

**Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации**

**Взаимодействие государства и гражданского общества
в параметрах обновленной Конституции России**

**Хабриева
Талия Ярулловна**

Директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, заместитель Президента Российской академии наук, представитель Российской Федерации в Венецианской комиссии Совета Европы (Европейской комиссии за демократию через право), научный руководитель Швейцарской академии международного права

Академик РАН, действительный член Международной академии сравнительного права, доктор юридических наук, профессор

Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный юрист Республики Татарстан



“Люди хотят развития и сами стремятся двигаться вперед в профессии, знаниях, в достижении благополучия, готовы брать на себя ответственность за конкретные дела..., а величие России неотделимо от достойной жизни каждого гражданина... Движение к этой цели возможно только при активном участии общества, наших граждан и, конечно, при напряженной результативной работе всех ветвей и уровней власти, потенциал которых требует дальнейшего развития”

(В.В. Путин)

Идейный посыл конституционной реформы

Полномочия Правительства Российской Федерации относительно взаимодействия с институтами гражданского общества



Правительство Российской Федерации:

- ...осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики
 - п. е¹, ст. 114 Конституции Российской Федерации



Правительство Российской Федерации:

- 1) принимает меры по поддержке институтов гражданского общества (в том числе некоммерческих организаций), обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики;
- 2) взаимодействует с общественными объединениями и религиозными организациями;
- 3) осуществляет меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности.
 - Ст. 20 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»

Конституционные формы взаимодействия государства и гражданского общества



- *Поддержка институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций*
- *Поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности*
- *Обеспечение участия институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, в выработке и проведении государственной политики*

Причины усиления конституционного ресурса, обеспечивающего взаимодействие государства и гражданского общества



- ✓ Рост социальной активности гражданского общества, умножение и укрепление горизонтальных связей в частной и публичной сфере
- ✓ Развитие информационных технологий, принципиальным образом изменяющих качество коммуникации, которое является основой и сущностью гражданского общества
- ✓ Усложнение функций современного государства, что ставит задачу привлечения потенциала общественных институтов для решения возникающих проблем
- ✓ Необходимость развития независимого контроля системы публичного управления и др.

Конституционные формы участия институтов гражданского общества в законотворческой деятельности



• *Общественный контроль*

• *Обращения в органы публичной власти, к уполномоченным по правам человека, в СМИ*

• *Публичные слушания, обсуждения и др.*

• *Деятельность Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат субъектов Российской Федерации, других общественных (консультативных) советов, которые являются центрами взаимодействия гражданского общества и органов публичной власти*

Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации»



Закон направлен на:

- **Создание новой «площадки» для согласования различных интересов**
- **Приведение в действие обновленного конституционного механизма для выработки органами государственной власти на коллегиальных началах консолидированных и наиболее обоснованных решений**

В Законе:

- *содержится правовой механизм для наделения институтов гражданского общества правами субъектов выработки коллективного решения, в том числе по вопросам развития законодательства Российской Федерации;*
- *установлен общий подход, в соответствии с которым для выполнения своих задач Государственный Совет на основе законодательства Российской Федерации взаимодействует со всеми указанными субъектами, включая институты гражданского общества;*
- *закреплено право представителей гражданского общества участвовать в работе расширенных заседаний Президиума Государственного Совета и заседаний Государственного Совета, входить состав комиссий Государственного Совета.*

Формы взаимодействия Государственного Совета и его органов с институтами гражданского общества



Осуществление взаимодействия в рамках заседаний Государственного Совета с участием представителей органов и организаций

Обмен информацией и документами, необходимыми для решения соответствующих вопросов

Организация и проведение научных исследований с привлечением специалистов по вопросам, относящимся к компетенции Государственного Совета и др.

Совершенствование законодательной базы взаимодействия государства с институтами гражданского общества



Дальнейшая модернизация законодательной базы взаимодействия государства с институтами гражданского общества может потребовать, в частности, корректировки федеральных законов:



от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»



от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»



от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»



от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»