступа к открытой информации.
24. Условия и порядок использования открытой информации.
25. Правовые основы ограничения доступа к информации.
26. Понятие конфиденциальности информации.
27. Понятие и содержание правового режима информации ограниченного доступа.
28. Основания и порядок введения режима ограничения доступа к информации.
29. Основания и порядок прекращения действия режима ограничения доступа.
30. Основания и порядок изменения режима информации.
31. Понятие тайны в российском законодательстве.
32. Классификация тайн. Первичные и вторичные тайны.
33. Правовые основы режима государственной тайны.
34. Сведения, составляющие государственную тайну.
35. Сведения, не подлежащие отнесению к государственной тайне и засекречиванию.
36. Порядок рассекречивания сведений.
37. Особый порядок допуска к государственной тайне.
38. Правовые основы режима служебной тайны.
39. Правовые основы режима коммерческой тайны.
40. Соотношение коммерческой тайны и ноу-хау.
41. Правовые основы режима профессиональных тайн.
42. Правовые режимы нотариальной тайны, адвокатской тайны, врачебной тайны.
43. Понятие и содержание личной тайны.
44. Понятие и содержание семейной тайны.
45. Пределы действия режимов личной и семейной тайн.

46. Правовые основы режима персональных данных.
47. Принципы обработки персональных данных.
48. Трансграничная передача персональных данных.
49. Юридическая сила электронного документа.
50. Понятие, назначение и виды электронной подписи.
51. Идентификация пользователей при оказании государственных и муниципальных услуг.
52. Регулирование и саморегулирование в сети Интернет.
53. Защита исключительных прав в сети Интернет.
54. Защита персональных данных в сети Интернет.
55. Информационная безопасность.
56. Правовой статус блогера, хостинг-провайдера, информационного посредника, распространителя информации в сети Интернет.
57. Понятие вредной и запрещенной информации.
58. Виды ответственности в информационной сфере.
59. Субъекты ответственности в информационной сфере.
60. Уголовная ответственность в информационной сфере.
61. Административная ответственность в информационной сфере.
62. Дисциплинарная ответственность в информационной сфере.
63. Гражданско-правовая ответственность в информационной сфере.

**Материалы**  
**для подготовки к кандидатскому экзамену**  
**по специальности 12.00.13 Административное право;**  
**административный процесс**

**Федеральное законодательство**

Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"

Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных"

Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне"

Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 "О средствах массовой информации"

Федеральный закон от 29.07.2004 N 98-ФЗ "О коммерческой тайне"

Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"

Федеральный закон от 22.12.2008 N 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации"

Федеральный закон от 27.07.2010 N 224-ФЗ "О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральный закон от 29.12.2010 N 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию"

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

Федеральный закон от 26.12.1995 N 208-ФЗ "Об акционерных обществах"

Федеральный закон от 25.07.1998 N 128-ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации"

Федеральный закон от 13.03.2006 N 38-ФЗ "О рекламе"

Федеральный закон от 30.12.2004 N 218-ФЗ "О кредитных историях"

Федеральный закон от 02.12.1990 N 395-1 "О банках и банковской деятельности"

Федеральный закон от 29.12.1994 N 78-ФЗ "О библиотечном деле"

Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности"

### Литература

1. Административные процедуры и контроль в свете европейского опыта. (под ред. Т.Я. Хабриевой, Ж. Марку) // "Статут", 2011.
2. Бачило И.Л. Информационное право. М.: Юрайт, 2012.
3. Бачило И.Л. Правовая платформа построения электронного государства // Информационное право. 2008. № 4.
4. Вахрамеев Р.Г. Структура конституционного права на информацию // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 6.
5. Волчинская Е.К. О проблемах формирования правовой системы ограничения доступа к информации // Информационное право. 2013. № 4.

6. Волчинская Е.К. К юбилею Закона Российской Федерации "О государственной тайне" // Информационное право. 2013. № 2.

7. Волчинская Е.К. Некоторые приоритеты национальной безопасности в информационной сфере и проблемы их законодательного обеспечения // Информационное право. 2009. № 4.

8. Волчинская Е.К. Коммерческая тайна в системе конфиденциальной информации // Информационное право. 2005. № 3.

9. Дашян М.С. Право информационных магистралей (Law of information highways): Вопросы правового регулирования в сфере Интернет. М.: Волтерс Клувер, 2007.

10. Дмитриев В.В. Правовые аспекты развития межведомственного электронного документооборота // Арбитражный и гражданский процесс. 2012. № 9.

11. Журавлев М.С. Персональные данные в трудовых отношениях: допустимые пределы вмешательства в частную жизнь работника // Информационное право. 2013. № 4.

