



**ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**«Устойчивый экономический рост и право»**

**XVI Ежегодные научные чтения, посвященные памяти профессора С.Н. Братуся  
Международная научно-практическая конференция**

**Место проведения – Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации  
г. Москва, Б. Харитоньевский пер., 22/24**

**20 октября 2021 г., Москва**

**ПРОГРАММА**  
**XVI Ежегодных научных чтений, посвященных памяти профессора С.Н. Братуся**  
**«Устойчивый экономический рост и право» 20 октября 2021 г.**

09:00 –10:00	<p><b>Выставка научных изданий Института</b>  <b>Выставка научных трудов проф. С.Н. Братуся</b></p>
10:00 –12:50	<p style="text-align: center;"><b>ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ</b>  <b>«Устойчивый экономический рост и право»</b></p> <p style="text-align: center;"><i>Конференц-зал, ауд. 241</i></p> <p>Вступительное слово <b>Хабриевой Талии Ярулловны</b> – директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, заместителя президента Российской академии наук, представителя Российской Федерации в Венецианской комиссии (Европейской комиссии за демократию через право), академика РАН, доктора юридических наук, профессора, действительного члена Международной академии сравнительного права, заслуженного деятеля науки Российской Федерации, заслуженного юриста Российской Федерации, заслуженного юриста Республики Татарстан</p> <p><i>Приветственное слово участникам чтений:</i></p> <p><b>Крашенинников Павел Владимирович</b>, председатель Совета по кодификации гражданского законодательства при Президенте Российской Федерации, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству, государственный советник юстиции Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации</p> <p><i>Доклады:</i></p> <p><b>Шувалов Игорь Иванович</b>, председатель Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», кандидат юридических наук – <i>«Гражданское право России в условиях современности»</i></p> <p><b>Гаджиев Гадис Абдуллаевич</b>, судья Конституционного Суда Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации</p>

	<p>Федерации, заслуженный юрист Республики Дагестан, доктор юридических наук, профессор – <i>«Прогматизация новых познавательных структур в праве»</i></p> <p><b>Коновалов Александр Владимирович</b>, полномочный Представитель Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации, доктор юридических наук</p> <p><b>Ивлиев Григорий Петрович</b>, руководитель Федеральной службы по интеллектуальной собственности, заслуженный юрист Российской Федерации – <i>«Стратегические проблемы развития сферы интеллектуальной собственности»</i></p> <p><b>Цыганов Андрей Геннадьевич</b>, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы России, кандидат экономических наук – <i>«Применение конкурентного законодательства как фактор устойчивого экономического роста»</i></p> <p><b>Воронин Юрий Владимирович</b>, главный финансовый уполномоченный, заведующий центром правового обеспечения социально-экономических реформ ИЖиСП, кандидат экономических наук, заслуженный юрист Российской Федерации – <i>«Реформирование института заработной платы в России, как инструмент стимулирования экономического роста»</i></p> <p><b>Момотов Виктор Викторович</b>, судья, член Президиума Верховного Суда Российской Федерации, секретарь Пленума Верховного Суда Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор</p> <p><b>Губин Евгений Парфирьевич</b>, заведующий кафедрой предпринимательского права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации – <i>«Правовое регулирование предпринимательской деятельности и устойчивое экономическое развитие»</i></p> <p><b>Синицын Сергей Андреевич</b>, и.о. заместителя директора, ведущий научный сотрудник отдела гражданского законодательства и процесса ИЖиСП, доктор юридических наук – <i>«Экономический анализ права: эффективность и функционал»</i></p>
12:50 –13:00	<p><b>Перерыв</b></p>

<b>13:00 –16:00</b>	<b>Круглые столы</b>		
<p style="text-align: center;"><b>Корпоративное право в новых экономических условиях: пределы свободы и ограничения (памяти проф. В.А. Рахмиловича)</b></p> <p style="text-align: center;"><i>Модераторы:</i>          Ломакин Д.В. (МГУ)          Гутников О.В. (ИЗиСП)          Синецын С.А. (ИЗиСП)</p> <p style="text-align: center;"><i>Координатор:</i>          Багрянская П.Д.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Устойчивые государственные закупки: экономическая стабильность, охрана окружающей среды, достижение социальной справедливости</b></p> <p style="text-align: center;"><i>Модераторы:</i>          Агапова Е.В. (РАНХиГС)          Егорова М.А. (МГЮА)          Беляева О.А. (ИЗиСП)</p> <p style="text-align: center;"><i>Координатор:</i>          Чагина Е.М.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Эффективная защита прав хозяйствующих субъектов как фактор экономического роста страны (памяти проф. Н.И. Клейн, проф. И.Н. Петрова)</b></p> <p style="text-align: center;"><i>Модераторы:</i>          Бондарь Н.С. (ИЗиСП)          Султанов А.Р. (ПАО «Нижнекамскнефтехим»)</p> <p style="text-align: center;"><i>Координатор:</i>          Дьяконова М.О.</p>	
<p style="text-align: center;"><b>Правовая парадигма энергетики в контексте устойчивого экономического роста</b></p> <p style="text-align: center;"><i>Модераторы:</i>          Варламова А.Н. (МГУ)          Символоков О.А. (ИЗиСП)</p> <p style="text-align: center;"><i>Координатор:</i></p>	<p style="text-align: center;"><b>Роль трудового права в обеспечении устойчивого экономического роста</b></p> <p style="text-align: center;"><i>Модераторы:</i>          Чиканова Л.А. (ИЗиСП)</p> <p style="text-align: center;"><i>Координатор:</i>          Дудаева М.В.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Право и устойчивое социально-экономическое развитие субъектов РФ и муниципальных образований</b></p> <p style="text-align: center;"><i>Модераторы:</i>          Андриченко Л.В. (ИЗиСП)          Постников А.Е. (ИЗиСП)</p> <p style="text-align: center;"><i>Координатор:</i>          Григорьев А.В.</p>	

	<p><b>«Прокрустово ложе» обязательных требований в экономической сфере</b></p> <p><i>Модераторы:</i></p> <p>Ноздрачев А.Ф. (ИЗиСП) Зырянов С.М. (ИЗиСП) Калмыкова А.В. (ИЗиСП) Побежимова Н.И. (РАНХиГС)</p> <p><i>Координатор:</i> Стародубова О.Е.</p>	<p><b>Социальные реформы: вопросы экономики, политики, права</b></p> <p><i>Модераторы:</i></p> <p>Воронин Ю.В. Путило Н.В. (ИЗиСП)</p> <p><i>Координатор:</i></p>	<p><b>Финансово-правовое обеспечение точек экономического роста</b></p> <p><i>Модераторы:</i></p> <p>Поветкина Н.А. (ИЗиСП)</p> <p><i>Координатор:</i> Воробьев Н.С.</p>
--	--	---	--

<p><b>15:00 – 18:00</b></p>	<p align="center"><b>Международные стратегии преодоления глобальных дисбалансов и устойчивый экономический рост</b></p> <p align="center"><i>Модераторы:</i> Сильвестров С.Н. (РАЕН) Капустин А.Я. (ИЗиСП)</p> <p align="center"><i>Координаторы:</i> Сакаева О.И. Берг Л.А.</p>	<p align="center"><b>Правовые модели устойчивого развития общества в условиях смены технологических укладов</b></p> <p align="center"><i>Модераторы:</i> Баранова М.В. (Нижегородский госуниверситет им. Н.И. Лобачевского) Борисова Н.Е. (МГПУ) Пашенцев Д.А. (ИЗиСП)</p> <p align="center"><i>Координатор:</i> Залоило М.В.</p>	<p align="center"><b>Уголовная политика в области обеспечения экономической безопасности</b></p> <p align="center"><i>Модераторы:</i> Ларичев В.Д. (ВНИИ МВД) Зайцев О.А. (ИЗиСП) Нудель С.Л. (ИЗиСП)</p> <p align="center"><i>Координаторы:</i> Ямашева Е.В. Молчанова М.А.</p>
	<p align="center"><b>Роль земельного, природоресурсного, экологического права в устойчивом развитии общества</b></p> <p align="center"><i>Модераторы:</i> Петрова Т.В. (МГУ) Галиновская Е.А. (ИЗиСП) Кичигин Н.В. (ИЗиСП)</p> <p align="center"><i>Координатор:</i> Никонов Р.В.</p>		

## **1. Корпоративное право в новых экономических условиях: пределы свободы и ограничения (памяти проф. В.А. Рахмиловича)**

*Модераторы:*

**Ломакин Дмитрий Владимирович**, профессор кафедры гражданского права юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, доктор юридических наук

**Гутников Олег Валентинович**, и.о. заведующего отделом гражданского законодательства и процесса ИЖиСП, доктор юридических наук

**Синицын Сергей Андреевич**, заместитель директора, ведущий научный сотрудник ИЖиСП, доктор юридических наук

*Координатор:*

**Багрянская Полина Денисовна**, специалист отдела гражданского законодательства и процесса ИЖиСП

**Аннотация:** Исторически и по существу в предмете гражданского права регулирование корпоративных отношений обеспечивает экономическую инициативу и формы организации предпринимательской деятельности, а в стратегии социально-экономического развития государства – рост национальной экономики в различных сферах производства и оборота продукции, конкурентоспособность юрисдикции. Эффективность правового регулирования корпоративных отношений во всем многообразии их проявления – от жизненного цикла юридических лиц и до многоуровневых отношений по управлению ими – зависит от адекватности отражения правом реальных экономических потребностей бизнеса и приоритетов экономической политики государства. Нормативная регламентация корпоративных отношений призвана обеспечить баланс интересов их участников, оборота и юрисдикции, создав благоприятный инвестиционный климат и обеспечив рост национальной экономики сочетанием диспозитивного и императивных методов правового регулирования.

Корпоративные отношения находятся в постоянном развитии, а правовые системы современности имеют разнообразный и часто несовместимый опыт их регулирования. Совершенствование корпоративного законодательства должно опираться на прочную методологическую основу и развернутую эмпирическую базу, обеспечивающую его стабильность и комплексность, в чем видится актуальная задача юридической науки. Цивилистическая методология обеспечивает рациональность и целостность правового регулирования корпоративных отношений на протяжении всего периода их развития. На современном этапе развития цивилистической мысли российские исследования сконцентрированы на отдельных сегментах регулирования корпоративных отношений и часто без изучения опыта и уже полученных наукой результатов. В вихре законодательных инициатив все больше ощущается потребность в обеспечении предметного единства регулирования различных сегментов корпоративных отношений, а также в теоретической разработке общих и узловых проблем корпоративного права: метода, осуществления и защиты прав, ответственности. В связи с этим оказываются современными и востребованными фундаментальные научные разработки корпоративного права и, в частности, исследования ученых ВИЮНа – проф. Сергея Никитовича Братуся и проф. Виктора Абрамовича Рахмиловича. Продолжив научные разработки теории юридического лица уже в период становления российского законодательства, проф. В.А. Рахмилович осветил узловые проблемы и существо отношений по управлению

юридическими лицами и особенности их проявления в коммерческих и некоммерческих организациях, проблемы и особенности формирования имущественной основы деятельности юридического лица, что само по себе является предтечей возникновения корпоративных отношений. Сформулированные выводы и предложения проф. В.А. Рахмиловича легли в основу кодификации российского гражданского законодательства в середине 90-х годов XX века, многие из них не утратили актуальности и сегодня, а многие опередили время.

В условиях современности изучения и осмысления требует широкий круг вопросов, включающий как теоретические, так и прикладные проблемы корпоративного права.