12. Зайцева А.А. Действие источников информационного права во времени, в пространстве и по кругу лиц // Современное право. 2012. № 1.

13. Наумов В.Б. Право и Интернет: Очерки теории и практики. М., 2002.

14. Касенова М.Б. Корпорация Интернета по распределению имен и адресов в механизме управления Интернетом // Юрист. 2013. № 24.

15. Кузнецов П.У. Основы информационного права // Изд-во Проспект, 2014.

16. Кузнецов П.У. Социальная миссия электронного государства: ценности и терминологические проблемы // Информационное общество и социальное государство: Сборник научных работ. М.: ИГП РАН; ИПО "У Никитских ворот", 2011.

17. Лапина М.А., Николаенко Б.С. Информационная функция государства в сети Интернет // Информационное право. 2013. № 4.
18. Мисникович Л.Н. Применение разных видов электронных подписей в электронном документообороте компаний с точки зрения бухгалтерского учета и налогообложения // СПС КонсультантПлюс. 2013.
19. Михалев А.В. Понятие коммерчески значимой информации // Безопасность бизнеса. 2012. № 2.
20. Музыченко П.Б. Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации // Нотариус. 2013. № 8.
21. Павлов И.Ю. Проблемные вопросы понимания служебной тайны // Информационное право. 2010. № 3.
22. Паршуков М.И. Понятийный аппарат информационного права в законодательстве, науке и образовательной деятельности // Информационное право. 2013. № 3.
23. Полякова Т.А., Зимин И.В. Юридическая значимость электронных документов: проблемы правового обеспечения // Юридический мир. 2012. № 3.
24. Петров А.Я. О персональных данных работника: современное состояние правового регулирования // Трудовое право. 2008. № 4.
25. Петров Д.Е. Ограничение распространения информации в сети Интернет // Юридический мир. 2012. № 1.
26. Петрыкина Н.И. Правовое регулирование оборота персональных данных. Теория и практика. М.: Статут, 2011.
27. Право на доступ к информации. Доступ к открытой информации / Отв. ред. И.Ю. Богдановская. М.: ЗАО "Юстицинформ", 2009.
28. Правосудие в современном мире: Монография (под ред. В.М. Лебедева, Т.Я. Хабриевой) // «Норма», «Инфра-М», 2012.

29. Семизорова Е.В. Правовой режим электронного документа: проблемы правового регулирования // Юрист. 2011. № 15.

30. Серго А.Г. Доменные имена. Правовое регулирование. М.: ГОУ ВПО РГАИС, 2013. 312 с.

31. Станскова У.М. Правовой анализ локальных нормативных актов работодателя по защите информации ограниченного доступа // Трудовое право в России и за рубежом. 2011. № 2.

32. Стрельников В. "Антипиратский закон" против свободы Интернета // ЭЖ-Юрист. 2013. № 35.

33. Танимов О.В., Кудашкин Я.В. О правовой природе и возможности правового регулирования отношений в сети Интернет // Информационное право. 2012. № 2.

34. Телешина Н.Н., Чудакова И.И. Электронная подпись: изменения в правовом регулировании и правоприменении // Юрист. 2012. № 17.

35. Терещенко Л.К. Правовой режим информации. М., 2007.

36. Терещенко Л.К., Тиунов О.И. Информационная безопасность органов исполнительной власти на современном этапе // Журнал российского права. 2015. № 8.

37. Терещенко Л.К. Модернизация информационных отношений и информационного законодательства. М., 2014.

38. Терещенко Л.К. Правовой режим персональных данных и безопасность личности // "Закон". 2013. № 6.

39. Терещенко Л.К. К вопросу о правовом режиме информации // Информационное право. 2008. № 1.

40. Терещенко Л.К. Специальные режимы информации в российском законодательстве и международных актах. // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2011. № 3.



41. Терещенко Л.К. О соблюдении баланса интересов при установлении мер защиты персональных данных //Журнал российского права. 2011. № 5.

42. Терещенко Л.К. Информация как объект гражданских прав / Сборник научных статей «Авторское право XXI век». М.:МФГС, РАП, 2010.

43. Терещенко Л.К. Доступ к информации: правовые гарантии // Журнал российского права. 2010. № 10.

44. Харитонов Л. Документооборот в онлайн-режиме // ЭЖ-Юрист. 2013. № 4.

45. Яковлева И.А. Информация с ограниченным доступом: понятие, признаки и тенденции в правовом регулировании и использовании в бизнес-среде // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 11.

46. Яковец Е.Н., Смирнова И.Н. Нормативное регулирование оборота сведений, составляющих служебную тайну // Информационное право. 2009. № 4.

47. Яковец Е.Н. Своеобразие содержания и основные исторические этапы развития коммерческой тайны в России // Российская юстиция. 2013. № 7.