### **Вопросы для обсуждения:**

1. Основные проблемы развития корпоративного права на современном этапе;
2. Метод корпоративного права и межотраслевые связи законодательства, регулирующего статус и деятельность юридических лиц;
3. Осуществление и защита корпоративных прав;
4. Модели корпоративного управления юридическими лицами;
5. Особенности корпоративного управления в государственном секторе экономики;
6. Перспективы развития корпоративного законодательства;
7. Юридическая ответственность в корпоративном праве;
8. Экстраординарные сделки в корпоративном праве;
9. Договорные отношения в корпоративном праве (учредительный, корпоративный и иные специальные виды договоров);
10. Обязанности и запреты в корпоративном праве;
11. Государственные юридические лица и юридические лица публичного права;
12. Акты органов управления юридического лица, их правовая природа и содержание, совершенствование процедуры и правовых последствий их оспаривания;
13. Оптимизация количества организационно-правовых форм юридических лиц;
14. Проблемы правового положения коммерческих и некоммерческих организаций



## **2. Устойчивые государственные закупки: экономическая стабильность, охрана окружающей среды, достижение социальной справедливости**

### **Модераторы:**

**Агапова Елена Викторовна**, директор Центра развития конкурентной политики и государственного заказа Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат экономических наук, доцент

**Егорова Мария Александровна**, начальник Управления международного сотрудничества, профессор кафедры конкурентного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор

**Беляева Ольга Александровна**, главный научный сотрудник отдела гражданского законодательства и процесса, заведующий кафедрой частноправовых дисциплин ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор РАН

### **Координатор:**

**Чагина Елизавета Михайловна**, специалист 1 категории отдела гражданского законодательства и процесса ИЗиСП

### **Аннотация:**

Устойчивое развитие – процесс, который соответствует нуждам настоящего времени, не подрывая способности будущих поколений к удовлетворению собственных потребностей, это забота о благополучии будущих поколений, сохранении и приумножении человеческих возможностей. Россия как страна, богатая природными ресурсами, в меньшей степени озабочена проблемой дефицита ресурсов. Но у нас есть другая проблема – стремительный рост отходов и проблема их утилизации. Устойчивые государственные закупки означают реализацию принципов устойчивого развития.

Однако не стоит преувеличивать положительный эффект от внедрения устойчивых закупок, хотя этой политике и следуют многие государства мира, социальная или экологическая ориентация государственной контрактации не тождественна оптимальному соотношению цены и качества и не способствует решению задач эффективности и результативности закупок.

### **Вопросы для обсуждения:**

1. Концепция устойчивого развития – гармонизация задач социального, экономического и экологического роста;
2. Государственные закупки как инструмент реализации политики устойчивого развития;
3. Стандарт ISO по устойчивым закупкам;
4. Внедрение устойчивых государственных закупок: методологический подход ООН;
5. Применения устойчивых государственных закупок в практике государств Европейского Союза;
6. Циркулярные закупки: опыт внедрения в России;
7. Экологизация закупочной деятельности;
8. «Зеленые» стандарты государственных закупок;

9. Реализация устойчивых закупок в преференциальной политике;
10. Проблемы имплементации устойчивых закупок в контрактную систему

### **3. Эффективная защита прав хозяйствующих субъектов как фактор экономического роста страны (памяти проф. Н.И. Клейн, проф. И.Н. Петрова)**

#### **Модераторы:**

**Бондарь Николай Семенович**, главный научный сотрудник отдела конституционного права ИЖиСП, доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный деятель науки Российской Федерации, судья Конституционного суда Российской Федерации в отставке

**Султанов Айдар Рустэмович**, начальник юридического управления ПАО «Нижнекамскнефтехим»

#### **Координатор:**

**Дьяконова Мария Олеговна**, старший научный сотрудник отдела гражданского законодательства и процесса ИЖиСП, кандидат юридических наук

#### **Аннотация:**

Эффективная защита прав хозяйствующих субъектов является необходимым условием экономического развития страны, поскольку предпринимательская деятельность всегда связана с высокой степенью риска для ее участников, который может быть оправдан лишь при уверенности в предоставлении надлежащей государственной защиты. Таким образом, удобные и эффективные формы защиты предпринимателей, широкая вариативность таких форм, обеспечение возможности их выбора, стабильность и взаимосвязанность процессуального и материального законодательства и предсказуемость результатов защиты – это те факторы, которые непосредственно стимулируют экономическую активность хозяйствующих субъектов, обеспечивая инвестиционную привлекательность российской экономики.

Сегодня правовая политика государства в сфере защиты прав хозяйствующих субъектов развивается в двух дополняющих друг друга направлениях: оптимизация правосудия по экономическим спорам, осуществляемого арбитражными судами, и создание условий для развития внесудебных форм защиты. Одним из значительных событий в 2020 г. стало закрепление поправками в Конституцию Российской Федерации арбитражного судопроизводства как самостоятельного вида судопроизводства на конституционном уровне. Такое закрепление призвано дать новый толчок для развития принципов и форм осуществления экономического правосудия, формирования единообразных подходов к разрешению споров хозяйствующих субъектов в судебной практике, что особенно востребовано в современных кризисных условиях. Кроме того, остаются нерешенными проблемы правового регулирования конституционного, административного и гражданского судопроизводства, унификации и повышения эффективности правосудия.

Российская юрисдикция не изолирована от общемировых тенденций развития механизмов защиты предпринимателей, среди них – повышение оперативности предоставляемой защиты прав и законных интересов, внедрение новейших технологий в судопроизводство, повышение исполнимости судебных актов, развитие третейского производства и альтернативных способов урегулирования споров.

Обсуждение проблем, возникающих в связи с предоставлением защиты хозяйствующим субъектам, способно предложить пути дальнейшего развития отечественной теории и практики в этом направлении в целях повышения привлекательности российской юрисдикции и создания благоприятных и надежных условий для развития отечественной экономики.

Проблемы правового регулирования и повышения эффективности прав участников социально-экономических отношений получили всесторонне освещение в трудах крупных ученых ВНИИСЗ – профессора Игоря Николаевича Петрова (19.05.1924 – 21.02.1980) и профессора Нины Исаевны Клейн (8.01.1924 – 23.03.2013), выявивших закономерности и принципы взаимодействия материального и процессуального права и экономики в инструментах и механизмах регулирования юрисдикционной защиты и юридической ответственности. Идеи проф. И.Н. Петрова и проф. Н.И. Клейн получили отражение в гражданском, конкурентном, процессуальном законодательстве и до настоящего времени сохраняют методологическое значение в научно-исследовательской, экспертной и законопроектной работе.

**Вопросы для обсуждения:**

1. Национальные правовые гарантии защиты прав хозяйствующих субъектов;
2. Судебные и несудебные формы защиты прав хозяйствующих субъектов: преимущества и недостатки;
3. Проблемы эффективности рассмотрения российскими судами экономических споров;
4. Развитие цивилистического процессуального законодательства как основа правовой политики государства в области защиты участников гражданского оборота;
5. Проблемы, возникающие в связи с определением применимого права при разрешении экономических споров, осложнённых иностранным элементом;
6. Рассмотрение и разрешение экономических споров в третейских судах;
7. Медиация как способ разрешения экономических споров;
8. Административно-правовые способы борьбы с правонарушениями в экономической сфере

#### 4. Правовая парадигма энергетики в контексте устойчивого экономического роста

##### **Модераторы:**

**Варламова Алла Николаевна**, профессор кафедры коммерческого права и основ правоведения юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, доктор юридических наук

**Символоков Олег Анатольевич**, ведущий научный сотрудник отдела гражданского законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент

##### **Координатор:**

##### **Аннотация:**

Устойчивое развитие российской экономики неразрывно связано с модернизацией энергетической отрасли. В свою очередь и сама энергетическая сфера нуждается в постоянном совершенствовании и развитии, что особенно важно в условиях происходящего энергетического перехода, создания и применения новых источников энергии.

В документах стратегического планирования и законодательстве определены цели и задачи развития энергетики, учитывающие многочисленные риски и угрозы внешнего и внутреннего характера.

В современных условиях развития отечественной энергетики возрастает роль и значение правовых средств и механизмов, обеспечивающих устойчивое развитие энергетики, эффективность которых является гарантией решения возложенных на энергетику задач.

Общая цель круглого стола заключается в установлении соответствия применяемого правового инструментария, устоявшейся правовой парадигмы стратегическим целям и задачам устойчивого развития энергетики, выявлении проблем правового регулирования энергетической сферы и определении направлений совершенствования законодательства, регулирующего энергетические отношения.

Достижение общей цели связано с ответами на ряд конкретных вопросов.

##### **Вопросы для обсуждения:**

1. Энергетика и право (к дискуссии об энергетическом праве и энергетическом законодательстве).
2. Проблемы совершенствования нормативной правовой базы и системы государственного регулирования в энергетике.
3. Право собственности на энергетические объекты и энергетические ресурсы.
4. Проблемы договорного взаимодействия субъектов энергетики.
5. Особенности правового регулирования инвестиционной деятельности в энергетике.
6. Государственно-частное партнерство и другие механизмы стимулирования устойчивого развития энергетического сектора.
7. Проблемы правового регулирования электроэнергетики.
8. Правовое обеспечение теплоснабжения.
9. Правовые вопросы газоснабжения.

10. Нефтяная отрасль: проблемы теории и практики.
11. Атомное законодательство: проблемы формирования и развития.
12. Правовые стимулы становления водородной энергетики.
13. Проблемы правового обеспечения перехода к новой энергетике.
14. Правовые механизмы развития возобновляемой энергетики.
15. Законодательное обеспечение баланса централизованной и распределенной энергетики.
16. Особенности антимонопольного регулирования в энергетике.
17. Тенденции судебной практики по делам в энергетической сфере.

## 5. Роль трудового права в обеспечении устойчивого экономического роста

### Модератор:

**Чиканова Людмила Алексеевна**, заведующий отделом законодательства о труде и социальном обеспечении, доктор юридических наук

### Координатор:

**Дудаева Марина Владимировна**, специалист I категории отдела законодательства о труде и социальном обеспечении

### Аннотация:

Экономическое развитие общества, достижение высоких экономических показателей невозможно без успешной кадровой политики, основанной на соблюдении баланса интересов работников и работодателей, правовой защите человека труда. Трудовое право, нормы которого базируются на представлении о безусловной ценности человека, его трудовых прав и свобод, позволяет обеспечить охрану жизни, здоровья, материального благополучия и достоинства каждого человека в процессе трудовой деятельности. Гарантируя создание системы производственной демократии и защиту человека труда, трудовое законодательство направлено на достижение баланса интересов работников и работодателей, создание социальной стабильности общества, что в совокупности позволяет повысить производительность труда и осуществить рост экономики.

Вместе с тем происходящие в общественной жизни изменения, такие как бурное развитие техники и новых технологий, цифровизация и роботизация приводят к существенным изменениям в сфере труда, отходу от классического трудового отношения, основанного на выполнении несамостоятельного (зависимого) труда на условиях трудового договора на территории и под контролем работодателя с использованием предоставленных им работнику орудий труда и средств производства, и развитию нетипичных форм занятости (удаленная работа, заемный труд, работа на интернет-платформах, самозанятость и т.п.), приводящих к индивидуализации (обособлению) труда, и как следствие, снижению правовой защиты человека труда. В этой связи все чаще звучат предложения о необходимости модернизации трудового законодательства, усиления гибкости трудового права.

Таким образом, обсуждение вопроса о роли трудового права в жизни общества и в обеспечении устойчивого экономического роста является актуальным и необходимым.

### Вопросы для обсуждения:

1. Трудовые отношения и экономическая политика государства;
2. Государственные гарантии в области занятости населения;
3. Баланс интересов сторон трудового отношения и интересов государства;
4. Влияние экономического роста на развитие трудового законодательства;
5. Защита от безработицы в условиях развития цифровизации и роботизации;

6. Соотношение трудовых прав работников с экономическими интересами работодателя



## **6. Право и устойчивое социально-экономическое развитие субъектов РФ и муниципальных образований**

### **Модераторы:**

**Андриченко Людмила Васильевна**, заведующий Центром публично-правовых исследований ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор

**Постников Александр Евгеньевич**, заведующий отделом конституционного права, доктор юридических наук, профессор

### **Координаторы:**

**Григорьев Антон Владимирович**, младший научный сотрудник отдела конституционного права

**Гаунова Жанна Азретовна**, младший научный сотрудник

### **Аннотация:**

Устойчивое социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации и муниципальных образований зависит от множества факторов, к которым можно отнести географическое положение, природные ресурсы, эффективность управления, уровень развития современных технологий, наличие человеческого капитала и другие. В современном обществе ключевым фактором для устойчивого развития всей Российской Федерации и ее субъектов становится право. Новый импульс социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации и муниципальных образований придала конституционная реформа 2020 года, в которой продолжилась последовательная реализация принципов социального государства, составляющих одну из основ конституционного строя, а также государственной защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Развитие конституционных основ единой системы публичной власти в Российской Федерации, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие субъектов РФ и муниципальных образований, изменение социально-экономических приоритетов трансформирует взаимоотношения внутри Федерации и приводит к усложнению модели территориальной организации публичной власти. Государство «вписывает» в систему федеративных отношений различные отраслевые и территориальные образования в виде федеральных территорий, особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития, специальных административных районов и других форм территориального развития, формируя дополнительные возможности взаимоотношения между федеральными и региональными органами власти. Переход к инновационно-стратегической модели развития актуализирует задачу трансформации управления муниципальным образованием, обеспечивающей его самодостаточность и конкурентоспособность.

Реализация поставленных государством масштабных задач социально-экономического развития субъектов Российской Федерации требует новых форм взаимодействия с институтами гражданского общества, принципы организации которых закреплены в обновленной Конституции Российской Федерации. При этом создание реального диалога между российским гражданским обществом и органами публичной власти предполагает организацию соответствующих инновационных форм взаимодействия органов публичной власти регионального и муниципального уровня с институтами гражданского общества.

**Вопросы для обсуждения:**

1. Конституционная поправка 2020 года: новые правовые и ценностные ориентиры устойчивого развития субъектов РФ;
2. Развитие принципа социального партнерства и его влияние на устойчивое социально-экономическое развитие субъектов РФ;
3. Развитие конституционных основ единой системы публичной власти как инструмент устойчивого социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований;
4. Инновационные правовые формы участия (социальное предпринимательство, цифровые платформы и др.) институтов гражданского общества в социально-экономическом развитии регионов;
5. Роль социально-экономического стратегического планирования в развитии субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
6. Правовое регулирование поддержки предпринимательской деятельности на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
7. Совершенствование правового статуса публично-правовых образований для устойчивого социально-экономического развития России;
8. Человеческий капитал как фактор устойчивого социально-экономического развития

## **7. «Прокрустово ложе» обязательных требований в экономической сфере**

### **Модераторы:**

**Побежимова Нелли Ивановна**, профессор кафедры административного и информационного права РАНХиГС, кандидат юридических наук, профессор

**Ноздрачев Александр Филиппович.**, главный научный сотрудник ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации;

**Зырянов Сергей Михайлович**, главный научный сотрудник ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор

**Калмыкова Анастасия Валентиновна**, старший научный сотрудник ИЗиСП, кандидат юридических наук

### **Координатор:**

**Стародубова Олеся Евгеньевна**, научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗиСП

### **Аннотация:**

Проводимая в течение 2020-2021 гг. реформа нормативной правовой основы регулирования экономической деятельности кардинально изменила принципиальные основы установления обязательных требований, предъявляемых к хозяйствующим субъектам – юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, samozанятым гражданам. 2020 г. ознаменовался широкомасштабной ревизией всего массива обязательных требований, признанием недействующими десятков тысяч нормативных правовых актов и иных документов, содержащих устаревшие, избыточные, противоречивые обязательные требования. Принятый в том же году Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» установил новый механизм регулирования, предусматривающий более строгий порядок установления обязательных требований на основе объективных данных, постоянную оценку их действия (мониторинг), периодический пересмотр с отменой неэффективных требований. В текущем году Правительство РФ фактически проводит апробацию новых административных процедур при подготовке проектов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

В этих условиях наиболее актуальными являются направления административно-правовых научных исследований, которые позволят дать теоретическую характеристику нового механизма установления обязательных требований, оценить качество и эффективность его административных процедур, измерить влияние на экономическое развитие страны и на национальную безопасность.

### **Вопросы для обсуждения**

1. «Регуляторная гильотина» – первые результаты;
2. Понятие «обязательные требования» в российском законодательстве;

3. Уровни правового регулирования обязательных требований;
4. Практика использования фактических данных (доказательств) при установлении обязательных требований;
5. Проблема обеспечения соответствия системы обязательных требований стратегическим целям развития Российской Федерации;
6. Процедуры согласования проектов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, с предпринимательским сообществом, потребителями и иными заинтересованными лицами;
7. Региональный уровень проведения «регуляторной гильотины»;
8. Опыт проведения «регуляторной гильотины» или иных моделей дерегулирования в зарубежных странах;
9. Понятие «реестр обязательных требований»;
10. Юридическая природа реестра обязательных требований;
11. Оператор реестра обязательных требований, его функции;
12. Уполномоченные органы по внесению изменений и дополнений в реестр обязательных требований

## **8. Социальные реформы: вопросы экономики, политики, права**

### **Модераторы:**

**Воронин Юрий Викторович**, главный финансовый уполномоченный, заведующий центром правового обеспечения социально-экономических реформ ИЖиСП, кандидат экономических наук, заслуженный юрист Российской Федерации

**Путило Наталья Васильевна**, заведующая отделом социального законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук

### **Координаторы:**

**Антонова Наталья Владиславовна**, старший научный сотрудник отдела социального законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук

**Хромова Наталия Михайловна**, научный сотрудник отдела социального законодательства ИЖиСП

### **Аннотация:**

Социальные реформы как способ преобразования общественных отношений всегда использовались государством с целью разрешить противоречия социально-экономической жизни, решить социально-значимые проблемы. Специфика социального реформирования состоит в том, что для решения тех или иных значимых социальных задач используются средства и методы, предусмотренные действующим правом, осуществляются в рамках правовой политики государства. Однако социальное реформирование нередко сопровождая существенным пересмотром правовых норм в той или иной сфере, появлением новых прав и обязанностей у субъектов правоотношений, изменяет механизм их реализации.

Конституционные преобразования 2020 г. задали новый вектор для социального реформирования, основой для которого должны стать такие конституционные ценности как «человек труда», «непрерывное образование», «общественное здоровье» и др. Конституционные ориентиры социального реформирования тесно связаны с потребностями более глобального порядка, проявившихся в связи с трансформацией общественных отношений вследствие пандемии, цифровизации, изменений демографического и мировоззренческого характера.

### **Вопросы для обсуждения:**

1. Система социальных гарантий: новые решения;
2. На пути к «образованию в течение всей жизни»;
3. «Безусловный базовый доход»: за и против;
4. Общественное здоровье и личная ответственность человека за состояние своего здоровья: новые акценты государственной политики в сфере охраны здоровья граждан;
5. Пенсионная система: поиск консенсуса между интересами граждан, экономическими возможностями социального страхования, организационными ресурсами государства;

## 6. Реформы в трудовой сфере

## 9. Финансово-правовое обеспечение точек экономического роста

### Модераторы:

**Поветкина Наталья Алексеевна**, заведующая отделом финансового, налогового и бюджетного законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук, доцент

### Координатор:

**Воробьев Никита Сергеевич**, младший научный сотрудник отдела финансового, налогового и бюджетного законодательства ИЗИСП

### Аннотация:

Современное развитие социально-экономических систем обуславливает необходимость государственного регулирования экономических процессов. Государственное влияние на экономические процессы выступает целевой системой законодательного, исполнительного и контрольного характера, которая обеспечивает интенсивный экономический рост, экономическую и социальную стабильность, надлежащее международное положение государства.

Перед российской экономикой стоит вопрос о принятии мер государственного стимулирования ключевых точек экономического роста. Традиционно остро стоит проблема привлечения иностранного капитала, привлечения российских крупных инвесторов к финансированию значимых для отечественной экономики проектов, проблем устойчивого развития финансово-экономической системы государства, проблемы государственного регулирования ценообразования (цен и тарифов), формирования «зеленой» экономики и проблемы финансово-правовых стимулов в экологической сфере. Все вышеперечисленные проблемы представляют собой важные точки роста отечественной экономики и каждая по своему влияет на проблемы формирования инвестиционного делового климата в стране в целом.

Ряд авторов справедливо полагают, что к вопросу формирования благоприятного инвестиционного климата применим только комплексный подход. Частные инвестиции, на которые следует делать ставку в реструктуризации экономики и обеспечении экономического роста, чрезвычайно чувствительны к инвестиционному климату. Инвестиционный климат является частью делового климата, климата для предпринимательской деятельности. Меры, которые могут быть предложены для его улучшения, должны касаться и более широкой сферы. Требуется серьезные структурные и институциональные изменения, итогом которых будет создание свободной рыночной экономики.

Представляется правильным обозначить те риски, которые порождают необходимость финансово-правового воздействия с целью их устранения.

К финансово-правовым рискам, негативно сказывающимся на экономическом росте в России можно отнести следующие:

- Риск потери финансовой устойчивости и ликвидности;
- Риск снижения рентабельности;
- Кредитные риски;
- Процентные риски;
- Риск неплатежеспособности;

- Инфляционные риски;
- Валютные риски.

Проблема по нейтрализации данных рисков лежит не только в финансово-правовой плоскости, но при прочих равных усилиях, особая роль финансово-правового регулирования в упразднении данных рисков, очевидна.

Вместе с тем недостаточно благоприятный уровень инвестиционного климата в России в последние годы обусловлен рядом объективных финансово-экономических факторов.

Проявление последствий мирового финансового кризиса в экономике, вызванного пандемией и ее последствиями на территории Российской Федерации - объективный экономический фактор. Влияние пандемии привело к возникновению нового термина «постковидная экономика», которая характеризуется следующими чертами:

- дефицит ликвидности и снижение спроса на товары длительного пользования привели к резкому падению объемов реализации товаров на территории страны и соответственно значительным убыткам от продаж;
- резкое падение курса рубля по отношению к USD и EUR привело к получению рядом российских предприятий убытка в виде отрицательной курсовой разницы;
- резкий рост процентных ставок по кредитным ресурсам привел к получению российскими предприятиями убытка в виде дополнительных расходов по процентам к уплате;
- дефицит ликвидности привел к техническому дефолту по облигационным займам некоторых отечественных и зарубежных инвесторов;
- резкое падение курсов акций и других биржевых индикаторов (в том числе резкое падение курсов акций крупнейших машиностроительных компаний). Данное обстоятельство не позволило российским компаниям увеличить собственный капитал путем дополнительной эмиссии акций.

Своевременным представляется создание системы внешнего аудита и контроля. Необходимо повышать роль законодательных контрольных ведомств, судебных органов, представителей гражданского общества и средств массовой информации, которые играют ведущую роль в усилении прозрачности и подотчетности в процессе управления публичными финансами.

Такое положение проблемы детерминирует необходимость анализа особенностей государственного регулирования экономического развития в промышленно развитых странах с целью определения путей его оптимизации в национальной экономике. Теоретические выводы должны быть сделаны с позиций сохранения достижений современной экономической и юридической науки.

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Правовые проблемы финансовой устойчивости государства;
2. Финансово-правовое стимулирование «зеленой» экономики;
3. Финансово-правовые проблемы привлечения иностранных инвестиций;
4. Финансово-правовые проблемы регулирования ценообразования;
5. Финансово-правовые риски, препятствующие экономическому росту;



6. «Постковидная экономика»: финансово-правовые меры преодоления кризисных проявлений в экономической сфере

## **10. Международные стратегии преодоления глобальных дисбалансов и устойчивый экономический рост**

### **Модераторы:**

**Капустин Анатолий Яковлевич**, заведующий отделом международного права ИЗиСП, президент Российской ассоциации международного права, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации

**Сильвестров Сергей Николаевич**, действительный член (академик) Российской академии естественных наук (РАЕН), доктор экономических наук, профессор, Заслуженный экономист Российской Федерации, действительный государственный советник второго класса

### **Координаторы:**

**Сакаева Олеся Ильдаровна**, специалист 1 категории отдела международного права ИЗиСП

**Берг Лана Александровна**, специалист 1 категории отдела международного права ИЗиСП

### **Аннотация:**

Отмечая наличие в глобальной экономической архитектуре проблем системного характера, требующих пересмотра системы глобального экономического регулирования, Организация Объединенных Наций призывает к проведению реформы международной финансовой системы и соответствующих учреждений, повышению роли и расширению участия развивающихся стран в принятии решений и нормотворчестве по международным экономическим вопросам и в механизмах глобального экономического регулирования.

Целый ряд факторов, в числе которых ухудшающая экономическое положение людей пандемия Covid-19, обуславливают возрастающее значение научного осмысления глобальных проблем, с которыми сталкиваются государства в XXI в., и поиска их решений. Работа над установлением нового международного экономического порядка исключает любые односторонние экономические, финансовые и торговые меры, которые не соответствуют международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций и препятствуют полному достижению целей экономического и социального развития.

2 февраля 2021 года состоялась презентация доклада ООН «Мировое экономическое положение и перспективы, 2021», организованного Информационным центром ООН в Москве. В данном докладе отмечалось, что текущий кризис несет риски для развития здравоохранения, решения вопросов климатической повестки и для мировой экономики в целом, ставит под угрозу все, что было достигнуто в последние десятилетия.

В 2015 г. Организацией Объединённых Наций были сформулированы «Цели устойчивого развития» (ЦУР) – обновлённая концепция принятых ранее «Целей тысячелетия» ООН. Наряду с такими основными приоритетами в области развития, как ликвидация нищеты и голода, она включает в себя целый ряд целей в экономической, социальной и природоохранной областях в свете комплексного подхода, основанного на правах человека. Цели и задачи ЦУР носят комплексный и неделимый характер, являются глобальными и универсально

применимыми ко всем странам, как развивающимся, так и развитым. Они обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития – экономического, социального и экологического.

На международном уровне важным фактором преодоления глобальных дисбалансов и обеспечения экономического роста для Российской Федерации является эффективное и взаимовыгодное сотрудничество с государствами-членами БРИКС, G20, Евразийского экономического союза, а также другими государствами постсоветского пространства. В рамках ЕАЭС сформированы и продолжают формироваться единое таможенное пространство; единый рынок фармацевтической продукции и лекарственных средств; единые правила конкуренции; общее техническое регулирование; единый рынок труда и миграционных ресурсов; общие правила охраны интеллектуальной собственности; построение единого топливно-энергетического рынка.

**Вопросы для обсуждения:**

1. Роль ООН в преодолении глобальных дисбалансов;
2. Сотрудничество государств на универсальном и региональном уровнях по проблемам восстановления мировой экономики и обеспечения глобального экономического роста;
3. Международные финансовые учреждения и их роль в преодолении последствий мирового финансового кризиса;
4. Устойчивое развитие как главное условие обеспечения устойчивого экономического роста;
5. Роль БРИКС и G20 в преодолении глобальных дисбалансов и обеспечении устойчивого экономического роста;
6. Взаимодействие универсальных и региональных международных организаций в целях преодоления глобальных дисбалансов и обеспечения устойчивого экономического роста;
7. Развитие права Евразийского экономического союза и устойчивый экономический рост: гармония или дисбаланс?
8. Гармонизация права Евразийского экономического союза и национального законодательства государств-членов как фактор обеспечения устойчивого экономического роста

## 11. Правовые модели устойчивого развития общества в условиях смены технологических укладов

### Модераторы:

**Баранова Марина Владимировна**, профессор Нижегородского госуниверситета имени Н.И. Лобачевского, доктор юридических наук, профессор

**Борисова Наталья Евгеньевна**, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Института права и управления МГПУ, доктор юридических наук, профессор

**Пашенцев Дмитрий Алексеевич**, заведующий отдел теории права и междисциплинарных исследования законодательства ИЖиСП, доктор юридических наук, профессор

### Координатор:

**Залоило Максим Викторович**, ведущий научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук

### Аннотация:

Одним из важнейших факторов, определяющих переход к обществу нового типа, выступают новые технологии. Происходящая сегодня технологическая революция окажет кардинальное влияние на всю структуру мировой экономики, а также правовую сферу общества. Масштабные изменения в общественном развитии, инициированные новыми технологиями, неизбежно приведут и к трансформациям в праве, возможно, к смене господствующих моделей правового регулирования. В связи с этим, представляет несомненный научный и практический интерес исследование с позиций теоретико-правовой и историко-правовой науки тех закономерностей, которые проявляются в процессе влияния смены технологических укладов на право. На этой основе возможно формирование правовых моделей устойчивого общественного развития.

### Вопросы для обсуждения:

1. Теория технологических укладов и ее правовое значение;
2. Влияние смены технологических укладов на развитие общества и государства;
3. Постнеклассическая методология как основа исследования динамики правовой сферы общества в условиях смены технологического уклада;
4. Постмодернизм в праве и проблемы устойчивого развития;
5. Влияние технологических революций на правовое развитие в исторической ретроспективе;
6. Теоретико-правовые модели устойчивого развития общества и государства;
7. Эволюция теоретико-правовой науки под влиянием технологического развития;
8. Роль правового поведения в обеспечении устойчивого развития высокотехнологичного общества

## 12. Уголовная политика в области обеспечения экономической безопасности

### Модераторы:

**Зайцев Олег Александрович**, главный научный сотрудник центра уголовного, уголовно-процессуального законодательства и судебной практики, заведующий кафедрой подготовки юристов правоохранительных органов, уголовного судопроизводства, правозащитной деятельности ИЖиСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации

**Ларичев Василий Дмитриевич**, главный научный сотрудник НИЦ № 3 (по исследованию проблем противодействию преступности в сфере экономики) ФГКУ «ВНИИ МВД России», заслуженный деятель науки Российской Федерации, почетный сотрудник МВД России, доктор юридических наук, профессор

**Нудель Станислав Львович**, заведующий центром уголовного, уголовно-процессуального законодательства и судебной практики ИЖиСП, доктор юридических наук, доцент

### Координаторы:

**Ямашева Екатерина Валерьевна**, научный сотрудник центра уголовного, уголовно-процессуального законодательства и судебной практики ИЖиСП

**Молчанова Марина Алексеевна**, младший научный сотрудник центра уголовного, уголовно-процессуального законодательства и судебной практики ИЖиСП

### Аннотация:

Достижение экономической безопасности как состояния защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации, является одной из стратегических целей обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

В ходе работы круглого стола предлагается обсудить основные направления и формы современной уголовной политики в указанной области, проанализировать уголовно-правовую ситуацию в сфере обеспечения экономической безопасности, а также перспективы совершенствования уголовного законодательства.

Наряду с этим предполагается осмысление результатов действия уголовно-процессуальных механизмов, применяемых в рамках производства по уголовным делам об экономических преступлениях, а также путей совершенствования работы правоохранительных органов по противодействию преступлениям, совершаемым в сфере экономической деятельности, с учетом анализа отечественного и зарубежного опыта.

### Вопросы для обсуждения:

1. Актуальные проблемы современной уголовной политики в области обеспечения экономической безопасности;
2. Формы уголовной политики в области обеспечения экономической безопасности;
3. Проблемы в деятельности суда, прокуратуры, органов предварительного расследования в сфере обеспечения экономической безопасности;
4. Гарантии обеспечения прав предпринимателей при осуществлении правоохранительной деятельности;
5. Перспективы оптимизации уголовной политики в области обеспечения экономической безопасности;
6. Проблемы доказывания и процессуальных средств его обеспечения при производстве по уголовным делам о преступлениях в сфере экономической деятельности;
7. Проблемы судопроизводства по уголовным делам о преступлениях в сфере экономической деятельности;
8. Проблемы противодействия преступлениям коррупционной направленности в сфере экономики;
9. Зарубежный опыт обеспечения экономической безопасности

### **13. Роль земельного, природоресурсного, экологического права в устойчивом развитии общества**

#### **Модераторы:**

**Петрова Татьяна Владиславовна**, профессор кафедры экологического и земельного права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, доктор юридических наук, доцент

**Галиновская Елена Анатольевна**, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук

**Кичигин Николай Валерьевич**, и.о. заведующего, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук

#### **Координатор:**

**Никонов Родион Валентинович**, младший научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЖиСП

#### **Аннотация:**

Глобальные вызовы современности, среди которых ведущие позиции занимают нарастающие диспропорции в социально-экономическом развитии различных регионов и государств, истощение природного потенциала планеты при постоянном росте потребления природных ресурсов, негативное воздействие на окружающую среду при экстенсивности аграрного и промышленного и иных сфер производства, требуют поиска адекватного ответа со стороны государства и права.

Признанные на международном и национальном уровне идеи и принципы обеспечения баланса между потребностями экономического роста и сохранением окружающей среды и природных ресурсов для будущих поколений - такие как «устойчивое развитие», «зеленая экономика», «рациональное природопользование» и другие, нуждаются в формировании адекватного целям и задачам государственно-правового механизма. Существенная нагрузка при этом ложится на правовые системы государств, формирование которых составляет особый социально-политический процесс со своей историей и закономерностями.

Целью проведения круглого стола, таким образом, является обсуждение идей и мер повышения эффективности права в разрешении наиболее существенных экологических, природоресурсных и экономических проблем социально-экономического развития в их взаимосвязи, а также поиск путей совершенствования тех правовых отраслей, которые традиционно отвечают за развитие и формирование стабильного правопорядка в земельной, природоресурсной и природоохранной сферах.

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Возможности права в обеспечении баланса между экономическим ростом и устойчивым развитием – есть ли проблема?
2. Мифы и реальность в реализации целей и принципов устойчивого развития в правовом регулировании;
3. Перспективы и проблемы принципов, институтов и категорий природоресурсных и природоохранной отраслей права – есть ли необходимость модернизации?

4. Устойчивое развитие как цель эколого-правового регулирования;
5. Публичные и частные интересы в земельно-правовом и природоресурсном регулировании - проблемы противостояния и пути согласования;
6. От пространственного развития экономики к устойчивому пространственному развитию – возможности правового механизма;
7. Правовые проблемы реализации инструментов стратегического планирования в природоресурсной сфере;
8. Нужны ли новые эколого-правовые механизмы обеспечения устойчивого развития?
9. Социальные, экономические и природоохранные аспекты правового обеспечения использования и охраны объектов животного мира;
10. Экологические требования в новых правовых реалиях;
11. Экологический, земельный, лесной и иные виды контроля (надзора) в сфере использования природных ресурсов и реформа контрольно-надзорной деятельности;
12. «Регуляторная гильотина» в природоресурсной, земельной и экологической сферах – проблема приоритетов и целей